
México y el Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico

*Rosalba Ojeda**

Introducción

El acercamiento de México a la Cuenca del Pacífico representa una de las estrategias que conforman el vasto programa de modernización e inserción del país a las corrientes mundiales finiseculares.¹ En el Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés)² México ha encontrado el foro preciso para ampliar y diversificar intercambios así como para buscar oportunidades adicionales de cooperación. Con esta estrategia, el país pone de manifiesto su voluntad de colocarse en una posición desde la cual le sea posible privilegiar su desarrollo al mismo tiempo que se inserta de manera provechosa en la realidad global.

*Directora general para Asia-Pacífico y sus Organismos, SRE.

¹ Cincuenta países y territorios de administración especial integran la Cuenca del Pacífico. Del Pacífico Americano: Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y Perú. Del Pacífico Asiático: Brunei Darussalam, Camboya, China, Corea del Norte, Corea del Sur, Filipinas, Indonesia, Japón, Malasia, Rusia, Singapur, Tailandia y Viet Nam. Del Pacífico Sur: Australia, Islas Cook, Fiji, Kiribati, Islas Marianas, Islas Marshall, Nauru, Niue, Nueva Zelanda, Palau, Papua Nueva Guinea, Pitcairn, Tuvalu, Islas Salomón, Samoa Occidental, territorios franceses en el Pacífico Sur, Tonga, Vanuatu y Estados Federados de Micronesia. Territorios de administración especial: Hong Kong y Taiwan. Países que no tienen costas en el Pacífico, pero que por sus vínculos políticos y económicos participan en organizaciones y foros de la Cuenca: Laos, Myanmar y Mongolia.

² Asia-Pacific Economic Cooperation.

El acercamiento de México al APEC ha coadyuvado a fortalecer el diálogo político y las relaciones económicas con naciones de primera importancia en el escenario internacional. Se busca, de esta forma, promover los intereses nacionales, aumentar los niveles de comercio y aprovechar cabalmente las oportunidades de inversión. El presente trabajo trata, justamente, de la relación de México con este importante foro.

El Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)

El Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico es el principal foro de concertación política, económica, comercial y de cooperación en la región. Más allá de la integración comercial clásica el APEC busca una convergencia de regímenes liberales en el comercio y la inversión sobre la base del concepto de “unilateralismo concertado”, el cual reafirma el carácter voluntario del proceso. El APEC emplea un esquema de cooperación económica y técnica distinto del modelo de receptor-donador. De acuerdo con lo anterior, se trata de un mecanismo que busca esquemas a través de los cuales las economías desarrolladas apoyen a las economías en vías de serlo para, de este modo, reducir las diferencias en el nivel de desarrollo y crear un sentido de “comunidad” entre los integrantes del foro. Su filosofía está fundamentada en el concepto de “regionalismo abierto”, el cual comprende un proceso integrador, no excluyente, para aquellos que no forman parte del foro.

El APEC surgió en noviembre de 1989 en Canberra, Australia, en el seno de una reunión ministerial que incluyó a algunos países del Pacífico. A este primer encuentro asistieron los ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio de las cinco economías más desarrolladas de la Cuenca del Pacífico: Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón y Nueva Zelanda; los de las seis naciones que en ese momento integraban la Asociación de Países del Sudeste Asiático: Brunei, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia; y el de una pujante economía intermedia: Corea del Sur. El encuentro tuvo como fin el intercambio de puntos de vista sobre la situación regional con miras a la posible integración de una auténtica Comunidad del Pacífico apoyada en el crecimiento económico y

el desarrollo sostenido mediante la cooperación económica y el comercio entre sus miembros. El objetivo era concretar acciones conjuntas como escudriñar el panorama mundial del mercado, des- trabar las negociaciones comerciales multilaterales en el marco del Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio,³ y, de ser posible, incrementar los flujos de negocios e inversión en la región Asia-Pacífico.

El APEC nació como respuesta a la creciente interdepen- dencia entre las economías de la región del Pacífico Asiático y ante las expectativas de un mundo más integrado. Sus objetivos funda- mentales, conocidos en el argot del mecanismo como pilares, son trabajar en favor de la liberalización y facilitación del comercio y las inversiones, así como de la cooperación económica y técnica. Sus propósitos son mantener el crecimiento y el desarrollo económico tanto regional como mundial, así como aprovechar los beneficios de sus tres pilares. Si bien sus primeras reuniones fueron de diálogo informal, con la colaboración y esfuerzo de sus miembros el orga- nismo se convirtió en el principal foro regional de consulta.

Las metas concretas del APEC se han ido definiendo en forma paulatina; entre ellas cabe señalar las emanadas de las reuniones en las cuales se ha conformado el espíritu que le da vida. En la tercera Reunión ministerial, celebrada en Seúl en 1991, se decidió fomentar el crecimiento y el desarrollo económicos de la región con base en los siguientes puntos: contribuir a la expansión económica mundial, reforzar y aprovechar los beneficios de ésta, fortalecer el sistema multilateral de comercio, así como reducir las barreras al intercambio de bienes y servicios y a los flujos de inversión.

Al término de la segunda Reunión de líderes, efectuada en Bogor, Indonesia, en 1994, los miembros del APEC llegaron a acuer- dos fundamentales sobre la liberalización del comercio entre sus economías. Al respecto cabe destacar la eliminación de las barreras en los mercados de bienes de consumo y capital, de acuerdo con los nive- les de crecimiento de cada país y en forma gradual, para el año 2020. Las economías desarrolladas abrirán sus mercados en el 2010; por su parte, las que están en desarrollo se comprometieron a hacerlo una década después.

³ General Agreement on Tariffs and Trade (GATT).

La Agenda de acción de Osaka adoptada en 1995 contiene los principios y componentes de la liberalización comercial y financiera, su proceso de facilitación así como la cooperación económica y técnica en 13 sectores. En 1996 se acogió el Plan de Acción de Manila (MAPA, por sus siglas en inglés),⁴ el cual propone la presentación, por parte de cada economía miembro, de los planes de acción individual (IAP, por sus siglas en inglés)⁵ y de los planes de acción colectiva (CAP, por sus siglas en inglés),⁶ para cumplir con las metas del 2010 y 2020.

A diez años de su creación, el APEC ha contribuido de manera estratégica a la estabilidad regional y se ha consolidado como el foro más importante de la zona Asia-Pacífico. Con respecto a lo anterior es posible señalar varios elementos: en primer lugar, se incrementó su membresía de 12 a 21 economías. En 1991 se adhirieron China, Hong Kong y Taiwan.⁷ En 1993, México y Papua Nueva Guinea. Un año más tarde, Chile. Finalmente, en 1998, fueron aceptados Perú, Rusia y Viet Nam. Con el propósito de consolidar este foro se decidió iniciar una moratoria de diez años antes de considerar nuevas solicitudes de ingreso. En segundo lugar, se elevó el nivel del diálogo político. A partir de 1993 la Reunión anual de líderes económicos es la instancia de toma de decisiones de más alto nivel;⁸ antes, desde 1989, lo habían sido los

⁴ Manila Action Plan.

⁵ Individual Action Plans. Los IAP son los proyectos elaborados por cada economía miembro; contienen los compromisos específicos en materia de liberalización y facilitación de acuerdo con las 15 áreas del Plan de Acción de Osaka. Entre éstos destacan: tecnologías del futuro, capacitación de recursos humanos, tecnologías limpias, telecomunicaciones y comercio electrónico, oferta y demanda de energía eléctrica, y reformas en los mercados internacionales de capital.

⁶ Collective Action Plans. Los CAP son los planes que contienen las actividades desarrolladas por los grupos de trabajo, comités y demás foros; tienen como objetivo apoyar de manera directa el proceso de liberalización y facilitación del comercio y de las inversiones.

⁷ Debido al peculiar status político y/o administrativo de Taiwan y Hong Kong se decidió denominar a los integrantes del APEC como "economías miembro" y no como países o Estados miembro. Además, Taiwan tuvo que adoptar el apelativo de Taipei chino para participar en el APEC al lado de la República Popular de China. Por su parte, al momento de su ingreso al mecanismo, Hong Kong era un territorio de la corona británica. Pasó a ser una Región Administrativa Especial de la República Popular de China hasta el 30 de junio de 1997.

⁸ Con ese nombre se designa a las reuniones entre jefes de Estado o Gobierno de las 21 economías miembro del APEC, debido a la especial situación jurídico-

encuentros de ministros de Relaciones Exteriores y Comercio. En tercer lugar, se multiplicó el número de temas en las agendas de trabajo, lo cual condujo a la necesidad de realizar reuniones ministeriales sectoriales. Al mismo tiempo aumentaron los proyectos impulsados por el mecanismo y las tareas de los grupos de trabajo. El resultado es una intrincada red de propuestas, planes de acción y declaraciones que dan lugar a un trabajo cada vez más completo.

México y el APEC

México es un país de pertenencias múltiples. Está situado en América del Norte, es parte de América Latina y antiquísimos lazos lo unen con las naciones ubicadas en ambos lados de los océanos Pacífico y Atlántico. En las últimas décadas ha buscado reafirmar sus vínculos con todas estas regiones; de ahí que en 1991 manifestara, en consonancia con su política de diversificación, fortalecimiento de sus relaciones con el exterior y ampliación de su presencia en el Pacífico, su interés por participar en el APEC.

El ingreso de México al Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico respondía de manera clara a dos de las estrategias fundamentales de su política exterior: la diversificación de las relaciones y el fomento a la cooperación internacional.⁹ De igual manera, dicho ingreso representaba un acto de congruencia respecto a las directrices de apertura de la política económica mexicana: incremento y pluralidad de los intercambios comerciales; atracción de inversión extranjera; fortalecimiento del sistema

política de los territorios de Taiwan y Hong Kong. En los encuentros Cumbre, Taiwan es representado por un funcionario de rango menor. Mientras que, desde la constitución del primer gobierno de la Región Administrativa Especial, el 1 de julio de 1997, Hong Kong es representado por su primer jefe ejecutivo.

⁹ La diversificación tiene el propósito de equilibrar el peso de los diferentes actores internacionales con los que México interactúa. Su objetivo es ampliar el margen de maniobra, incrementar su capacidad de interlocución, fortalecer su poder de influencia y reducir la vulnerabilidad que puede generar la concentración de relaciones políticas y económicas asimétricas. Por otra parte, la cooperación internacional representa un instrumento idóneo para obtener beneficios recíprocos y consolidar las relaciones con sus contrapartes.

multilateral de comercio; reducción de las barreras al mercado de bienes y servicios, así como a los flujos de inversión; y ampliación de las posibilidades de negocios con el resto de los países miembro.

Como lo señaló el presidente Ernesto Zedillo Ponce de León: "Con su participación en el APEC, México busca promover un mayor equilibrio entre las acciones que facilitan el comercio y la inversión y las que fomentan la cooperación económica y técnica, con el fin de reducir las disparidades en los niveles de desarrollo entre los países de la región".¹⁰ Asimismo, el APEC proporciona a México posibilidades reales de negocios; beneficios concretos en el campo de la cooperación económica y técnica; acceso oportuno a las evaluaciones sobre el desempeño económico de la región; además de facilitarle un constante contacto con fuentes de primer nivel en tecnologías de punta, informática, robótica, investigación para el desarrollo, así como conocimiento de estrategias para elevar la productividad de las pequeñas y medianas empresas.

Tras una intensa labor diplomática, el ingreso de México al APEC fue aprobado el 18 de noviembre de 1993 durante la quinta Reunión ministerial celebrada en Seattle, Estados Unidos. El entonces canciller Fernando Solana encabezó la primera delegación mexicana que asistió a una reunión del foro. De acuerdo con la práctica del propio organismo, a partir de enero de 1994 inició la participación formal de México en los trabajos del mecanismo. En noviembre de ese mismo año, el Ejecutivo mexicano fue invitado, por primera vez, a la segunda Reunión de líderes, celebrada en Bogor, Indonesia. Desde entonces, el presidente de México ha asistido de manera ininterrumpida a las reuniones cumbre. De hecho, el presidente Zedillo es el mandatario mexicano que más ha participado en las reuniones de líderes del APEC. Este año, según se tiene previsto, concurrirá a la octava Reunión de líderes, a celebrarse en la capital de Brunei Darussalam en el mes de noviembre.

El presidente Zedillo ha tenido una presencia destacada en cada una de ellas; en 1998, en la sexta Reunión de líderes del Foro de Cooperación Asia-Pacífico, celebrada en Kuala Lumpur, Malasia, promovió con su homólogo chileno un acuerdo paralelo mediante el cual ambas naciones llamaban a establecer una nueva ronda

¹⁰ Ernesto Zedillo, "Visita oficial de jefes de Estado. México-Nueva Zelandia", en *El gobierno mexicano. Crónica mensual*, núm. 54, mayo de 1999, p. 52 (N del E.).

internacional de negociaciones comerciales cuyo fin era dar impulso al crecimiento económico mundial a través de la expansión del comercio.¹¹

La activa participación mexicana en esta cumbre se reflejó también en la Declaración de Kuala Lumpur, a propósito de la cual cabe mencionar los temas con respecto a los cuales México planteó posiciones claras y definidas ahí contenidas: 1) políticas macroeconómicas orientadas al crecimiento;¹² 2) reestructuración del sector financiero y corporativo;¹³ 3) fortalecimiento de la estructura financiera internacional;¹⁴ y 4) retos para la liberalización del comercio y la inversión.¹⁵

De igual manera, el año pasado, durante la séptima cumbre celebrada en Auckland, Nueva Zelandia, el jefe del gobierno mexicano propuso que se adoptara un sistema estructurado, formal y riguroso de "revisión de pares" mediante el cual puedan evaluarse las medidas tomadas en forma unilateral por cada miembro del APEC para desregular y liberalizar su economía. De hecho, México ofreció que este año, durante la reunión de Funcionarios de Alto Nivel a celebrarse a principios de junio en Brunei Darussalam (SOM II),¹⁶ su economía se evalúe a través del sistema de "revisión de pares". También sugirió que en el 2005 las economías del APEC

¹¹ Comunicado conjunto de Chile y México, Kuala Lumpur, Malasia, 18 de noviembre de 1998.

¹² En este foro el presidente Zedillo planteó el tema por primera vez en la quinta Reunión de líderes del APEC, celebrada en Vancouver, Canadá, en noviembre de 1997. También lo hizo en el World Economic Forum en Davos, Suiza, en enero de 1998.

¹³ Igualmente abordó este tema en el World Economic Forum en Davos, Suiza, en enero de 1998, y en la Conferencia económica y de negocios entre México y Japón, que se celebró en México, D. F., el 6 de octubre de 1998.

¹⁴ El presidente Zedillo trató el tema en la Reunión de líderes del APEC celebrada en Vancouver en noviembre de 1997; lo hizo asimismo en la clausura de la Asamblea General Ordinaria del Consejo Empresarial Mexicano para Asuntos Internacionales, el 22 de septiembre de 1998.

¹⁵ El punto se desarrolló en la conferencia magistral del presidente Zedillo, que tuvo lugar en la Confederación de Industrias Británicas en Londres, el 14 de octubre de 1998.

¹⁶ Funcionarios de Alto Nivel (SOM, por sus siglas en inglés). El Senior Official Meeting analiza los programas de los grupos de trabajo; ejecuta y prepara el terreno para las decisiones ministeriales y recomienda líneas de acción para la labor cotidiana de los grupos y comités. La economía anfitriona del proceso del APEC decide la periodicidad y naturaleza de las reuniones del SOM.

inicien negociaciones para remover todas las barreras remanentes que obstruyen el libre comercio. Además, en el marco de la serie de reuniones previas y paralelas a la cumbre de líderes, fue invitado como orador principal en el almuerzo al cual asistieron más de 300 empresarios de la región, durante la Cumbre de altos ejecutivos del APEC.¹⁷

Para México, los contactos políticos con los países de Asia-Pacífico a través del APEC han demostrado ser el medio idóneo para avanzar en los objetivos generales de su vinculación con ellos. Entre otros logros, en el marco de las reuniones anuales, le han permitido institucionalizar el diálogo bilateral al más alto nivel político.

Aparte de las múltiples entrevistas con sus homólogos de este hemisferio, en el APEC y en otros foros, así como de las juntas con mandatarios asiáticos en otras ocasiones, el presidente Zedillo ha aprovechado su presencia en las cumbres del APEC para sostener 14 encuentros bilaterales con sus pares de Asia. De acuerdo con lo anterior, se ha reunido en tres ocasiones con el presidente de Filipinas,¹⁸ dos veces con sus contrapartes de Australia,¹⁹ China,²⁰ Japón,²¹ Nueva Zelandia²² y Singapur,²³ y una vez con los manda-

¹⁷ APEC-CEO Business Summit.

¹⁸ En la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995; en la cuarta Reunión de líderes del APEC, en la Bahía de Subic, Filipinas, el 25 de noviembre de 1996; y en la séptima Reunión de líderes del APEC, en Auckland, Nueva Zelandia, el 12 de septiembre de 1999.

¹⁹ Durante los trabajos de la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 noviembre de 1995; y en la quinta Reunión de líderes del APEC, en Vancouver, Canadá, el 24 de noviembre de 1997.

²⁰ En la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995; y en la séptima Reunión de líderes del APEC, en Auckland, Nueva Zelandia, el 11 de septiembre de 1999.

²¹ El primer ministro japonés y el presidente Zedillo han sostenido encuentros bilaterales en el marco de la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995; y en la quinta Reunión de líderes del APEC, en Vancouver, Canadá, el 24 de noviembre de 1997.

²² En la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995; y en la sexta Reunión de líderes del APEC, en Kuala Lumpur, Malasia, el 17 de noviembre de 1998.

²³ Durante la sexta Reunión de líderes del APEC, en Kuala Lumpur, Malasia, el 17 de noviembre de 1998; y durante la séptima Reunión de líderes del APEC, en Auckland, Nueva Zelandia, el 12 de septiembre de 1999.

tarios de Indonesia,²⁴ Malasia²⁵ y Tailandia.²⁶ Todos estos encuentros han redundado en el fortalecimiento de las relaciones de México con la región del Pacífico Asiático.

Si se toma en consideración la distancia geográfica, el número de países de la región Asia-Pacífico con el cual México mantiene relaciones diplomáticas²⁷ y la cantidad de compromisos que el Ejecutivo debe atender, resalta en forma particular la importancia política que el APEC representa como tribuna, plataforma de difusión y lugar de encuentro con actores con los cuales de otra manera sería casi imposible coincidir.

De igual manera, como una muestra clara de la voluntad política y de la importancia que la presente administración otorga a las relaciones bilaterales y multilaterales con las naciones de la región Asia-Pacífico, el gobierno mexicano ha participado en la totalidad de las reuniones anuales de ministros de Relaciones Exteriores y Comercio,²⁸ en los tres encuentros formales así como el informal de los integrantes del SOM y en las 11 reuniones ministeriales sectoriales.²⁹

²⁴ En la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995.

²⁵ En la tercera Reunión de líderes del APEC, en Osaka, Japón, el 18 de noviembre de 1995.

²⁶ En la séptima Reunión de líderes del APEC, en Auckland, Nueva Zelandia, el 12 de septiembre de 1999.

²⁷ Afganistán, *Australia*, Azerbaiyán, Bangladesh, *Brunei Darussalam*, Bhután, Camboya, *China*, *Corea*, Corea del Norte, Fiji, *Filipinas*, India, *Indonesia*, Islas Marshall, *Japón*, Kazajistán, Kirguistán, Laos, *Malasia*, Maldivas, Mongolia, Myanmar, Nepal, *Nueva Zelandia*, Pakistán, *Papua Nueva Guinea*, *Singapur*, Sri Lanka, *Tailandia*, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán, Vanuatu y *Viet Nam*. Aparecen en cursivas los nombres de los países miembros del APEC. Además de éstos, dentro de la región Asia-Pacífico pertenecen al mecanismo Hong Kong y Taiwan. Con este último México no mantiene relaciones diplomáticas.

²⁸ A la reunión de Yakarta, en 1994, asistieron los entonces secretarios de Relaciones Exteriores, Manuel Tello, y de Comercio y Fomento Industrial, Jaime Serra Puche. En Osaka, 1995; Subic, 1996; y Vancouver, 1997, participaron los secretarios de esas mismas dependencias, José Angel Gurría y Herminio Blanco. Viajaron a las últimas dos ministeriales, celebradas en Kuala Lumpur, 1998, y Auckland, 1999, la canciller Rosario Green y H. Blanco.

²⁹ Educación, Energía, Medio Ambiente, Finanzas, Desarrollo de Recursos Humanos, Ciencia y Tecnología Industrial, Telecomunicaciones e Industria de

A propósito de lo anterior, cabe citar las palabras de la canciller:

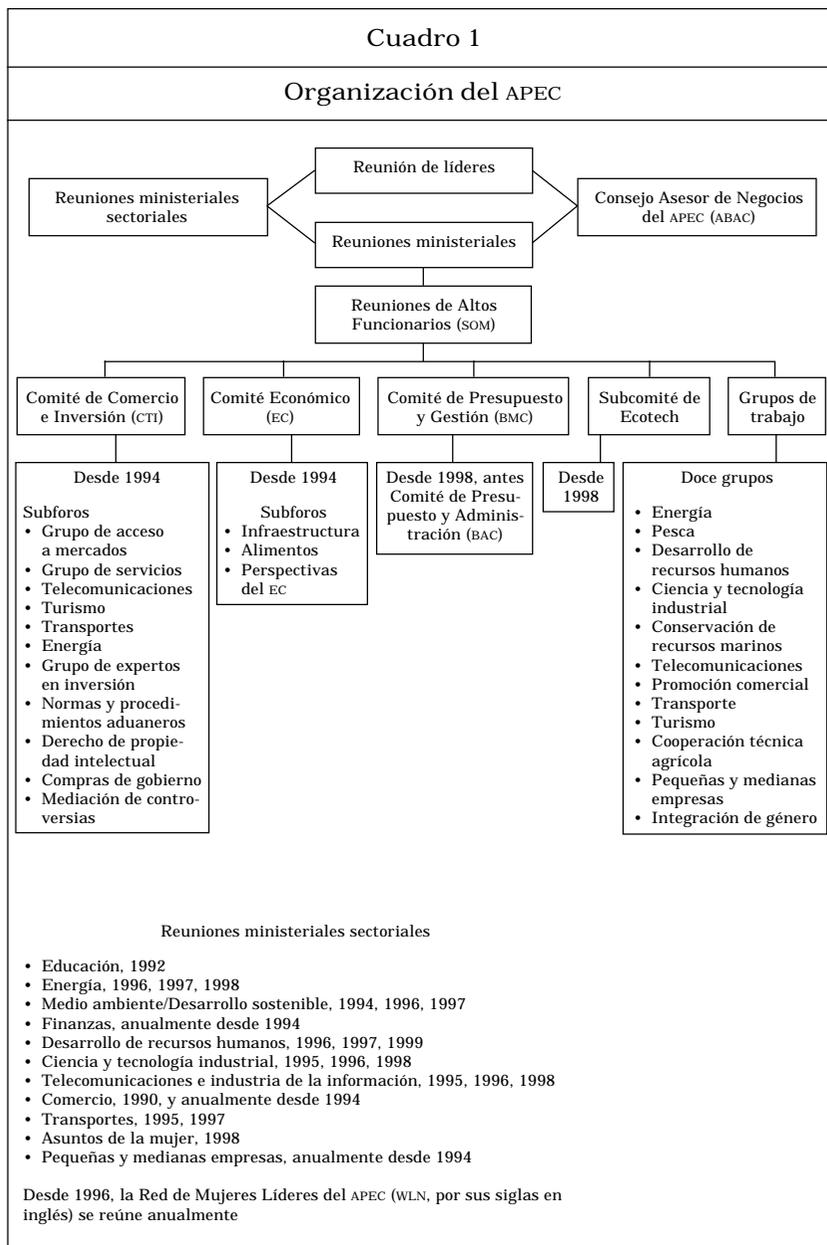
Los mecanismos regionales de diálogo y concertación constituyen el segundo gran frente de la política exterior mexicana. En este ámbito nuestra diplomacia ha encontrado los espacios privilegiados para diversificar la política exterior del país, ha promovido acciones de cooperación que coadyuven al desarrollo nacional y ha propiciado convergencias sobre temas de interés común que nos permitan enfrentar desafíos y aprovechar oportunidades.³⁰

Dada la compleja dinámica del proceso del APEC, además del sector público, en los trabajos cotidianos del mecanismo están involucrados los sectores privado y académico de cada economía. Por lo que toca a México, los tres sectores participan en las diversas reuniones, tareas y proyectos impulsados por los 12 grupos de trabajo, tres comités, un subcomité y los grupos *ad hoc* que conforman el foro. En relación con la estructura del APEC, véase el Cuadro 1 en la página siguiente.

Por la temática de sus trabajos, las dependencias del sector gubernamental que actualmente colaboran en el APEC son las secretarías de Relaciones Exteriores, Comercio y Fomento Industrial, Gobernación, Hacienda y Crédito Público, Energía, Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, Comunicaciones y Transportes, Trabajo y Previsión Social, Educación Pública, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca, y Turismo. Además de la Comisión Federal de Telecomunicaciones, el Banco Nacional de Comercio Exterior y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. El Cuadro 2 destaca los grupos de trabajo y comités de las dependencias públicas involucradas en los trabajos del APEC.

la Información, Comercio, Transportes, Asuntos de la Mujer y Pequeña y Mediana Empresas.

³⁰ Rosario Green, "La política exterior del país merece el apoyo decidido de todos los mexicanos", en *Discursos de la secretaria de Relaciones Exteriores Rosario Green*, abril-junio de 1999, pp. 128-129.



Cuadro 2	
Dependencias públicas involucradas en los trabajos del APEC	
Dependencia	Grupos de trabajo y comités
Secretaría de Relaciones Exteriores	<ul style="list-style-type: none"> • Subcomité de Cooperación Económica y Técnica (ESC) • Comité de Presupuesto y Gestión (BMC) • Red de Mujeres Líderes (WLN)
Secretaría de Comercio y Fomento Industrial	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo <i>ad hoc</i> de Pequeñas y Medianas Empresas (SME) • Comité de Comercio e Inversión (CTI) • Grupo de Trabajo de Promoción Comercial (TPWG)
Secretaría de Gobernación	<ul style="list-style-type: none"> • Movilidad de Hombres de Negocios • Red de Mujeres Líderes
Secretaría de Hacienda y Crédito Público	<ul style="list-style-type: none"> • Comité Económico (EC)
Secretaría de Energía	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Energía (EWG)
Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Expertos en Cooperación Técnica-Agrícola (ATCEG)
Secretaría de Comunicaciones y Transportes	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Transportes (TPT)
Secretaría del Trabajo y Previsión Social	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Desarrollo de Recursos Humanos (HRDWG)
Secretaría de Educación Pública	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Desarrollo de Recursos Humanos (HRDWG)
Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Pesca (FWG) • Grupo de Trabajo de Conservación de Recursos Marinos (MRCWG)
Secretaría de Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Turismo (TWG)
Comisión Federal de Telecomunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Telecomunicaciones
Banco Nacional de Comercio Exterior	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo de Promoción Comercial (TPWG)
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo de Trabajo en Ciencia y Tecnología Industrial (IST)

Desde el inicio de su participación en 1994, el sector privado mexicano está asimismo involucrado en los trabajos del APEC. Ese año se estableció el Foro de Negocios del Pacífico (PBF, por sus siglas en inglés),³¹ integrado por dos representantes de cada economía miembro: uno de la pequeña y mediana empresas y otro de la gran empresa. En 1995 este órgano fue sustituido por el Consejo Asesor de Negocios (ABAC, por sus siglas en inglés),³² como un cuerpo empresarial permanente, con tres representantes por economía, para asesorar al mecanismo sobre liberalización y facilitación del comercio y las inversiones, así como sobre cooperación. Sus puntos de vista, totalmente autónomos, son presentados cada año a los líderes en su reunión cumbre como recomendaciones del sector privado. Respecto al sector académico participan en el Consorcio de los centros de estudios del APEC: El Colegio de México mediante su Programa de Estudios del APEC; y la Universidad de Colima a través del Centro de Estudios del APEC.

La pertenencia de México al APEC le ha permitido influir en el rumbo de las discusiones en diversas materias que ocurren en su seno y que inciden en la dinámica de la región; sus miembros buscan la mejor manera para alcanzar niveles más altos de vida y educación, más y mejores oportunidades de empleo y la incorporación de las diferentes comunidades a los esfuerzos a favor de un desarrollo sostenido que reditúe progreso y prosperidad. Así, en congruencia con nuestros intereses en la zona, México contribuye, a través de su participación en los grupos de trabajo y comités que lo integran, a orientar el rumbo de los proyectos y decisiones del mecanismo. De la misma manera, nos permite aprovechar las oportunidades de cooperación que el mismo promueve en las áreas científica, técnica y educativa.

Cabe destacar que en enero de 1998, el hecho de que se le solicitara presidir el Subcomité de Cooperación Económica y Téc-

³¹ Pacific Business Forum.

³² Business Advisory Council. El ABAC es un cuerpo permanente de la más alta representatividad empresarial creado para asesorar sobre la liberalización, facilitación y cooperación. En él pueden participar tres empresarios de cada economía miembro; lo hacen de manera rotativa según lo determinen sus propias organizaciones.

nica (Ecotech por sus siglas en inglés)³³ por un periodo de dos años constituyó una distinción para el país. Durante este lapso se pusieron en marcha más de 300 proyectos de cooperación; además, en la tercera conferencia realizada en México en octubre de 1998, se adoptó la Agenda de cooperación en ciencia y tecnología industrial hacia el siglo XXI, misma que se presentó para su conocimiento y aprobación a los líderes en la cumbre de ese año en Kuala Lumpur.

México, sede del APEC en el 2002

La posibilidad de que México asumiera la presidencia del APEC se planteó en la reunión cumbre de Kuala Lumpur en noviembre de 1998. Declinar la propuesta para ser sede resultaba imposible por dos razones: las condiciones preexistentes en el seno del APEC —por un lado, no podía ser otra nación americana,³⁴ por el otro, las economías asiáticas que no habían sido sede no estaban aún en situación de serlo—³⁵ y la oportunidad política que esto representa. Aunado a lo anterior, México no podía posponer por más tiempo una obligación que tarde o temprano deben contraer los miembros del foro.

El compromiso que el Estado mexicano asumió al aceptar presidir, con todo lo que ello implica, el proceso del APEC en el 2002 responde, entre otras cosas, a la imagen de México como un país que afronta con responsabilidad sus compromisos internacionales y que es capaz de desplegar una diplomacia activa que se hace presente en todos los foros del vasto escenario internacional.³⁶

³³ Economic and Technical Cooperation. Término que se utiliza para denominar toda actividad relacionada con la cooperación económica y técnica. También se usa como relativo al Subcomité dependiente del SOM, encargado de coordinar el desarrollo de la agenda de cooperación económica y técnica del APEC.

³⁴ Hasta ahora ninguno de los miembros latinoamericanos ha presidido los trabajos del APEC, sobre todo porque Chile y Perú ingresaron a la organización después de México. De hecho, del continente americano sólo Estados Unidos en 1993 y Canadá en 1997 habían hospedado el proceso de cooperación.

³⁵ Al parecer, es poco probable que las economías asiáticas que no hayan sido sede puedan serlo en los próximos cuatro o cinco años.

³⁶ Todos los miembros del APEC tienen la obligación de asumir por un año, de manera rotativa, la responsabilidad de presidir y organizar los principales trabajos del foro. Hasta ahora han hospedado el proceso del APEC: Australia,

Aceptar el reto es, asimismo, fruto de una clara visión política y de la certeza de que estamos preparados para asumir tan importante tarea. El 2002 brindará el escenario perfecto para abrirnos a Asia-Pacífico y proyectar la imagen y el conocimiento de México en las otras 20 economías miembro del mecanismo en todos los ámbitos: político, económico-financiero, cultural, turístico. El país tendrá una presencia continua en los medios de comunicación masiva en cada una de ellas. Esto se traducirá en una oportunidad para atraer inversión extranjera, consolidar proyectos de cooperación y beneficiar al sector turístico y de servicios ante la derrama económica que se generará con la visita a México de un gran número de: funcionarios gubernamentales, diplomáticos, empresarios, académicos, comunicadores, entre otros, que participarán en las diversas reuniones a celebrarse a lo largo de la presidencia.³⁷

Presidir el APEC representará, sin duda, una oportunidad para demostrar una vez más la voluntad de México en la diversificación, la importancia que la diplomacia mexicana concede a sus relaciones con los países del Pacífico Asiático y su vocación por el área. El hecho de que nuestra nación impulse los temas centrales que el mecanismo discutirá durante ese año debe ser visto como un privilegio que el país sabrá aprovechar para promover los asuntos que le sean de primordial interés político y económico.

Como país sede del APEC, durante el 2002 México hospedará, por lo menos, tres reuniones formales y una informal del SOM, la 14 Reunión ministerial, la décima Reunión de líderes económicos, el Diálogo entre los líderes y los miembros del ABAC, la sexta edición de la Cumbre de negocios APEC-CEO, la Reunión ministerial de pequeñas y medianas empresas, la Reunión de ministros responsables de comercio, la Reunión de la Red de Mujeres Líderes y la Reunión del Consorcio internacional de centros de estudios del APEC.

1989; Singapur, 1990; Corea, 1991; Tailandia, 1992; Estados Unidos, 1993 —año en que se celebró el primer encuentro de líderes—; Indonesia, 1994; Japón, 1995; Filipinas, 1996; Canadá, 1997; Malasia, 1998; y Nueva Zelanda, 1999. Actualmente es sede Brunei; en los próximos años presidirán el mecanismo: China, 2001; México, 2002; y Tailandia, 2003.

³⁷ En 1999 Nueva Zelanda recibió sólo durante la reunión cumbre a más de 7 000 personas de todos los sectores, como diplomáticos y otros funcionarios, hombres de negocios, académicos y representantes de medios de comunicación.

México será la capital del Pacífico. En la reunión Cumbre que marcará la culminación de los trabajos del año se encontrarán los 21 líderes de las economías miembro del APEC. Por sus dimensiones, alcance y peso político se tratará de la reunión más importante que se haya realizado en territorio mexicano en dos décadas.³⁸

La propuesta de agenda debe ser consensada entre las economías miembro de acuerdo con los asuntos que hayan despertado mayor interés en el mecanismo durante este año y el 2001, el avance de los acuerdos tomados con anterioridad y las prioridades de nuestra política exterior. Una vez elaborada, lograr la conformidad en torno a la agenda tentativa requerirá, por parte de México, de un gran despliegue diplomático y capacidad negociadora.

Con base en el momento que vive el APEC, entre las áreas que podrían ser consideradas dentro de la agenda 2002 se encuentra la promoción de las negociaciones comerciales internacionales en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Ello fortalecería la capacidad del mecanismo de colaborar con instituciones y organizaciones mundiales además de que se buscaría que la agenda de las negociaciones de la OMC fuera global, es decir, que incluya todos los sectores.

Asimismo, es necesario considerar que una perspectiva sostenible y enfocada a largo plazo en materia de cooperación y desarrollo de capacidades propiciaría el aprovechamiento al máximo de las oportunidades para apoyar el proceso de liberalización. De ahí la importancia de respaldar las iniciativas de algunos países asiáticos de promover acuerdos de libre comercio como instrumento para acelerar dicho proceso y, por ende, las metas de Bogor.³⁹

³⁸ La última reunión comparable fue la conocida como el Diálogo norte-sur, realizada en octubre de 1981, en Cancún. A ésta asistieron 22 jefes de Estado y Gobierno. Otra reunión de grandes dimensiones celebrada en México fue la primera Cumbre Iberoamericana, que se llevó a cabo el 18 y 19 de julio de 1991; sin embargo, su alcance regional es más restringido.

³⁹ Actualmente existen dos acuerdos de libre comercio en Asia, uno en el marco de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, conocido como Asia Free Trade Agreement (AFTA), y el Acuerdo de Relaciones Económicas Cercanas (CER, por sus siglas en inglés), firmado entre Australia y Nueva Zelandia. Algunos países consideran la posibilidad de celebrar acuerdos bilaterales de libre comercio; por ejemplo: Singapur-Japón, Singapur-México, Japón-Corea, Japón-México, Nueva Zelandia-Singapur, Nueva Zelandia-Chile, entre otros. Es importante mencionar que este asunto de promover tratados bilaterales de libre

El fomento a la cooperación científica y técnica y al desarrollo de recursos humanos e infraestructura es otro tema que puede estimularse a través de un programa de acción que reoriente las iniciativas de cooperación dentro del APEC. Con este mismo propósito sería recomendable fortalecer el Ecotech y mejorar los mecanismos de evaluación de viabilidad de proyectos,⁴⁰ los cuales deben ser coherentes con las necesidades de cada una de las economías miembro.

Adicionalmente es posible diseñar estrategias para articular una participación social efectiva que retome la línea de trabajo que se ha desarrollado hasta el momento, por ejemplo en cuestiones de género, sin perder de vista el carácter gubernamental del APEC en materia de toma de decisiones, ya que se considera que ésta sigue siendo tarea de los funcionarios gubernamentales.

Los miembros del APEC representan una gran variedad de culturas, lenguas e ideas unidos en un objetivo común: promover la cooperación económica en la región. El proceso del APEC está, sin embargo, enfocado básicamente a las economías asiáticas. Por ello, es importante que México busque un acercamiento con los otros miembros de América Latina con el objeto de dar un mayor impulso a una participación más destacada de las economías latinoamericanas.

Finalmente, para lograr el objetivo del APEC de acercarse a la comunidad Asia-Pacífico sería recomendable continuar con el proceso iniciado en el 2000, relativo a los IAP y a los CAP.⁴¹ Esto es, pre-

comercio estará siendo discutido ampliamente en el seno del APEC ya que hay quienes consideran que este método es contrario al "regionalismo abierto" que siempre ha impulsado el mecanismo. Por el otro lado, los promotores de esta estrategia la consideran como el camino más adecuado para avanzar en la Liberalización Sectorial Voluntaria (EVLS, por sus siglas en inglés), por medio de la cual las economías se comprometen a liberalizar sectores más allá de las metas de Bogor.

⁴⁰ En forma reciente, Australia propuso crear una matriz de factores de evaluación, Ecotech Weighing Matrix, que permita identificar la viabilidad de un proyecto específico de cooperación. En ella debe ser considerada la relevancia que dicho proyecto represente para el sector privado y la congruencia del mismo con respecto a las seis áreas prioritarias: creación de infraestructura económica, desarrollo de un medio ambiente sustentable, desarrollo de recursos humanos, fomento de mercados de capital sanos y eficientes, homogeneización de tecnologías de futuro, y promoción de pequeñas y medianas empresas.

⁴¹ Véase *supra* notas 5 y 6.

sentar un informe a los ministros de Comercio que incluya las mejoras que cada país realice en relación con sus IAP, con el objeto de que éstos sean más claros y de fácil acceso para la consulta pública.

El compromiso de México de presidir el APEC trasciende el 2002; de hecho, los primeros pasos encaminados al logro de un papel exitoso al frente del Secretariado Internacional de dicho foro se están dando. Hay muchas tareas que realizar en los próximos meses, pero no podemos adelantarnos a los tiempos propios del mecanismo.

A partir de enero del 2001 un funcionario mexicano deberá hacerse cargo de la Dirección Ejecutiva Alternativa del Secretariado del APEC, cuya sede está en Singapur, para convertirse en el 2002 en director ejecutivo del mismo. Aunado a lo anterior, habrá que designar al funcionario que asumirá, en México, a partir de enero del 2002, la presidencia de la Reunión de altos funcionarios (SOM Chair), responsabilidad que desarrollará a lo largo del año.

Además de las tareas propias de organización y logística que se deben resolver en su momento, la Cancillería mexicana tendrá que definir con sus contrapartes la forma en la cual se integrarán los comités, grupos de trabajo y otros foros del APEC en años venideros, con respecto a lo cual deberá procurarse que éstos se orienten hacia los temas a los que México dé prioridad.

Nuestra obligación al frente del mecanismo no concluye en el 2002; durante el año siguiente habrá que dar seguimiento a los acuerdos y a las acciones que los líderes decidan emprender durante su encuentro. Para lograrlo, está previsto que en el 2003 México presida el Comité de Presupuesto y Gestión (BMC, por sus siglas en inglés),⁴² la Reunión de ministros de finanzas y las ministeriales sectoriales que se hayan realizado en el país a lo largo del 2002.

La magnitud, importancia y naturaleza de los compromisos a los cuales debemos hacer frente en el 2002 obligan a sumar esfuerzos con otras dependencias gubernamentales al igual que con

⁴² Budget and Management Committee. El BMC se encarga de revisar el presupuesto, evalúa los proyectos de los grupos de trabajo y comités, revisa los aspectos administrativos y de operación general y analiza las necesidades del APEC a futuro. Su presidencia recae en la economía que el año anterior fue anfitriona del mecanismo.

los sectores empresarial y académico. Los requerimientos humanos y materiales son muchos; los beneficios tangibles e intangibles que esto traerá a nuestro país son más. Presidir el APEC en el 2002 es el reto más importante al cual deberá enfrentarse la diplomacia mexicana en los primeros años del nuevo milenio.

Conclusiones

La región del Pacífico Asiático es un área prioritaria en la estrategia de la política exterior mexicana; de ahí que el logro de una presencia vigorosa en esta zona resulte un gran reto para México. En el APEC convergen países industrializados y economías en desarrollo, lo cual permite interactuar de manera conjunta con naciones de los dos polos de crecimiento de esta región. El APEC es el foro adecuado para la búsqueda del incremento y diversificación de intercambios así como para identificar mejores oportunidades de cooperación. Además, el mecanismo consiente en que se trabaje en el diseño de una nueva arquitectura financiera internacional que contribuya a establecer un sistema más estable y predecible con procedimientos de detección temprana de crisis, efectivos sistemas de vigilancia y mayores posibilidades de asistencia a países afectados.

Ser sede del APEC en el 2002 constituye una magnífica iniciativa de política exterior que servirá para avanzar en los objetivos diplomáticos y comerciales del país. Asimismo será ocasión para que los estados del litoral del Pacífico mexicano se proyecten al otro lado de este océano e intensifiquen sus relaciones comerciales con vecinos asiáticos. Representa también una oportunidad para la promoción de un mayor interés hacia los sectores empresarial y académico mexicanos con respecto a esta zona, y para el incremento, a través de un mayor entendimiento cultural, de los intercambios comerciales, científicos, tecnológicos, culturales y educativos.

Como lo ha manifestado la secretaria de Relaciones Exteriores: "En México consideramos que el APEC es la primera organización internacional del siglo XXI. Sus formas de trabajo, sus principios, su perspectiva particularmente humana del crecimiento

y desarrollo económicos, lo sitúan a la vanguardia de las nuevas organizaciones internacionales de cooperación económica”.⁴³

Desde su ingreso en noviembre de 1993, México ha contribuido a la definición de los objetivos, políticas y proyectos que se acuerdan en el APEC con miras a lograr la máxima aspiración de las economías miembro: establecer, a más tardar en el 2020, una zona de libre comercio e inversión.

⁴³ R. Green, “El APEC, primera organización internacional del siglo XXI”, en *Discursos de la secretaria de Relaciones Exteriores Rosario Green*, enero-marzo de 1998, p. 67.
