

México y Australia en el Siglo del Pacífico

Mexico and Australia in the Pacific Century

Armando G. Álvarez Reina

Embajador de México en Australia, Secretaría de Relaciones Exteriores

aalvarez@sre.gob.mx

Luz Mariana Espinoza Castillo

Secretaría de Relaciones Exteriores

lespinozac@sre.gob.mx



Resumen:

En este ensayo se estudia el papel de Australia en la región Asia-Pacífico y en el mundo; también se analizan las oportunidades que hay para la complementación política, económica, comercial, técnica, educativa y cultural entre México y Australia.



Abstract:

By way of a brief study of the role of Australia in the Asia-Pacific region and at international level, we analyze opportunities and means to foster political, economic, commercial, technical, educational and cultural complementarities between Mexico and Australia.



Palabras clave:

Pacífico, política exterior, defensa, seguridad, cooperación, diálogo bilateral, comercio, inversión, desarrollo, TPP, educación, minería, turismo.



Key Words:

Pacific, foreign policy, defense, security, cooperation, bilateral dialogue, trade, investment, development, TPP, education, mining, tourism.

México y Australia en el Siglo del Pacífico

*Armando G. Álvarez Reina
y Luz Mariana Espinoza Castillo*

Introducción

El 14 de marzo 2016 se celebró el 50 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre México y Australia. La importante evolución que éstas han tenido se refleja en el aumento de intercambios en distintos ámbitos. Esta dinámica ha impulsado el interés y ha hecho patente la necesidad de ambos gobiernos de establecer mecanismos de cooperación e interlocución para aprovechar el potencial de los vínculos entre los dos países en beneficio de ambas sociedades.

Australia y México están cada vez más cerca. Hoy en día, México es el principal socio comercial de Australia en América Latina y uno de sus principales socios en temas de inversión. Los intercambios académicos, culturales y entre personas de ambos países aumentan con rapidez. Cada día crece el interés de estudiantes mexicanos por llevar a cabo estudios de posgrado en Australia, y es asimismo notable el interés de los australianos en visitar México y conocer de cerca las diversas manifestaciones de la cultura mexicana.

En este artículo los autores profundizan en la importancia de Australia en Asia-Pacífico y en el mundo, y analizan las oportunidades que, junto con los cambios que se están produciendo en las dos regiones, hay para la complementación política, económica, comercial, técnica, educativa, artística y cultural entre México y Australia.

Australia en Asia-Pacífico, Australia en el mundo

Australia es un país con paisajes sorprendentes; tiene una cultura antigua y rica y es una de las economías más fuertes a nivel internacional. Es el sexto país más grande del mundo por la extensión de su territorio. Con 23 millones de habitantes, es el único país que gobierna todo un continente. Posee 10% de la biodiversidad mundial y un número importante de su flora y fauna es endémica. Australia cuenta también con importantes sitios que son patrimonio mundial, entre los que destacan la Gran Barrera de Coral —la más grande en el mundo—, el Parque Nacional Uluru-Kata Tjuta y la Ópera de Sídney, considerados como un valor natural y cultural excepcional para la humanidad.

Las poblaciones aborígenes australianas, con cerca de sesenta mil años de presencia en el continente, son consideradas como la forma de civilización humana continuada más antigua. Aunque hoy representan una porción muy reducida de la población, su modo y entendimiento acerca de la vida han dejado una profunda huella en la historia, el arte y la cultura nacional. Una importante cantidad de denominaciones para sitios geográficos, incluyendo la capital Canberra —de *kanberra* que significa lugar de reunión en lengua ngunnawal—, derivan de vocablos aborígenes.

Con la llegada de los pobladores británicos a fines del siglo XVIII, pronto se rebasó demográficamente a la población aborígen y se estableció la matriz étnica, lingüística y cultural europea, preponderante hoy en día en el país. A mediados del siglo XX el periodo de la “Australia blanca” dio paso a una mayor flexibilidad migratoria que derivó en la absorción de grandes contingentes de todo el mundo, lo que modificó los patrones étnicos y culturales del país.

Australia se convirtió en un Estado libre asociado del Imperio Británico en 1901 y se estableció la Mancomunidad de Australia con una estructura federal. El país fue capaz de aprovechar sus recursos naturales para desarrollar su industria agrícola y minera, lo que le valió una contribución importante al esfuerzo británico durante la Primera y la Segunda Guerra Mundial. Fue miembro fundador de la Commonwealth (Mancomunidad

de Naciones),¹ en 1931, cuando se reconoció su independencia de facto en virtud del Estatuto de Westminster.²

De 1914 a 1918, más de cuatrocientos mil australianos fueron voluntarios en la Primera Guerra Mundial. La batalla de Galípoli (Turquía) en 1915 fracasó y causó la pérdida de la vida de cerca de nueve mil soldados australianos y neozelandeses. Este episodio en su historia dio origen a la conmemoración de la batalla el 25 de abril, al que se denomina día ANZAC (Australia and New Zealand Army Corps), hoy convertido en un elemento importante en la creación y el fortalecimiento de la identidad nacional australiana.

A finales del siglo XX también comenzó una etapa de revalorización de las culturas aborígenes y en 2008 se dio un paso fundamental con la histórica “disculpa” ofrecida por el entonces primer ministro Kevin Rudd a las poblaciones indígenas:

El momento ha llegado para abrir una nueva página en la historia de Australia, corregir los errores del pasado y así avanzar con confianza hacia el futuro.

Nos disculpamos por las leyes y las políticas de sucesivos parlamentos y gobiernos que han causado un profundo dolor, el sufrimiento y la pérdida de nuestros colegas australianos.

Nos disculpamos especialmente por la separación de los niños aborígenes e isleños de sus familias, de sus comunidades y de su país.

¹ La Commonwealth está compuesta por 53 países soberanos independientes y semiindependientes que, con excepción de Mozambique y Ruanda, comparten lazos históricos con Reino Unido. Su principal objetivo es la cooperación internacional en el ámbito político y económico; desde 1950, la pertenencia a ella no implica sumisión alguna a la corona británica. Su membresía implica la aceptación de las prácticas y las convenciones de la Mancomunidad, incluido el uso del inglés como el medio de relacionarse.

² El Estatuto de Westminster de 1931 es un Acta del Parlamento de Reino Unido (11 de diciembre de 1931) que estableció un estatus de igualdad legislativa entre los dominios autogobernados del Imperio Británico y Reino Unido. Marcó la independencia de facto para estos países, inmediatamente o durante su ratificación. The Commonwealth, “Statute of Westminster”, en <http://thecommonwealth.org/history-of-the-commonwealth/statute-westminster> (fecha de consulta: 25 de julio de 2016).

Por el dolor y el sufrimiento causado a las generaciones robadas, sus descendientes y sus familias que quedaron atrás, pedimos perdón. [...]

Damos hoy este primer paso al reconocer el pasado y reclamar un futuro que abarca a todos los australianos.³

En la actualidad, Australia acoge muchos más inmigrantes de Asia que de otras partes del mundo; además, desde 1996, el número de inmigrantes provenientes de África y Medio Oriente casi se ha duplicado. Hay cerca de doscientas nacionalidades en el país. De la población australiana, 28% nació en el extranjero y más de cuarenta por ciento tiene un origen cultural mixto. Uno de cada 10 australianos habla un idioma asiático y casi 1.3 millones de personas hablan un idioma europeo distinto al inglés.⁴

Australia es la economía 12 del mundo y uno de los países más prósperos, como resultado, en particular, de los altos índices de crecimiento que ha mantenido durante las últimas décadas, los cuales promedian 3.5% anual. Un elemento clave de este progreso ha sido la continua apertura económica y el fortalecimiento de la competitividad. Es uno de los países que ha conseguido niveles de vida muy elevados con base en una estructura económica eminentemente primaria, basada en la producción y la exportación de minerales y alimentos —cada año, la agricultura australiana provee de alimentos a 60 millones de personas en todo el mundo—. Con abundantes recursos naturales, aunados a la formación de profesionales calificados y el desarrollo de tecnología de vanguardia, Australia se ha convertido en un líder en la industria minera mundial y es uno de los mayores productores de bauxita, mineral de hierro y zinc, níquel y oro. También es un importante proveedor de energía por la exportación de carbón, gas natural y uranio. Ha

³ Kevin Rudd, “Apology to Australia’s Indigenous Peoples”, Sede del Parlamento de Australia, Canberra, 13 de febrero de 2008, disponible en <http://www.australia.gov.au/about-australia/our-country/our-people/apology-to-australias-indigenous-peoples> (fecha de consulta: 6 de mayo de 2016). La traducción es de los autores.

⁴ Department of Foreign Affairs and Trade-Australian Government (DFAT), “Looking Outward”, en <http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/looking-outward.aspx> (fecha de consulta: 9 de mayo de 2016).

desarrollado un amplio sector de servicios y un sistema educativo y tecnológico de muy alto nivel. Es, asimismo, el segundo con el índice de desarrollo humano (IDH) más alto del mundo, así como uno de los países con mejor reparto de la riqueza entre los estratos sociales.

La proximidad geográfica que comparte con India y Pakistán por el océano Índico; Japón, China, Corea del Sur e Indonesia en Asia, así como los países del Pacífico Sur, ha sido fundamental para definir las prioridades de su política exterior. Para Australia, la experiencia histórica y la forma en que se registraron los hechos y conflictos en su región han sido determinantes para entender la influencia del comportamiento entre estos países.⁵

La visión regional de Australia tiene una importancia estratégica de seguridad colectiva. Su política ha estado plasmada en los libros blancos del Departamento de Defensa publicados desde 1976 y se ha apoyado de manera preponderante en su alianza militar con Estados Unidos, establecida desde la Segunda Guerra Mundial. El poder militar desarrollado a lo largo de los años convirtió a Australia en un administrador efectivo del sistema de seguridad regional impulsado por Estados Unidos. Si bien esta visión ha evolucionado con el tiempo, debido a los cambios en el equilibrio de poder internacional y regional, sigue siendo un elemento importante en la política de seguridad australiana y regional. Esta alianza extraordinaria demuestra la profundidad de la cooperación práctica entre ambos países, así como su compromiso con los ideales y los valores que comparten como la libertad y los principios democráticos liberales que han dado forma a su manera de ver y reaccionar ante los desafíos regionales y globales.⁶

Australia además ha ampliado vínculos de largo plazo con Nueva Zelanda y ha establecido profundos lazos con Indonesia, Japón y la República de Corea para la consecución de los intereses estratégicos comunes. El

⁵ Julie Bishop, "Mapping Asia's Trajectory: An Australian Perspective", discurso, Williard Intercontinental, Washington D. C., 26 de enero de 2016, disponible en http://foreignminister.gov.au/speeches/Pages/2016/jb_sp_160126.aspx?w=tb1CaGpkPX%2FISOK%2Bg9ZKEg%3D%3D (fecha de consulta: 9 de mayo de 2016).

⁶ *Idem.*

componente económico es otra razón importante para la profundización de sus relaciones regionales. Hasta la década de los sesenta, Reino Unido y Estados Unidos fueron los principales socios comerciales de Australia. Hoy en día, el énfasis de su comercio se ha desplazado a Asia; cuatro de sus cinco principales socios comerciales (China, Japón, la República de Corea y Singapur, además de Estados Unidos) son asiáticos.⁷

India ha mostrado recientemente mucho interés en el enriquecimiento de las reservas de uranio de Australia. Las minas australianas abastecerán las plantas de energía nuclear civil de India en los esfuerzos de su gobierno por generar electricidad más limpia. Actualmente, Australia exporta toda su producción de uranio; sin embargo, se estudia la posibilidad de iniciar un programa de energía nuclear.⁸

Aunque la relación de Australia con China es una de las más fuertes en la región, reforzada principalmente por la exportación de minerales y alimentos, los vínculos de Australia con los demás países asiáticos comprenden una variedad de temas muy relevantes además del comercio, que incluyen importantes programas de intercambio educativo y cultural.

Ha sido del interés de Australia mantener significativos lazos relativos a la seguridad regional común con Malasia, Singapur, Tailandia, Filipinas y Papua Nueva Guinea. Es además el principal proveedor de asistencia humanitaria y de socorro en caso de catástrofes naturales en Timor-Leste, Papua Nueva Guinea y otras islas del Pacífico. Desde la perspectiva australiana, se trata de una política de influencia regional que contribuye a la estabilidad y la seguridad nacional y regional inmediata.⁹

El compromiso de Australia con la paz, la seguridad y la defensa también está presente en el ámbito internacional. Australia participa de manera activa en instituciones globales y regionales. Miembro fundador de la Or-

⁷ DFAT, "Trade", en <http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/trade.aspx> (fecha de consulta: 9 de mayo de 2016).

⁸ James Chambers, "Far and Wide. Australia", en *Monocle Magazine*, marzo de 2016, vol. 19, núm. 91, pp. 46-48.

⁹ DFAT, "Defence and Security", en <http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/defence-and-security.aspx> (fecha de consulta: 20 de abril de 2016).

ganización de las Naciones Unidas, es actualmente el 13 contribuyente a su presupuesto ordinario, además de uno de los 15 contribuyentes más importantes al presupuesto para las operaciones para el mantenimiento de la paz de la ONU (OMP). De 2013 a 2014 fue miembro no permanente del Consejo de Seguridad por quinta ocasión desde 1946.¹⁰ Asimismo, desde 1947, más de sesenta y cinco mil australianos han participado en más de cincuenta OMP, en especial en su región circundante, como las Islas Salomón, Timor-Leste y la Región Autónoma de Bougainville (Papua Nueva Guinea), poniendo especial énfasis en la vigilancia y el soporte civil para apoyar en la construcción de capacidades e instituciones nacionales en estos países.¹¹

Australia ha tomado parte en los esfuerzos para contrarrestar la inseguridad internacional y ha estrechado su red de asociaciones internacionales en la defensa de la paz y la estabilidad internacionales. Participa en la coalición liderada por Estados Unidos contra la amenaza terrorista del Estado Islámico en Iraq y Siria, además de contribuir de forma activa con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) para asesorar y asistir a la Misión en Afganistán.

Se ha profundizado entonces la perspectiva de que tanto en los temas de defensa como de su política exterior, Australia debe pensar en sus intereses y prioridades de manera global y regional. Uno de los argumentos principales es que el acceso a más recursos significa ampliar sus horizontes de participación y cooperación. Por esa razón, apoya los esfuerzos para liberalizar el comercio, impulsar el crecimiento económico y fomentar las inversiones y negocios por medio de la diplomacia económica.¹²

Las fricciones en el Mar del Sur de China son causa de una gran preocupación para el gobierno australiano, no sólo por su relevancia económica y porque cerca de un tercio de los cruces marítimos de petróleo

¹⁰ DFAT, "Australia on the United Nations Security Council 2013-2014", en <http://dfat.gov.au/international-relations/international-organisations/un/unsc-2013-2014/Pages/australia-on-the-United-nations-security-council-2013-2014.aspx> (fecha de consulta: 29 de septiembre de 2016).

¹¹ DFAT, "Defence and ...".

¹² DFAT, "Looking ...".

anuales transitan en esta zona, sino también por el aumento en el gasto militar de la región.¹³

Desde esta perspectiva, el papel de Australia en el mundo se centra principalmente en tres elementos que buscan el equilibrio: los imperativos regionales, sus intereses estratégicos y el concepto de responsabilidad internacional. El *2016 Defence White Paper*¹⁴ se concentró en una amplia evaluación de la perspectiva estratégica a largo plazo del gobierno australiano. En él se destacan seis factores clave que darán forma al desarrollo del entorno de seguridad y por ende al papel de Australia en el mundo hacia 2035:¹⁵

- En primer lugar, se considera que la relación entre Estados Unidos y China se caracterizará por una mezcla de cooperación y competencia, debido a que Estados Unidos mantendrá su poder militar mundial en las próximas dos décadas, así como su capacidad para dirigir coaliciones militares en apoyo a la seguridad internacional y al orden mundial basado en las normas. El crecimiento del poder nacional de China, incluida su modernización militar, significa que sus políticas y acciones tendrán un efecto importante en la estabilidad de la región para el año 2035. Australia apoyará el compromiso público de los gobiernos estadounidenses y chinos para entablar una relación constructiva, fundamental para mantener la seguridad y la prosperidad en la región de Asia-Pacífico en los próximos años.
- En segundo lugar, la estabilidad del orden mundial basado en normas representa un desafío, toda vez que la seguridad y la prosperidad de Australia se sustentan en ese orden mundial estable con base en reglas que favorecen la resolución de controversias por medios pacíficos, fa-

¹³ Entre 2004 y 2014, el gasto militar en Asia Meridional, Oriental y Septentrional aumentó cerca de setenta y cinco por ciento en términos reales, reflejo de las preocupaciones nacionales sobre el panorama geoestratégico de la región.

¹⁴ Department of Defence-Australian Government, *2016 Defence White Paper*, Canberra, Department of Defence, 2016, disponible en <http://www.defence.gov.au/WhitePaper/Docs/2016-Defence-White-Paper.pdf> (fecha de consulta: 15 de julio de 2016).

¹⁵ *Ibid.*, pp. 40-53.

cilitan el comercio libre y abierto y permiten el acceso sin restricciones a los espacios públicos internacionales para apoyar el desarrollo económico. Para el gobierno australiano, este orden mundial está bajo una creciente presión y ha mostrado signos de fragilidad, razón por la que respalda medidas de adaptación y respuesta a los nuevos desafíos.

- En tercer lugar, debido al aumento del número de combatientes extremistas provenientes de diversas partes del mundo —australianos incluidos—, que se han integrado a causas terroristas, es un desafío y una prerrogativa del gobierno contrarrestar que combatientes australianos y de la región sean atraídos en estos conflictos, en particular en Iraq y Siria, pues con su regreso se incrementa el riesgo de inestabilidad y de posibles ataques en sus países de origen.
- En cuarto lugar, preocupa al gobierno la capacidad de las organizaciones terroristas para operar en zonas de Estados con fragilidad institucional, tales como las de los Estados con un nivel mínimo de capacidad gubernamental o las franjas fronterizas debilitadas que se localizan en partes del Norte de África, África Subsahariana, Medio Oriente y Asia. En este sentido, será prioridad para Australia apoyar el desarrollo y la resiliencia nacional de la región del Pacífico Sur a fin de reducir la probabilidad de inestabilidad, ya que es una región que se enfrentará a retos de crecimiento económico lento, desafíos sociales e institucionales, crecimiento demográfico y cambio climático.
- En quinto lugar, la modernización militar será un tema determinante para la región Asia-Pacífico. El proceso de modernización militar que esta región lleva a cabo de manera conjunta significará que la capacidad de defensa que Australia ha tenido en la región durante décadas disminuirá en términos generales. En los próximos 20 años, la mitad de los submarinos del mundo y por lo menos la mitad de los aviones de combate más avanzados operarán en esta región.¹⁶

¹⁶ El gobierno australiano fortalecerá la ADF para aumentar su capacidad, agilidad y potencia por medio de un plan de financiación gubernamental que plantea incrementar el presupuesto de los gastos de defensa a dos por ciento del PIB para 2020-2021. *Ibid.*, pp. 9-10.

- En sexto lugar, el gobierno de Australia ha señalado que el aumento de amenazas a la seguridad en el ciberespacio y el espacio ultraterrestre demandará más atención y recursos. La amenaza cibernética en Australia se ha incrementado y representa un riesgo real para las distintas fuerzas en el país, incluida la Fuerza de Defensa de Australia (ADF, por sus siglas en inglés), así como para la seguridad nacional y la prosperidad económica, tanto en tiempos de paz como durante los conflictos armados.

México y Australia, 50 años de amistad

Si bien la relación de Australia con América Latina no ha alcanzado los niveles de interlocución que reflejen mejor la importancia que han adquirido los distintos vínculos entre ambas regiones, el gobierno australiano, consciente de la importancia del futuro de la relación con esta región, creó en 2001 el Consejo de Relaciones Australia-América Latina (COALAR, por sus siglas en inglés),¹⁷ entidad en la que participan la Cancillería y los sectores privado, educativo y cultural. En 2014, el COALAR apoyó el Primer Diálogo Australia-México con el apoyo del Centro Nacional Australiano para Estudios Latinoamericanos de la Universidad Nacional de Australia (ANCLAS, por sus siglas en inglés)¹⁸ para discutir el futuro de la relación bilateral.

México ha cobrado particular relevancia para la política exterior de Australia como una potencia regional importante y una economía clave en América Latina. El tamaño del país, la proximidad geográfica con sus principales socios del TLCAN y las buenas conexiones con los mercados de América Central y del Sur hacen de México un socio comercial atractivo para Australia. Teniendo en cuenta que los perfiles económicos y comerciales

¹⁷ DFAT, "Council on Australia Latin America Relations (COALAR)", en <http://dfat.gov.au/people-to-people/foundations-councils-institutes/coalar/pages/council-for-australia-latin-america-relations-coalar.aspx> (fecha de consulta: 11 de mayo de 2016).

¹⁸ Centro Nacional Australiano para Estudios Latinoamericanos de la Universidad Nacional de Australia "Australian National Centre for Latin American Studies", en <http://politicsir.cass.anu.edu.au/centres/australian-national-centre-for-latin-american-studies> (fecha de consulta: 11 de junio de 2016).

entre ambos países pueden ser complementarios, el gobierno australiano ha subrayado las importantes posibilidades de expansión del comercio y la inversión mutua, en particular, luego de la puesta en marcha del Tratado de Asociación Transpacífico (TPP), del cual los dos países forman parte.

El 14 de marzo de 1966, México y Australia establecieron relaciones diplomáticas, previo envío de la carta autógrafa de John Keith Waller, embajador de Australia en Estados Unidos, dirigida a Hugo B. Margáin, embajador de México en ese país, mediante la cual comunicaba que el gobierno de Australia veía con beneplácito la propuesta del gobierno mexicano de establecer relaciones diplomáticas y abrir una misión diplomática en Canberra. Esta decisión estuvo ligada al impacto positivo que tuvo la conexión aérea entre ambos países, establecida en 1964 por la empresa Qantas, que inició operaciones en la ruta Sídney-Acapulco-Bermudas-Londres.

En 1966 funcionaba un consulado de México en Sídney. Con el objetivo de aumentar el intercambio y los canales de comunicación entre los dos gobiernos, se resolvió establecer relaciones diplomáticas con la apertura mutua de embajadas en las dos capitales. El primer embajador extraordinario y plenipotenciario de México fue Eugenio de Anzorena, quien presentó ese mismo año sus cartas credenciales ante Lord Casey, gobernador general de la Mancomunidad de Australia. A partir de entonces, 13 embajadores mexicanos han representado a México en este país.¹⁹

La relación bilateral se ha fortalecido a lo largo de 50 años de relaciones diplomáticas y ha cobrado una dinámica importante, sobre todo en los últimos, a partir de la multiplicación de visitas recíprocas y encuentros bilaterales de alto nivel entre jefes de Estado y de Gobierno (el primer ministro de Australia es jefe de Gobierno), cancilleres y otros funcionarios de ambos gobiernos. Del 30 de julio al 2 de agosto de 2016, Peter Cosgrove, gobernador general de Australia, realizó la primera visita de Estado a México en la historia de la relación bilateral. También, se llevan a cabo consultas políticas periódicas y visitas parlamentarias de uno y otro gobierno. En los últimos años se han

¹⁹ Acervo Histórico Diplomático-SRE, "[Embajadores de México en] Australia", 17 de febrero de 2014, en http://acervo.sre.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=134 (fecha de consulta: 17 de junio de 2016).

efectuado múltiples entrevistas de alto nivel en el marco del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) o del G20.

Además de la pertenencia compartida en organizaciones internacionales muy importantes, ambos países son miembros de la iniciativa MIKTA, una asociación innovadora entre México, Indonesia, la República de Corea, Turquía y Australia, que ofrece oportunidades complementarias para mejorar y aumentar la cooperación, la interlocución y la concertación sobre diversas cuestiones internacionales de interés común. Los cancilleres de México y Australia se reúnen al menos tres veces al año en el marco de la iniciativa MIKTA. Además, se llevan a cabo consultas políticas bilaterales y multilaterales de manera regular. La coordinación de MIKTA es anual y cambia cada 1 de enero. En 2016 Australia llevó los trabajos de la coordinación y en 2017 lo hará Turquía.

Los contactos entre Australia y México han aumentado en variedad e intensidad. En octubre de 2014 se impulsó la apertura de la Agregaduría Militar y Aérea de México en Australia para permitir la ampliación del diálogo entre los institutos armados. Asimismo, en agosto de 2015 se estableció en Australia una Consejería Comercial de ProMéxico, que busca promover la inversión bilateral y fomentar las exportaciones de productos y servicios mexicanos a este país.

En un acto sin precedentes en la relación bilateral, en septiembre de 2015, el Senado de Australia celebró una audiencia para discutir el estado de la relación con México, al tiempo de ofrecer propuestas y mecanismos para su ampliación y profundización.²⁰ El resultado derivó en un estudio publicado por éste en diciembre de 2015, en el que se reconoce la creciente importancia de la relación bilateral, así como la necesidad de generar nuevas oportunidades de cooperación y complementación en todos los ámbitos posibles. En tal sentido, el informe final del Senado sometió a consideración del gobierno australiano 13 recomendaciones específicas para profundizar

²⁰ Si bien en agosto de 2007 el Senado de Australia aprobó la celebración de un estudio similar, éste estuvo enfocado exclusivamente a las relaciones comerciales entre México y Australia y la propuesta de suscribir un TLC entre ambos países, sin que se registraran mayores avances sobre el tema.

y consolidar la relación bilateral, entre las cuales se resaltan las siguientes por considerarlas estratégicas para México:²¹

- Ejecutar a la brevedad un análisis de riesgo sanitario para la exportación de productos agrícolas mexicanos al mercado australiano.
- Llevar a cabo las gestiones necesarias para establecer un vuelo directo entre México y Australia en 2020.
- Garantizar la visa electrónica para ciudadanos mexicanos.
- Monitorear los riesgos en México y la mejora de los ambientes de negocios con el fin de que las empresas australianas se involucren más.
- Avanzar en los procesos de reconocimientos de estudios para 2020.
- Aumentar el nivel de intercambio y comunicación entre universidades de ambos países.
- Examinar las oportunidades del mercado automotor en México.
- En vista de la instrumentación del TPP, examinar a profundidad las oportunidades del mercado mexicano.

En términos generales el informe del Senado australiano destacó que, sin lugar a dudas, México y Australia son socios naturales. Sin menoscabo de los avances alcanzados, llamaron a un mayor compromiso para concretar acciones a fin de aumentar y fortalecer los vínculos bilaterales y elevarlos a un nivel verdaderamente estratégico. Así lo describió el ANZMEX Business Council a la vez que pidió un mayor compromiso en la relación:

La solución es sencilla, tenemos que hablar más y hacer más. Eso significa que lograr el fortalecimiento de la relación bilateral implica que ambos gobiernos deben dar prioridad a este asunto. Nuestros líderes han confiado demasiado en el éxito de la concertación en los márgenes

²¹ Foreign Affairs, Defence and Trade References Committee-The Senate-Parliament of Australia, *Australia's relationship with Mexico*, Canberra, Parliament of Australia, diciembre de 2015, pp. ix-x, disponible en http://www.apb.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Senate/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/Australia_Mexico/~/_media/Committees/fadt_cte/Australia_Mexico/report.pdf (fecha de consulta: 14 de Julio de 2016).

nes de los foros multilaterales. Es el momento de elevar el nivel del diálogo bilateral. Para alcanzar este objetivo, no sólo se requiere de un compromiso de largo aliento, sino también acciones concretas para fortalecer la relación con un programa significativo de cooperación.²²

Por su parte, el Department of Foreign Affairs and Trade declaró que:

Se requerirá, asimismo, de la participación continua al más alto nivel político, la cual debe incluir visitas regulares en ambos sentidos, así como cobrar una mayor conciencia de las oportunidades de negocios, comercio e inversión en ambos mercados, a efectos de mantener una trayectoria con una corriente positiva en la relación bilateral.²³

La interlocución entre México y Australia sobre los temas internacionales es buena. Los dos países comparten una visión del mundo basada en un orden internacional estable y mantienen posiciones comunes en temas de relevancia internacional, entre los que destacan la defensa y la promoción de los derechos humanos, el desarrollo sostenible, la lucha contra los efectos adversos del cambio climático, la defensa del multilateralismo, la cooperación internacional para el desarrollo, la cooperación para la lucha contra las principales amenazas internacionales como el crimen organizado transnacional, el terrorismo y la proliferación nuclear, además de que ambos abogan por el libre intercambio comercial, tecnológico y de inversión.

México y Australia trabajan juntos en los principales foros internacionales, tales como la ONU, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el G20, el APEC, la Alianza del Pacífico, el Grupo Australia, la iniciativa MIKTA, el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (Focalae) y el TPP. En estos foros y contextos, comparten valores, conciertan posiciones, a la vez que aportan ideas y compromisos de manera conjunta.

²² *Ibid.*, pp. 16-17.

²³ *Ibid.*, p. 17.

En el terreno de la seguridad internacional, participan en el Grupo de Suministradores Nucleares, el Arreglo de Wassenaar para el control de la exportación de armas convencionales y bienes de uso dual, así como en el Grupo Australia para el Control de Precursores Químicos y Agentes Biológicos. Asimismo son parte de la Iniciativa de No Proliferación y Desarme (NPDI, por sus siglas en inglés). México apoyó activamente la presidencia australiana de la Conferencia Diplomática para la Adopción del Tratado de Comercio de Armas.

Oportunidades para la cooperación bilateral

México y Australia son complementarios en el campo de la cooperación para el desarrollo. Comparten retos similares y desarrollan acciones para apoyar a sus países vecinos mediante el desarrollo de capacidades. Ambos encuentran en la cooperación un medio idóneo para estrechar relaciones con sus socios internacionales, avanzar en la ruta del desarrollo e incluir un creciente número de actores en los esfuerzos de investigación, capacitación y asimilación de mejores prácticas.

México mantiene contacto con sus contrapartes australianas y ha multiplicado las áreas de trabajo para identificar ventanas de oportunidad, al tiempo de fortalecer el marco jurídico bilateral para brindar mayor certeza a los intercambios en la materia. Entre numerosos temas destacan en particular los relativos al manejo de los recursos hídricos, humedales, competitividad, técnicas de protección y conservación del medioambiente, educación y formación de capacidades, participación de grupos indígenas y certificación de recursos humanos.

En tal sentido, las reformas estructurales que se han puesto en marcha en este sexenio abren nuevos cauces de cooperación que contribuirán a ampliar la agenda de colaboración. Sin menoscabo de los importantes avances en el desarrollo de proyectos y esquemas de cooperación, el interés de México y Australia es buscar y profundizar en más oportunidades de colaboración. Al respecto, es importante mencionar algunos campos de cooperación para ampliar estas oportunidades.

Australia cuenta con una industria minera con más de doscientos años de existencia, sector del que ha hecho uno de los motores de su desarrollo económico y social. Explorar temas de cooperación en torno a la *minería sostenible* redundará en grandes beneficios para México. Australia cuenta con personal altamente calificado y capacidades técnicas de alto nivel que permitirían llevar a la práctica proyectos de cooperación en áreas como la gestión de los recursos hídricos en la minería, el procesamiento de minerales, temas relacionados con la extracción, estudios de geología, seguridad, salud y medioambiente.

Otro ámbito sobresaliente es la *política de competencia*, el programa de reforma más emblemático del gobierno australiano, que en forma considerable ha contribuido a instrumentar acciones para el crecimiento económico del país. Al respecto, también se puede aprovechar la experiencia australiana sobre la *capacitación de competencias y certificaciones*, programa impulsado por una alianza entre el gobierno y la industria, en particular en materia de educación vocacional. Además está el campo relacionado con la promoción de las *pymes*, esquema mediante el cual el gobierno australiano promueve diversas iniciativas para apoyar su desarrollo y fomentar intereses compartidos con las reformas económicas del país.

Un nicho más que cabe destacar es el tema de la *educación*. Australia cuenta con siete de las 100 universidades mejor calificadas del mundo y es el tercer país receptor de estudiantes internacionales, sólo detrás de Reino Unido y Estados Unidos. En ese campo hay oportunidades para el intercambio de estudiantes y la colaboración científica. Uno de los temas científicos de mayor relevancia es *la gestión y tecnología del agua*, en el que Australia está a la vanguardia y cuenta con soluciones técnicas y de ingeniería de punta. Hay numerosas instituciones dedicadas a la investigación en este ámbito y algunas han llevado a cabo acciones de cooperación con México.

Oportunidades para el comercio y la inversión bilaterales

México es el primer socio comercial de Australia en América Latina. En 2015, el comercio bilateral superó los 1 650 millones de dólares (MDD). En la última

década ha crecido a un ritmo promedio anual de 11.1% y la tendencia es que esta relación complementaria continúe creciendo de manera positiva. Las principales exportaciones de Australia a México son carbón, medicinas, aluminio y plástico. Las exportaciones de México a Australia son de manera predominante manufacturas tales como equipos de telecomunicaciones, minerales de plomo, autopartes y vehículos. De igual forma, en México operan 156 empresas con inversión australiana que generan un gran número de empleos directos e indirectos. Por su parte, diversas empresas mexicanas analizan incursionar en el mercado australiano.

México y Australia buscan no sólo consolidar sino también incrementar sus intercambios económicos. Respecto de la relación bilateral económica, el Senado australiano subrayó que “hay muy poca o ninguna conciencia de las importantes oportunidades económicas y comerciales entre ambos países”.²⁴ En efecto, existen incipientes pláticas sobre nuevas oportunidades específicas en industrias avanzadas, como la automotriz, la aeroespacial y la electrónica, así como en sectores estratégicos en infraestructura, telecomunicaciones y energía.

Este proceso tiene un horizonte promisorio, ya que hoy concurren dos importantes condiciones: el tamaño, la solidez y el dinamismo de la economía australiana, al igual que la estabilidad macroeconómica, las ventajas competitivas, la privilegiada ubicación y el proceso de reformas en México. Ambas condiciones se complementan con la próxima ratificación del TPP, sin duda el tratado comercial más ambicioso de las últimas décadas y el que habrá de ser un referente mundial de regionalismo abierto en las décadas venideras. En conjunto, estas circunstancias están creando un entorno idóneo para llevar la relación económica bilateral a niveles inéditos. La Australian Trade and Investment Commission (Austrade) ha señalado que el TPP tendrá un impacto sin precedentes en la relación de Australia con México. Para el primero, el TPP ofrecerá un acceso muy significativo a la economía mexicana, caracterizada por una clase me-

²⁴ Foreign Affairs, Defence and Trade References Committee-The Senate-Parliament of Australia, *op. cit.* p. 12.

dia creciente, y facilitará la participación de Australia en las cadenas de valor global ahí establecidas: “Para Australia, México no es simplemente un mercado de destino, ni tampoco una plataforma regional de distribución, es un mercado que está logrando un posicionamiento muy relevante como proveedor de la economía mundial”.²⁵

La política económica de México en favor de la estabilidad, el desarrollo de infraestructura de vanguardia y la instrumentación de políticas públicas que impulsa el gobierno mexicano abre oportunidades concretas para que empresas, tecnología y conocimiento australiano formen parte de un ambicioso proyecto de desarrollo. Las empresas australianas han mostrado un particular interés en las oportunidades de la reforma de telecomunicaciones y la reforma energética para explorar esquemas de participación privada en toda la cadena de hidrocarburos y el sector eléctrico.

Por su parte, cabe destacar que Australia mantiene una red muy importante de tratados de libre comercio integrales con sus socios asiáticos de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), China (sujeto a ratificación), la República de Corea y Japón. Todos ellos socios comerciales muy importantes de México en la región y aliados clave en la estrategia del gobierno mexicano para expandir y diversificar los intercambios económicos.

Contactos entre personas

Existe un creciente intercambio de personas entre ambos países relacionado con los estudios y el turismo. La comunidad mexicana en Australia es altamente calificada y está integrada a la economía y la sociedad de ese país. Aunque el censo de 2011 menciona que ahí residían 3 255 personas nacidas en México,²⁶ a la fecha se estima que la población mexicana asciende a

²⁵ *Ibid.*, p. 21.

²⁶ Department of Immigration and Citizenship-Australian Government (DIAC), *Community Information Summary: Mexico Born*, Canberra, DIAC, 2014, disponible en https://www.dss.gov.au/sites/default/files/documents/02_2014/mexico.pdf (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

alrededor de cinco mil individuos, lo cual representa un incremento de casi cuatrocientos por ciento en un lapso de dos décadas.²⁷

Sus principales perfiles son estudiantes, ingenieros electrónicos y en sistemas, especialistas en comunicaciones, personas dedicadas al hogar y diseñadores gráficos. Casi la mitad de esta población llegó a Australia después del censo de 2006, bajo el programa de migración calificada. Es también una comunidad eminentemente joven, con una edad promedio de 33 años y su integración a la fuerza laboral es de 73.8%. Más de la mitad de la población económicamente activa se dedica a temas gerenciales, profesionales o comerciales.

La Cámara de Comercio e Industria Australia-Nueva Zelandia-México funciona desde hace varios años en Melbourne para apoyar los negocios productivos entre estos países. Recientemente se constituyó la Asociación de Estudiantes Mexicanos, así como el Capítulo Australiano de la Red Global MX. Tienen sede en Melbourne y ofrecen nuevos puentes de amistad y colaboración entre México y Australia.

Algo similar ocurre con los estudiantes mexicanos en Australia; su número ha crecido más de cincuenta por ciento en el último lustro, hasta llegar a más de dos mil trescientos en diciembre de 2015.²⁸ Cada vez llegan más estudiantes mexicanos a Australia a adiestrarse en una amplia gama de disciplinas, en particular en ciencias de la salud, cine, administración y ciencias ambientales.

Por su parte, el número de australianos en México se ha mantenido relativamente constante en los últimos años. Según el informe del Instituto Nacional de Migración, en 2009 residían en México 727 australianos.²⁹

²⁷ Australian Bureau of Statistics, (ABS). "Estimated Resident Population, by Country of Birth, 30 June 1992 to 2015", en ABS Stat Beta, disponible en <http://stat.abs.gov.au/Index.aspx?QueryId=1093> (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

²⁸ Australian Trade and Investment Commission, "2015 Basic Pivot Tables", en International Student Data, disponible en <https://www.austrade.gov.au/Australian/Education/Education-Data/2015/pivot-tables> (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

²⁹ Ernesto Rodríguez Chávez y Salvador Cobo, *Extranjeros residentes en México. Una aproximación cuantitativa con base en los registros administrativos del INM*, México, Centro de Estudios Migratorios-Instituto Nacional de Migración-Secretaría de Gobernación, 2012, p. 49, disponible en http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Poblacion_Extranjera/ExtranjerosResMex.pdf (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

En el ámbito estudiantil, la primera Encuesta Nacional de Movilidad Estudiantil Internacional de México, efectuada de agosto de 2010 a julio de 2011, indica que en ese periodo estudiaban en México 231 australianos, sin que existan cifras históricas para comparar su evolución a lo largo de los últimos años.³⁰

El turismo es el único flujo de personas en el que la balanza se inclina a favor de México. En 2005, alrededor de veintidós mil turistas australianos visitaron México. Diez años después, la cifra ascendió a cerca de setenta y siete mil, un incremento superior al doscientos por ciento.³¹ De continuar la tendencia, es posible que más de cien mil australianos visiten nuestro país cada año. En contraste, el turismo mexicano que viaja a Australia ha evolucionado de manera más lenta, sin duda influido por los costos del transporte y de la estancia. En 2014, 8 100 mexicanos visitaron Australia.³²

Conclusiones

México busca ocupar en el llamado Siglo del Pacífico el lugar que le corresponde por su riqueza histórica, su densidad cultural, su privilegiada posición geográfica, su peso demográfico y económico y la trascendencia de las reformas económicas y sociales en que está empeñado. En este proceso sin duda contará con el apoyo y el acompañamiento de Australia. De brindarse

³⁰ SEP, *Patlami Encuesta Nacional de Movilidad Estudiantil Internacional de México. Primera edición*, México, SEP, 2012, p. 14, disponible en http://www.sincree.sep.gob.mx/work/models/sincree/Resource/archivo_pdf/movilidad.pdf (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

³¹ Sistema Integral de Operación Migratoria (SIOM), “Reporte de llegadas aéreas por nacionalidad”, disponible en http://201.159.142.19/Cognos/cgi-bin/cognos.cgi?b_action=cognosViewer&ui.action=run&ui.object=%2Fcontent%2Fpackage%5B%40name%3D%27siimt_master%27%5D%2Freport%5B%40name%3D%27SIOM_PAIS%27%5D&ui.name=SIOM_PAIS&run.outputFormat=HTML&run.prompt=true&ui.backURL= (fecha de consulta: 25 de julio de 2016).

³² ABS, “Table 5 SHORT-TERM MOVEMENT, VISITOR ARRIVALS—Country of Residence: Original. Overseas Arrivals and Departures, Australia, Jun 2015”, disponible en <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/DetailsPage/3401.0Jun%202015?OpenDocument> (fecha de consulta: 17 de abril de 2016).

la prioridad que merece fortalecer la relación bilateral entre México y Australia, el futuro se presenta brillante.

Ambos países son líderes en sus respectivas regiones. Según algunas previsiones académicas especializadas, México está llamado a ser entre la sexta y la octava economía del mundo para mediados del siglo. Australia, por su parte, habrá de continuar su creciente presencia económica, política y cultural en el mundo. Sus valores y principios, así como los diversos intereses compartidos que unen a los dos países, habrán de consolidar una franca y profunda amistad y un trabajo concertado en favor de las mejores causas globales. México habrá de ser una puerta privilegiada para Australia en América Latina, y Australia lo será para México en Asia-Pacífico.

La complementariedad que presentan las economías de los dos países, aunada al desarrollo de las destacadas reformas económicas en México y al conducto privilegiado que significará la entrada en vigor del TPP permitirán que México se consolide como el primer socio de comercio e inversión de Australia en América Latina.

La comunidad mexicana en Australia, así como los miles de viajeros y estudiantes que nuestros países intercambian cada año se convertirán en embajadores de la amistad, la cultura y los negocios en uno y otro país. México tiene una ventana de oportunidad muy importante para estrechar vínculos con los australianos por medio de la comunidad mexicana establecida en ese país, por lo que será de vital importancia reforzar los canales de comunicación más efectivos. En ese sentido, más turistas, más estudiantes, más comercio y más inversión crearán el marco propicio para avanzar en una mejor conectividad aérea y de carga entre México y Australia.

Por su parte, el intercambio de mejores prácticas y la profundización de la cooperación abrirán avenidas para mejorar y profundizar el conocimiento mutuo, lo que redundará en el aumento de las oportunidades para el comercio y la inversión. México y Australia están destinados a seguir siendo amigos sinceros y socios estratégicos privilegiados en el Siglo del Pacífico.