



Citlali Ayala Martínez y Jorge A. Pérez Pineda (coords.), *México y los países de renta media en la cooperación internacional para el desarrollo: ¿hacia dónde vamos?*, México, Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora/Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sede México/Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación, 2009, 487 pp.

Este importante trabajo forma parte de un proyecto más amplio que ha convocado, en los últimos años, a una serie de actores clave de la cooperación internacional (instituciones académicas, públicas y de la sociedad civil), liderados por el Área de Investigación en Cooperación Internacional y Desarrollo del Instituto Mora, para discutir la institucionalidad de la cooperación en países de renta media (PRM) y, particularmente, el caso de México.

Mediante esta publicación, que aparece en un momento muy oportuno, se recogen diferentes puntos de vista que buscan dar respuesta a una serie de interrogantes clave en el debate actual sobre el futuro de la cooperación internacional, como: ¿la pertinencia de la continuidad de la cooperación internacional para el desarrollo hacia los PRM?, ¿el papel de los donantes multilaterales respecto de los PRM?, ¿el andamiaje institucional en los PRM frente a los retos que plantea la nueva arquitectura de la cooperación internacional?, ¿qué se espera actualmente de los PRM, en particular como posibles nuevos donantes, en el contexto de la cooperación Sur-Sur y el desarrollo de capacidades?, etcétera.

De igual manera, desde el punto de vista nacional, este libro sale a luz en un momento en que el Congreso mexicano

se encuentra en una etapa crucial de sus debates sobre la iniciativa de Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo, presentada por la senadora Rosario Green Macías, en marzo de 2007, cuyo objetivo es formalizar, normativa e institucionalmente, la cooperación internacional en México.

Esta publicación, que cuenta con una autoría muy plural que incluye a representantes gubernamentales, tanto de países donantes como receptores de asistencia oficial para el desarrollo (AOD), expertos de organismos internacionales, académicos e investigadores y representantes de la sociedad civil, es una importante aportación al debate sobre el presente y el futuro de la cooperación al desarrollo en los PRM, tomando como referencia el caso de México.

El libro se divide en cinco secciones: en la primera se busca establecer el marco global de referencia del sistema actual de la cooperación internacional para el desarrollo y el debate acerca del papel de los países de renta media; en la segunda se brinda un análisis sobre los avances en la institucionalidad de la cooperación en México; en la tercera se presentan las políticas, instituciones y experiencias de cooperación internacional en un grupo de países de renta media; en la cuarta se aborda la visión, desde una perspectiva bilateral y multilateral, de los donantes, respecto de los países de renta media, y en la quinta se presenta una serie de lecciones aprendidas sobre la cooperación Sur-Sur y el desarrollo de capacidades. El volumen concluye con una serie de reflexiones, a partir de los trabajos contenidos en la obra.

En el primero de los textos, Thierry Lemaesquier, funcionario del PNUD y ex representante residente en México, nos introduce en los rasgos que caracterizan a los PRM e identifica algunos de los principales desafíos y vulnerabilidades que éstos enfrentan para el logro de un desarrollo sostenido y allegarse recursos de la AOD. Al respecto, el autor postula la necesidad de

una seria reflexión sobre el lugar que ocupa este heterogéneo grupo de países y que debería ocupar en el marco de referencia de la nueva arquitectura de la cooperación internacional para el desarrollo, del cual no pueden ser marginados o excluidos.

A continuación, Juan Carlos Moreno Brid, coordinador de investigación de la sede subregional en México de la CEPAL, y Valeska Hesse, directora de la Friederich Edbert Stiftung, en Costa Rica, realizan un cuidadoso diagnóstico de los principales obstáculos para el desarrollo de América Latina; con base en ello analizan los retos, las posibilidades y las limitaciones de la cooperación internacional para contribuir a promover el desarrollo de la región. A fin de completar el marco de referencia del sistema de cooperación para el desarrollo, los autores hacen un recorrido sobre los cambios más recientes, promovidos principalmente por los países donantes, particularmente a partir de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo de 2005, para asegurar una mayor eficacia en el uso de la ayuda al desarrollo. Asimismo, reflexionan sobre las oportunidades que en este contexto se presentan a la región para revalorizar su participación en la reconstrucción de las relaciones de cooperación internacional.

Por su parte, en el artículo sobre la continuidad de la ayuda a los países de renta media en la actualidad, Citlali Ayala y Jorge A. Pérez presentan la evolución reciente del marco conceptual de la cooperación internacional para el desarrollo (CID), que se ha perfilado desde la Cumbre del Milenio, la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra, y cómo ha impactado en los PRM.

Las siguientes contribuciones, a cargo de Marco Antonio Alcázar, secretario técnico de la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de la República, Arturo Vergara, profesor de la Universidad Católica de Chile, Gabriela Sánchez, profesora-investigadora del Instituto Mora, y Citlali Ayala y Jorge A. Pérez, están dedicadas a examinar la experiencia de cooperación

internacional para el desarrollo de México, en particular con Centroamérica y el Caribe, como un elemento fundamental de su política exterior. Asimismo, se analizan en ellas los avances en el proceso de institucionalización de la cooperación internacional en el país, con especial énfasis en la iniciativa de Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo, presentada al Senado en 2007, y la posible creación de una Agencia Mexicana de Cooperación Internacional, además del Registro Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Sistema de Información de la Cooperación Internacional para el Desarrollo y el Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Finalmente, presentan algunas reflexiones sobre las oportunidades y riesgos que acompañan el proceso de institucionalización para un país como México, en su calidad dual de donante y receptor de cooperación.

El análisis anterior se complementa con el tema de las políticas de cooperación y las experiencias en la construcción de la institucionalidad de la asistencia internacional en otros países de renta media, que constituye el eje de los trabajos de Iván Roberto Sierra, funcionario del Servicio Exterior Mexicano, en el caso de Malasia; Alcides Costa Vaz, vicedirector del Instituto de Relaciones Internacionales, en Brasil, y Rafael Uribe, coordinador de Cooperación Internacional de Artesanías, en Colombia. Estos autores analizan los marcos normativos y las políticas gubernamentales que orientan las labores de cooperación en dichos países. En la experiencia de Malasia, se destaca su proceso de institucionalización eminentemente pragmático, basado en la experiencia de 30 años, que no incluye el establecimiento de una agencia de cooperación y la pluralidad de actores. En el caso brasileño, se reseña la evolución de su política de cooperación internacional en las últimas décadas, los principales retos actuales y su proyección institucional, con particular atención en la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC). Respecto de Co-

lombia, el autor presenta las principales transformaciones de las instituciones y las políticas de cooperación internacional de este país para adecuarse a los cambios en el entorno nacional e internacional, la participación de la sociedad civil y la importancia de este instrumento para los esfuerzos de paz del país sudamericano.

Se incluyen también dos artículos, uno de Gloria del Castillo, Ulises Flores y Giovanna Valenti, profesores de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), sobre la experiencia de cooperación internacional de Flacso, y otro de Jorge Balbis, secretario ejecutivo de la Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción, acerca de los retos, los cuestionamientos y la justificación de la ayuda al desarrollo de los PRM, particularmente en el caso de la cooperación entre la Unión Europea (UE) y América Latina, y la búsqueda de una mayor eficacia a la ayuda que brinda la UE a dicha región.

Un tema de especial relevancia en la constitución de la nueva arquitectura de la CID es la definición del papel que pueden desempeñar los PRM, desde la perspectiva de los organismos internacionales, a partir del carácter dual en la cooperación (donante-receptor) de la mayoría de estos países y de las innegables vulnerabilidades y desafíos que enfrentan. A este tema está dedicado el trabajo de Gerardo Bracho, miembro del Servicio Exterior Mexicano, quien analiza el creciente interés que tiene el fenómeno de los llamados BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), todos ellos PRM, en los trabajos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), especialmente en su Comité de Asistencia al Desarrollo, y el importante papel que puede jugar México, que al ser un país de renta media es, al mismo tiempo, miembro de dicha organización. De igual manera, la contribución de Simone Lucatello, profesor-investigador del Instituto Mora y Neydi Cruz, funcionaria de la Secretaría de Relaciones Exteriores de

México, contiene una aproximación a la agenda de cooperación de algunos grupos de donantes multilaterales (organismos económicos y financieros, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea), con el heterogéneo mundo de los PRM, incluidas sus principales diferencias y coincidencias.

La experiencia de los donantes bilaterales y sus relaciones con los llamados PRM son analizadas en las aportaciones de Carlos Uscanga, profesor-investigador del Centro de Relaciones Internacionales de la UNAM, y Lesly V. Melo, coordinadora administrativa de la Red Global de Acción Juvenil, GYAN-México, en relación con las estrategias y políticas de cooperación internacional de la República de Corea, y de Rebecka Villanueva Ulfgard, profesora-investigadora del Instituto Mora, sobre la política sueca de cooperación para el desarrollo. En el caso de Corea se presenta una breve revisión de su proceso de transición de receptor a donante de CID, así como de la estructura y funcionamiento de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA) y las áreas de colaboración potencial con México. Respecto de Suecia, la autora proporciona una panorámica general de su política de cooperación internacional para el desarrollo, así como de sus cambios más sustanciales; destaca el compromiso permanente de este país con los esfuerzos de la comunidad internacional en materia de asistencia oficial para el desarrollo y la reciente reforma de su política de asistencia, caracterizada por una mayor racionalidad que ha implicado una reducción de los países con los que coopera, entre los cuales no figura México.

En la quinta sección se presentan dos trabajos, en los que se analizan una serie de lecciones aprendidas sobre la experiencia de cooperación Sur-Sur y el desarrollo de capacidades en los PRM. El primer texto, elaborado por Hernán Acuña, coordinador de Cooperación Internacional del Ministerio de Planificación de Chile, y Arturo Vergara, funcionario del Departamento de Política y Planificación de la Agencia Internacional de Cooperación

de Chile, aborda la evolución del concepto de cooperación internacional, desde sus orígenes hasta la concepción de lo que se entiende por cooperación Sur-Sur, sus principales diferencias con los tipos tradicionales de cooperación horizontal y vertical, así como las perspectivas futuras de cooperación Sur-Sur para Latinoamérica y el Caribe. A continuación, José Romero Keith, consultor Internacional del PNUD en México, presenta un estudio prospectivo en el cual analiza las posibilidades de avanzar en la construcción de un sistema de cooperación Sur-Sur en América Latina. Por último, Markus Gottsbacher revisa, desde una perspectiva crítica, los principios y prácticas de la cooperación internacional Sur-Sur, particularmente en el caso de la cooperación de México y Centroamérica.

A manera de conclusión, Jorge A. Pérez y Citlali Ayala presentan, a partir de los distintos trabajos reunidos en esta obra, una serie de reflexiones en torno a los cinco ejes temáticos considerados en el libro, que buscan contribuir al debate y al fortalecimiento del andamiaje institucional de la cooperación internacional para el desarrollo en México, desde su posición, como país dual, receptor y donante de ayuda, y teniendo en cuenta sus ventajas comparativas, que pueden permitirle el desempeño de un papel de vanguardia en el debate internacional del tema. Al final, Luis Ulloa, director de Desarrollo de la Fundación Politécnico, A. C., presenta un epílogo que recoge las principales consideraciones y ejes de análisis de los artículos en su conjunto.

Por la riqueza y profundidad de análisis de la mayoría de los trabajos, este libro puede constituir un punto de referencia para estudiosos y actores de la cooperación internacional en los PRM, que desde el gobierno, en sus diferentes niveles, las instituciones educativas y de investigación, y la sociedad civil participen de esta importante actividad.

Gerardo Lozano Arredondo