

# Política exterior de México hacia Centroamérica y el Caribe

## *Mexican Foreign Policy to Central America and Caribbean Region*

Miguel Díaz Reynoso

Director General para América Latina y el Caribe, SRE  
*mdiazr@sre.gob.mx*



### **Resumen:**

En este artículo se destaca la forma en que México ha trabajado con los países centroamericanos y caribeños para enfrentar el cambio climático, los desastres naturales, la inseguridad, el narcotráfico y la migración. Se repasan los desafíos más apremiantes de la región y se hace un análisis que explica las acciones de política exterior que el gobierno de México lleva a cabo.



### **Abstract:**

The article emphasizes how Mexico has worked with Central American and Caribbean countries to face challenges in areas such as climate change, natural disasters, insecurity, drug trafficking and migration. It also offers an overview of the principal challenges in the area and presents an analysis to explain the actions of the Mexican foreign policy to that region.



### **Palabras clave:**

Cooperación, desarrollo, desastres naturales, migración, seguridad, diálogo político.



### **Key Words:**

Cooperation, development, natural disasters, migration, security, political dialogue.

# Política exterior de México hacia Centroamérica y el Caribe

*Miguel Díaz Reynoso*<sup>1</sup>

El que desprecia estas ideas, si es príncipe, desprecia su Estado; si ciudadano, su patria. En cuanto a mí, me quejo del destino, que no debió hacerme saber estas importantes máximas sin darme los medios para realizarlas.

MAQUIAVELO

Adonde yo soy tú somos nosotros.

OCTAVIO PAZ, *Piedra de sol*

## Introducción

Se ha convertido en una rica tradición que el presidente de la República aproveche la reunión anual de embajadores y cónsules de México para comunicar su visión sobre la política exterior y las líneas generales para implementarla. La más reciente de estas reuniones, que se celebró en enero de 2018, no fue la excepción. El presidente Enrique Peña Nieto planteó 13 grandes prioridades basadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND) y en las coyunturas regional, internacional y multilateral.

No sorprende que las primeras cinco de las 13 líneas de política exterior se dirijan a América Latina y el Caribe, y que de ellas, tres específi-

---

<sup>1</sup> Este artículo cuenta con la colaboración de Elía Sosa Nishizaki, María de Lourdes Salomé Sosa Márquez, José Luis Hernández Estrada; Miriam Villanueva Ayón, Julio Escobedo Flores y María Fernanda Carvallo Gaya; fueron coordinados por Ana Laura Pérez Salazar.

camente a Centroamérica y el Caribe. México es un país de pertenencias múltiples: es latinoamericano, mesoamericano y también caribeño; comparte fronteras marítimas y terrestres, así como vínculos históricos, sociales, culturales y una identidad común.

Por razones de vecindad, en la frontera sur se enfrentan constantemente desafíos sociales y económicos, que necesariamente pasan por factores asociados a la migración. Sin duda, los más apremiantes se vinculan al combate contra la pobreza, la desigualdad y la violencia generada por grupos delincuenciales. Pero hay también oportunidades de desarrollo conjunto entre la zona sur-sureste de México y la región centroamericana, apoyadas entre otros programas por el Proyecto Mesoamérica. Además, México busca que la movilidad de personas se realice de manera regular, garantizando la seguridad humana y fomentando el desarrollo regional.

El Programa Sectorial de la Secretaría de Relaciones Exteriores define que la labor de México en materia de política exterior hacia Centroamérica y el Caribe está cimentada en las siguientes líneas de acción:

- Consolidar el diálogo político para atender retos comunes (prosperidad, migración, seguridad).
- Promover el desarrollo fronterizo, identificando proyectos prioritarios de infraestructura en la frontera sur.
- Fortalecer el marco jurídico que brinde certidumbre a los vínculos de cooperación, incluidos aquellos que tienen por objeto otorgar una atención integral al fenómeno migratorio regional.
- Promover acciones que generen oportunidades comerciales y de inversión con Centroamérica y el Caribe.
- Contribuir activamente en los foros multilaterales en los temas de interés para México y la región.<sup>2</sup>

En este artículo se pone de relieve la forma en que México ha trabajado con los países de la región para enfrentar grandes desafíos, entre los que

<sup>2</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), "Programa sectorial de Relaciones Exteriores 2013-2018", p. [25], en <https://sre.gob.mx/images/stories/marconormativodoc/dof131213-p.pdf> (fecha de consulta: 26 de junio de 2018).

se consideran el cambio climático, los desastres naturales, la inseguridad, el narcotráfico, la migración y la educación. También se hace un breve repaso de los temas o retos más apremiantes en la región, con el ánimo de ofrecer un diagnóstico que permita comprender las acciones de política exterior que se desarrollan en Centroamérica y el Caribe.

## Por una frontera sur próspera y segura

La frontera sur de México es la puerta de entrada a América Latina, por lo que, como actor global responsable, México debe contar con estrategias permanentes conjuntas con Guatemala y Belice para superar los desafíos comunes en materia de seguridad y desarrollo y avanzar en el establecimiento de una frontera moderna, eficiente, próspera y segura.<sup>3</sup> La relación con ambos países es prioritaria y estratégica. Los une una histórica relación de amistad, vecindad, raíces culturales y el interés de proteger la riqueza natural y mejorar el nivel de vida de las poblaciones fronterizas. El gobierno de México está convencido de que sólo trabajando con sus vecinos de manera coordinada puede propiciarse el desarrollo incluyente en el sureste mexicano y contribuir al crecimiento económico de Guatemala y Belice.

Entre los retos que enfrenta la relación con estos países figuran: consolidar la viabilidad y funcionalidad de los mecanismos permanentes bilaterales de diálogo; dar continuidad a las acciones en las agendas de asuntos fronterizos, medioambiente, desarrollo social, cooperación energética, asuntos migratorios y seguridad, y garantizar la ejecución de los programas de cooperación técnico-científica y educativo-cultural.

La compleja frontera de 1248 kilómetros (960 con Guatemala y 288 con Belice) es permeable y registra un intenso flujo de personas y mercancías. Sin embargo, cuenta con el potencial de transformar los retos en oportunidades de crecimiento, desarrollo social y competitividad económica.

Los ejes de la política exterior de la actual administración en relación con Belice y Guatemala han consistido en:

---

<sup>3</sup> *Ibid.*, pp. [15-16].

- Promover un desarrollo fronterizo integral para contrarrestar la pobreza y la marginación.
- Fomentar la integración económica y energética para propiciar el desarrollo común.
- Coordinar la vinculación entre autoridades de los tres órdenes de gobierno para mejorar la seguridad en la región.
- Cooperar en la atención de emergencias ocasionadas por desastres naturales.<sup>4</sup>
- Facilitar la migración documentada y reconocer la dinámica de la vida en la frontera, con la expedición de la Tarjeta de Visitante Regional (TVR) y la Tarjeta de Visitante Trabajador Fronterizo (TVTF).<sup>5</sup>
- Impulsar acuerdos de cooperación para actuar de manera coordinada y brindar atención integral al fenómeno migratorio regional.

### *Relaciones México-Guatemala*

Entre enero de 2013 y enero de 2018 se llevaron a cabo 18 encuentros presidenciales (cinco de ellos con el presidente Jimmy Morales), 26 reuniones de cancilleres y se suscribieron instrumentos jurídicos en ámbitos como: energía, infraestructura, comercio, inversión, agricultura, asuntos indígenas y seguridad social.

La relación se intensificó a partir de 2013 con contactos de alto nivel que identificaron la necesidad de trazar una ruta para encauzar la relación bilateral en los siguientes años con base en tres ejes articuladores: cooperación bilateral, frontera próspera y segura, y diálogo y cooperación en

<sup>4</sup> México asistió a Guatemala durante los deslizamientos de tierra en El Cambrey (octubre de 2015) y en el combate a incendios forestales en la región de Petén (junio de 2016 y abril de 2017). También otorgó apoyo a Belice luego de las inundaciones ocasionadas por el huracán *Earl* (agosto de 2016).

<sup>5</sup> Véase la reforma a la fracción III del art. 52 de la Ley de Migración: “III. VISITANTE REGIONAL. Autoriza al extranjero nacional residente de los países vecinos [Belice y Guatemala] para ingresar a las regiones fronterizas con derecho a entrar y salir de las mismas cuantas veces lo deseen, sin que su permanencia exceda de siete días y sin permiso para recibir remuneración en el país”. Secretaría de Gobernación, “Decreto por el que se reforma la fracción III del artículo 52 de la Ley de Migración”, *Diario Oficial de la Federación*, tomo DCCLXIV, núm. 13, 19 de mayo de 2017, edición matutina, primera sección, p. 3.

foros multilaterales. Destacan como temas de agenda la promoción del comercio y la inversión, la infraestructura para la integración regional, la cooperación transfronteriza y la prosperidad y el desarrollo social.<sup>6</sup>

La coyuntura política que enfrentó Guatemala entre agosto de 2015 y enero de 2016, con la destitución del presidente Otto Pérez Molina, una presidencia interina y elecciones generales, produjo un breve compás de espera en la relación bilateral. En 2016, el diálogo político se reactivó tanto por los contactos de alto nivel como por las reuniones de los grupos que integran la Comisión Binacional. Dada la importancia que el gobierno de México confiere a su relación con Guatemala, el presidente Peña Nieto llevó a cabo una visita de Estado los días 5 y 6 de junio de 2017.<sup>7</sup>

México y Guatemala han sabido aprovechar el espacio que ofrecen los mecanismos institucionales para identificar, ampliar o consolidar proyectos en materias de desarrollo social, desarrollo regional fronterizo, cooperación energética o mejoras en los cruces fronterizos. Asimismo, el intercambio franco de ideas ha permitido profundizar el diálogo para buscar soluciones a los aspectos de interés en materia de salud fronteriza y en esquemas de colaboración en materia laboral y migratoria para el retorno digno, seguro y ordenado de personas.

A partir de la declaratoria y puesta en operación de la Zona Económica Especial de Puerto Chiapas,<sup>8</sup> se da una oportunidad de largo plazo para generar inversiones, empleos y fomentar el comercio en la región sur-sureste del país. La finalidad es articular cadenas de producción con los países mesoamericanos.

<sup>6</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores, “El canciller Meade se reunió con el ministro de Relaciones Exteriores de Guatemala, Luis Fernando Carrera Castro”, Comunicado 146, Ciudad de México, 7 de mayo de 2013, en <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/2597-146> (fecha de consulta: 6 de junio de 2018).

<sup>7</sup> Presidencia de la República, “El presidente Enrique Peña Nieto inició visita de Estado a la República de Guatemala”, 5 de junio de 2017, en <http://www.gob.mx/presidencia/prensa/el-presidente-enrique-pena-nieto-inicio-visita-de-estado-a-la-republica-de-guatemala> (fecha de consulta: 26 de junio de 2018).

<sup>8</sup> Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, “Declaratoria Zonas Económicas Especiales de Puerto Chiapas, Lázaro Cárdenas-La Unión y Coatzacoalcos”, 29 de septiembre de 2017, en <https://www.gob.mx/zee/es/documentos/declaratoria-zonas-economicas-especiales-de-puerto-chiapas-lazaro-cardenas-la-union-y-coatzacoalcos?state=published> (fecha de consulta: 26 de junio de 2018).

## *Relaciones México-Belice*

México fue el primer país que estableció relaciones diplomáticas con Belice el 21 de septiembre de 1981, después de que este país declaró su independencia de Reino Unido. Belice es un aliado para México debido a su doble identidad en la región, como nación centroamericana y caribeña; las relaciones entre ambos países se han caracterizado por su cordialidad. El 21 de septiembre de 2016 se celebraron 35 años del establecimiento de relaciones diplomáticas. En el marco de la Cuarta Cumbre México-Comunidad del Caribe (Caricom), celebrada en Belice, el 25 de octubre de 2017, se efectuó un encuentro entre el presidente Enrique Peña Nieto y el primer ministro Dean Barrow.<sup>9</sup>

De 2013 a enero de 2018 se efectuaron ocho encuentros de cancilleres (cuatro de ellos en el marco de reuniones multilaterales). En el mismo periodo se suscribieron acuerdos en distintas áreas, como el turismo, la energía, la propiedad industrial, la seguridad social, el transporte terrestre y la salud.

## **Política exterior hacia Centroamérica y el Caribe**

En la actualidad, y como en su momento lo señaló el presidente Peña Nieto, la relación de México con Centroamérica y el Caribe está centrada en atender las causas estructurales de la migración y en promover prosperidad y seguridad por medio de los esquemas de cooperación existentes; en identificar e impulsar con otros actores la visión de responsabilidad compartida con Centroamérica en migración y desarrollo, fomentando la colaboración triangular, y en avanzar en mecanismos de cooperación con el Caribe para favorecer la resiliencia de la región, particularmente ante los desastres naturales.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Presidencia de la República, “El presidente Enrique Peña Nieto sostiene una reunión de trabajo con el primer ministro de Belice, Dean Barrow”, Comunicado de Prensa Presidencia de la República, 25 de octubre de 2017, en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/el-presidente-enrique-pena-nieto-sostiene-una-reunion-de-trabajo-con-el-primero-ministro-de-belice-dean-barrow> (fecha de consulta: 26 de junio de 2018).

<sup>10</sup> Presidencia de la República, “Palabras del presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto, durante la 29 Reunión de Embajadores y Cónsules”, 11 de enero

Para lograr sus objetivos, México hace uso de su capacidad e infraestructura diplomática en la región. Cuenta con 14 embajadas: siete en Centroamérica —una en cada país, lo que la convierte en la mayor concentración de la diplomacia mexicana en el mundo— y siete más en el Caribe, tres de ellas con diferentes concurrencias; también hay tres consulados de carrera, dos en Guatemala y uno en Honduras.

## La prosperidad y la seguridad en Centroamérica

Las prioridades de México en Centroamérica están estrechamente ligadas a la situación geopolítica de la región. Prevalecen cuatro condiciones que tienen incidencia en las líneas de acción hacia Centroamérica: los niveles de pobreza y desigualdad, principalmente en los países del Triángulo Norte de Centroamérica;<sup>11</sup> la inseguridad, medida por la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes; los flujos migratorios irregulares, tanto de los países centroamericanos como de los extrarregionales,<sup>12</sup> y la debilidad institucional que impacta en la gobernabilidad y la calidad de la democracia.

### *Pobreza y desigualdad*

Por muchos años, la pobreza y la desigualdad han obstaculizado el crecimiento sostenible y la inclusión social en los países centroamericanos. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina (Cepal),<sup>13</sup> si

---

de 2018, en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/epn-palabras-143157?idiom=es> (fecha de consulta: 26 de junio de 2018).

<sup>11</sup> El Triángulo Norte de Centroamérica designa a Guatemala, Honduras y El Salvador, por su integración económica. En adelante, así se mencionará.

<sup>12</sup> Según la Conferencia Regional de Migración (CRM), la migración de personas extrarregionales se refiere a la movilidad internacional de personas provenientes de países o regiones diferentes a los de la membresía de la CRM que transitan de forma regular o irregular.

<sup>13</sup> Comisión Económica para América Latina (Cepal), *Panorama social de América Latina 2017*, Santiago de Chile, Cepal, 2018, disponible en [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42716/4/S1800002\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42716/4/S1800002_es.pdf) (fecha de consulta: 10 de abril de 2018).

bien Honduras ha logrado índices importantes de crecimiento económico en años recientes, actualmente es el país con el mayor porcentaje de población en condición de pobreza (65.7%) en todo el continente americano. Guatemala, por su parte, registra la mayor desigualdad con base en el índice del coeficiente de Gini (0.535).

Centroamérica constituye una región de contrastes y diversas realidades. Por un lado se sitúan los países del norte centroamericano y Nicaragua, con enormes retos en materia de desarrollo —Honduras y Nicaragua tienen los ingresos per cápita más bajos del continente, por debajo de los seis mil dólares anuales—; por el otro, naciones como Costa Rica y Panamá presentan una situación muy diferente: el primero reporta un índice de pobreza de apenas 20% y el segundo un ingreso per cápita (22 989 dólares) incluso superior al mexicano (18 935 dólares).

La heterogeneidad de Centroamérica hace que la manera en la que México se relaciona con los países que integran esta región deba tener en cuenta las siguientes condiciones:

### *Inseguridad*

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, una tasa superior a diez homicidios por cada cien mil habitantes es considerada una epidemia. En esta región, todos los países —salvo Nicaragua— superaron esa cifra en 2017.<sup>14</sup> En especial los países del Triángulo Norte reportaron tasas muy elevadas de homicidios: El Salvador, 60 por cada cien mil habitantes; Honduras, 49.8 —primera ocasión en una década que baja de 50—, y Guatemala, 26.1.

Si bien en Centroamérica hubo una reducción en los niveles de violencia al pasar de una tasa de 36.2 homicidios por cada cien mil habitantes en 2016 a 31.4 en 2017, Costa Rica registró el nivel más alto de homicidios en su historia (12.1 por cada cien mil habitantes). Aunque es

<sup>14</sup> Tristan Clavel, “Balance de InSight Crime sobre homicidios en Latinoamérica en 2017”, en In Sight Crime, 19 de enero de 2018, en <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/balance-de-insight-crime-sobre-homicidios-en-latinoamerica-en-2017/> (fecha de consulta: 12 de abril de 2018).

inegable la tendencia al alza de homicidios en Costa Rica, ésta aún se mantiene baja con respecto al resto de la región.

Una amenaza importante a la seguridad es la proliferación de las pandillas en los países del Triángulo Norte. Desde hace aproximadamente treinta años, la Mara Salvatrucha y Barrio 18, así como sus respectivas ramificaciones, han transformado el mapa de seguridad en la región. Según datos del gobierno de Estados Unidos, hay alrededor de cuarenta mil pandilleros en territorio estadounidense y al menos cien mil en los países del Triángulo Norte (70 000 en El Salvador, 20 000 en Honduras y 10 000 en Guatemala).<sup>15</sup> Esta situación vislumbra un panorama de alerta en la región, luego de que en 2017 la administración del presidente estadounidense Donald Trump anunciara su intención de retornar a sus países de origen a los miembros de la Mara Salvatrucha. Si esta cruzada estadounidense en contra de las pandillas no se acompaña de esfuerzos judiciales y de reinserción en los países de origen, los impactos en la seguridad y en los flujos migratorios de la región serán significativos.

### *Flujos migratorios*

Durante la administración de Peña Nieto la migración de centroamericanos y extrarregionales por territorio de México surgió como uno de los temas de mayor relevancia en la agenda internacional. Las crisis de los menores migrantes centroamericanos en la frontera con Estados Unidos de 2014 y los migrantes cubanos de 2015 y 2016 exigieron un trabajo coordinado con Centroamérica. En 2015 se dio el pico más alto de extranjeros presentados ante la autoridad migratoria mexicana (198 141), de los cuales 95.6% eran nacionales de Centroamérica y el Caribe.<sup>16</sup>

<sup>15</sup> International Crisis Group, *El Salvador's Politics of Perpetual Violence*, Bruselas, International Crisis Group (Latin America Report, 64), 2017, en <https://d2071andvip0uj.cloudfront.net/064-el-salvador-s-politics-of-perpetual-violence.pdf> (fecha de consulta: 16 de abril de 2018).

<sup>16</sup> “3.1 Eventos de extranjeros presentados ante la autoridad migratoria, según entidad federativa, 2015”, en *Boletín Mensual de Estadísticas Migratorias*, 2015, p. 133, en [http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Boletines\\_Estadisticos/2015/Boletin\\_2015.pdf](http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Boletines_Estadisticos/2015/Boletin_2015.pdf) (fecha de consulta: 10 de abril de 2018).

Actualmente más del ochenta por ciento de los migrantes que transitan de manera irregular por territorio mexicano provienen de los países del Triángulo Norte. En 2017, 37.5% provino de Guatemala, 33.2% de Honduras y 12.6% de El Salvador.<sup>17</sup>

Aunque el flujo de migrantes centroamericanos disminuyó 47.2% con respecto a 2016, no debe descartarse un repunte en los próximos años, sobre todo si las causas estructurales de la migración persisten y las nuevas medidas migratorias en Estados Unidos privilegian el retorno. Además, al flujo de migrantes centroamericanos se ha sumado recientemente el desafío de los migrantes extrarregionales, entre los cuales destacan los procedentes de Cuba, Haití, India y Nepal.

Otro factor que México deberá tener en cuenta en el futuro es la migración provocada por el cambio climático, como ocurrió en 2014 con el incremento en los flujos migratorios hacia México, notoriamente del Departamento de Huehuetenango, Guatemala,<sup>18</sup> como consecuencia de las sequías.

Desde hace ya varios años México dejó de ser sólo un país de origen de migrantes y se convirtió en uno en el que convergen todas las fases de la migración: origen, tránsito, destino y retorno. Un ejemplo de ello es el aumento del número de solicitudes de refugio que recibe México, que pasaron de 8796 en 2016 a 14 596 en 2017.<sup>19</sup> Aproximadamente el sesenta por ciento de estas solicitudes son de nacionales centroamericanos. Por ello, en los últimos años, México ha construido un entramado institucional que atiende, con un enfoque de responsabilidad compartida y de respeto de los derechos humanos, las diferentes vertientes de la migración que se dan en el país.

<sup>17</sup> *Boletín Mensual de Estadísticas Migratorias*, 2017, en [http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Boletines\\_Estadisticos/2017/Boletin\\_2017.pdf](http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/CEM/PDF/Estadisticas/Boletines_Estadisticos/2017/Boletin_2017.pdf) (fecha de consulta: el 10 de abril de 2018).

<sup>18</sup> El Colegio de la Frontera Norte, *Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México. EMIF Sur. Informe Anual de Resultados 2014*, Tijuana/México, El Colegio de la Frontera Norte/Unidad de Política Migratoria-Consejo Nacional de Población-Secretaría de Gobernación/Secretaría de Relaciones Exteriores/Secretaría del Trabajo y Previsión Social/Consejo Nacional para Prevenir la discriminación, 2016, pp. 22 y 34.

<sup>19</sup> Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (Comar), *Estadísticas Comar 2013-2017*, en [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/290340/ESTADISTICAS\\_2013\\_A\\_4TO\\_TRIMESTRE\\_2017.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/290340/ESTADISTICAS_2013_A_4TO_TRIMESTRE_2017.pdf) (fecha de consulta: 10 de abril de 2018).

## *Retos a la gobernabilidad*

La fuerte oleada de intentos reeleccionistas,<sup>20</sup> las crisis entre los poderes e instituciones del Estado y el surgimiento de nuevas fuerzas políticas se han convertido en una constante en la región. Por ejemplo, la polarización en Honduras, a raíz de la reelección del presidente Juan Orlando Hernández en noviembre de 2017 y los desafíos que enfrenta la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad, o bien las diferencias entre los poderes del Estado vigentes en El Salvador y Costa Rica, que han impedido la aprobación de reformas fiscales tan necesarias para sanar sus finanzas públicas, o en Panamá, que han impedido el nombramiento de jueces y, con ello, el correcto funcionamiento de la Suprema Corte de Justicia.

En Nicaragua, por su parte, jóvenes universitarios, campesinos y miembros de la sociedad civil iniciaron una serie de protestas en abril de 2018 en busca de mayor democracia en su país. Estas manifestaciones obligaron al gobierno nicaragüense a participar en una mesa de diálogo nacional, junto a diversos actores (sector privado, estudiantes, trabajadores, comunidades indígenas y afrodescendientes y la Iglesia), para distender la crisis política y social. El desenlace de esta movilización es aún desconocido, pero su impacto en la gobernabilidad de Nicaragua es incuestionable.

Con el fin de atender los retos se requiere contar con gobiernos estables e instituciones sólidas. Durante los últimos años, la región centroamericana y caribeña ha sido escenario de fuertes crisis institucionales y actos de corrupción que debilitan los esfuerzos de los gobiernos por generar la prosperidad y la seguridad anheladas.

## **Acciones de política exterior en Centroamérica**

México ha emprendido una serie de acciones encaminadas a promover una región próspera, segura, con flujos migratorios regulares e institu-

<sup>20</sup> European Commission for Democracy Through Law (Venice Commission), “Report on Term of Limits - Part I – Presidents. Adopted by the Venice Commission at its 114th Plenary Session, Venice, 16-17 March 2018”, en [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD\(2018\)010-e&lang=RU](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdf=CDL-AD(2018)010-e&lang=RU) (fecha de consulta: 16 de abril de 2018).

ciones fuertes. Para ello, una de las herramientas fundamentales ha sido la cooperación internacional que ofrecen las diversas instituciones mexicanas, bajo la coordinación de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Amexcid).

Destacan los espacios de diálogo y cooperación como la Conferencia sobre Prosperidad y Seguridad en Centroamérica, celebrada en Miami, en junio de 2017, en la que México tuvo la oportunidad de identificar áreas de desarrollo e iniciativas relevantes para establecer una estrategia integral de cooperación en la región, en especial en los países del Triángulo Norte, aprovechando sinergias con otros socios, como Estados Unidos y Canadá.

Uno de los proyectos más emblemáticos de la Amexcid es el programa Mesoamérica Sin Hambre, por medio del cual México —acompañado de la FAO— busca apoyar la autosuficiencia alimentaria de las familias, combatiendo la pobreza y la desnutrición. Asimismo, impulsa el fortalecimiento de marcos normativos, institucionales y de políticas públicas en favor de la seguridad alimentaria y nutricional de la región mesoamericana (Belice, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana).

Por su parte, por medio del Fondo de Infraestructura para Países de Mesoamérica y el Caribe, México ha invertido en el desarrollo de obras públicas en los países centroamericanos y caribeños, particularmente en el Corredor Pacífico de Carreteras por el que se transporta 95% de las mercancías de la región, a fin de aumentar la conectividad de las economías y elevar su competitividad. Cabe destacar que 83% de los fondos han sido destinados a Centroamérica, y de éstos, 78% se han dirigido a carreteras y puentes pertenecientes a la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas: dos tramos carreteros en Honduras, dos tramos carreteros y dos puentes fronterizos entre El Salvador y Guatemala y un puente fronterizo entre Costa Rica y Panamá, así como diversos proyectos de infraestructura en Nicaragua.

El Proyecto Mesoamérica, del cual emana el Fondo Yucatán, es la iniciativa de integración y cooperación internacional más relevante de México dirigida hacia Centroamérica y el Caribe. Fue planteada en el Plan Nacional de Desarrollo como una medida que contribuiría a reducir “el costo de hacer negocios a través de la promoción de bienes públicos

regionales, así como de proyectos de infraestructura, interconexión eléctrica y telecomunicaciones”.<sup>21</sup>

En el ámbito bilateral también hay diversos proyectos de cooperación técnica y científica, al igual que de cooperación educativa y cultural, que han tenido un impacto considerable en los países centroamericanos. Al respecto podrían citarse la asesoría que brindó el Instituto Nacional de Antropología e Historia para la evaluación del impacto patrimonial de los sitios arqueológicos con esferas de piedra declarados por la UNESCO como patrimonio mundial en Costa Rica, o bien la del Centro Nacional de Certificación y Acreditación para el Fortalecimiento de la Unidad de Poligrafía de la Secretaría de Seguridad de Honduras.

En materia de seguridad México ha desplegado una estrategia de cooperación por medio de los Grupos de Alto Nivel de Seguridad (Ganseg) con Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador y Panamá. Estos mecanismos coordinan instituciones encargadas de seguridad para el intercambio de información, la planeación de operaciones y la capacitación; entre otras cosas, han permitido el rescate de migrantes y la captura de criminales transfronterizos. México está convencido de que una Centroamérica en paz y segura contribuye a un México más seguro.

Respecto al tema migratorio, México privilegia el diálogo y la coordinación, principalmente con los países del Triángulo Norte, en el marco de los grupos de trabajo de asuntos migratorios y consulares que buscan contribuir a que la migración sea ágil, ordenada y segura. Como parte de otros esfuerzos del gobierno mexicano destaca el trabajo coordinado que se realizó para resolver, en 2016, la situación de los migrantes cubanos varados en Costa Rica y Panamá.<sup>22</sup> En esa ocasión se implementó un programa especial de traslado de más de nueve mil nacionales cubanos

---

<sup>21</sup> Gobierno de la República, *Plan Nacional de Desarrollo, 2013-2018*, México, Gobierno de la República, 2013, p. 147.

<sup>22</sup> El flujo de migrantes cubanos se disparó de manera importante en el segundo semestre de 2015 al generarse la percepción de que la normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba llevaría a la derogación de las políticas migratorias estadounidenses que conferían privilegios a los migrantes cubanos. Aunado a ello, el 15 de noviembre de 2015, Nicaragua cerró su frontera con Costa Rica para impedir el paso de migrantes cubanos por su territorio. Por ende, más de nueve mil migrantes cubanos se vieron obligados a permanecer en Costa Rica y Panamá, lo que generó enormes presiones a esos países.

hasta la frontera con Estados Unidos. En noviembre de ese año, el presidente panameño Juan Carlos Varela agradeció a México su apoyo para atender esa crisis humanitaria que había afectado a su país.<sup>23</sup>

Finalmente, en torno a la gobernabilidad democrática de Centroamérica, México ha estado colaborando con el fortalecimiento institucional de los países por medio de diversas iniciativas. Resalta la asesoría técnica a la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras, desde su proceso de creación, que contribuirá a generar una nueva cultura de la legalidad.

De igual modo, como producto de varias visitas recíprocas de carácter técnico por parte de especialistas mexicanos y panameños para conocer los C5 de México, Panamá estableció su Centro Interagencial de Operaciones de Seguridad y Emergencia C5, que permite coordinar los esfuerzos de diversas instituciones de seguridad de su país de manera sinérgica para la vigilancia y respuesta rápida en favor de la seguridad ciudadana.

### *Gestos solidarios de y hacia México*

Los vínculos solidarios de México con Centroamérica y el Caribe son incuestionables. Ejemplo de ello fue la inmediata ayuda que El Salvador, Honduras, Panamá y Costa Rica brindaron con el envío de especialistas y brigadistas después de los sismos de septiembre de 2017. En palabras del entonces embajador de El Salvador en México, Salvador Pineda Saca, “el envío de esta ayuda es sólo una pequeña parte de todo lo que México ha dado a El Salvador y a la región. Para nosotros es un gusto poder ayudar a México en tiempos de necesidad”.

A su vez, Cuba envió 40 miembros de la Brigada Henry Reeve (19 médicos, 18 enfermeros y 3 personas encargadas de la logística) que realizaron 13 500 consultas, 162 cirugías y 400 ultrasonidos y radiografías en 40 días.

A lo largo de estos lamentables eventos se reafirmaron los lazos de fraternidad entre México y los países de la región y en la historia compartida quedaron estos gestos de amistad que el embajador de Cuba en México, Pedro Núñez Mosquera, refrendó al afirmar que “Cuba no brinda lo

<sup>23</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, “Comunicado Conjunto entre Panamá y México”, 15 de noviembre de 2016, en <https://www.mire.gob.pa/index.php/es/noticias-mire/9952> (fecha de consulta: 13 de abril de 2018).

que le sobra, sino lo que tiene”, durante la ceremonia de despedida de los integrantes de la Brigada Henry Reeve.

En otro orden de eventualidades, al Caribe se le reconoce como una región que depende en gran medida de los ecosistemas costeros y el cambio climático. Muestra de ello fue el reciente paso de los huracanes *Irma* y *María* en septiembre de 2017, que dejaron muerte y destrucción en naciones isleñas y complicaron su situación económica que en gran medida depende del turismo.

Ante esta situación, México envió a Cuba una brigada de seis especialistas de la Comisión Federal de Electricidad (dos del proceso de generación, dos del proceso de transmisión y dos del proceso de distribución) para apoyar el restablecimiento del servicio de energía eléctrica en ese país.

Además de estas muestras de solidaridad, en 2017 se suscribió la iniciativa francomexicana para la adaptación y resiliencia al cambio climático en el Caribe, con el fin de mejorar las capacidades técnicas, materiales y humanas mediante la cooperación en investigación y los vínculos entre instituciones francesas y mexicanas.

Otro gran ejemplo de solidaridad se dio tras el incendio forestal y agropecuario en la Reserva Indio Maíz, ubicada al sur de Nicaragua, en abril de 2018, para lo cual el gobierno de México envió un helicóptero Mi-17 de la Secretaría de la Defensa Nacional que apoyó en las labores de control y mitigación del incendio.

## Importancia del Caribe para México

El PND explica que la importancia del Caribe para México radica en que es el principal espacio de influencia geopolítica, junto con Latinoamérica. No obstante, en sus líneas de acción, el PND sólo se centra en las oportunidades de negocios y comerciales entre ambas partes. Ello es comprensible pues el interés de México en el último cuarto de siglo se había centrado —de manera semejante a la mayor parte del mundo— en las cuestiones comerciales y financieras. La política era la economía.

México se ha convertido en una nación de la que se espera solidaridad y cooperación para promover el desarrollo de otros países, en particular, aunque no exclusivamente, de aquellos con los que está ligado

más estrechamente, como es el caso de las naciones del Caribe.<sup>24</sup> Prueba de lo anterior fue la solidaridad demostrada con acciones para la prevención de desastres naturales y estrategias de resiliencia para contrarrestar los efectos del cambio climático.

México tiene añejos lazos con las 16 naciones independientes del Caribe, que en su amplio y complejo contexto regional está conformado en realidad por tres regiones diversas con más de cuatro lenguas, donde no existe una homogeneidad cultural, conviven distintas áreas de influencia, objetivos diferentes de desarrollo, mercados y diversas características culturales e históricas: el Caribe latinoamericano (Cuba, República Dominicana, Haití y Puerto Rico); el Caribe anglófono; el de las soberanías europea y estadounidense, y el Gran Caribe continental (México, Centroamérica, Colombia, Venezuela, Guyana y Surinam).

México tiene una fuerte vinculación histórica y cultural con los países del Caribe, región con una incuestionable relevancia geopolítica por ser una de las zonas en que vuelven a confluir intereses políticos y económicos de diferentes regiones del mundo en el contexto de una nueva etapa en la relación de potencias como Estados Unidos, China y Rusia, y una polarización que resurge entre Este y Oeste.

En la política hacia la región influye, de manera inevitable, la cercanía geográfica de los Estados Unidos de América, país con intereses económicos, políticos y estratégicos propios en la zona. Asimismo, las estructuras económicas de los países caribeños altamente dependientes de factores externos, las vinculaciones con poderes europeos, el papel decisivo de Cuba con su estrategia sostenida de asistencia y la creciente participación en la región de las potencias medias de América Latina, como Venezuela, Colombia y Brasil, además de otros países extrarregionales como China, Corea del Sur, India, Rusia, Taiwán y Turquía.

Conforme el mundo se ha hecho más convulso y se reavivan las diferencias que dormitaron en los últimos veinticinco años, la dimensión política de las relaciones de México con los países vecinos se ha fortalecido e irá cobrando mayor relevancia.

---

<sup>24</sup> Véase José Antonio Meade, “Versión estenográfica de las palabras del secretario de Relaciones Exteriores, José Antonio Meade Kuribreña, en la inauguración de la XXIV Reunión de Embajadores y Cónsules”, Ciudad de México, 7 de enero de 2013.

## *Relanzamiento de la relación México-Cuba*

México y Cuba han profundizado su relación en los últimos cinco años, a partir del relanzamiento de las relaciones en 2013, cuando retomaron su tradicional e histórica vinculación de cercanía, dotándola de una visión de futuro. Con pocos países tiene México una relación tan cotidiana y entrañable como con Cuba.

En estos cinco años se ha reconstruido un diálogo político fluido, intenso y de confianza entre dos de los principales actores de la región, un marco jurídico amplio y sólido con la suscripción de 14 instrumentos en materias de comercio, educación, turismo, medioambiente, cooperación con terceros países, cooperación jurídica y migración; hoy, empresas mexicanas aprovechan más oportunidades de comercio e inversión en la isla.

Cuba está inmersa en un proceso de actualización de su modelo económico y social que tiende a hacer más eficiente la actuación del Estado y la economía cubana para lograr mejores resultados en el nivel de vida de su sociedad. Con el ánimo de colaborar con este proceso, México ha compartido su experiencia y ha contribuido a la formación de capacidades a través de seminarios sobre conducción macroeconómica, control de la inflación, política monetaria y políticas públicas.

En la relación comercial entre ambos países aún hay mucho por explorar y la actualización del modelo cubano abre todavía más el horizonte. Para México es prioritario continuar los esfuerzos para incrementar el comercio y las inversiones bilaterales. México es ya el segundo socio comercial de Cuba en América Latina y el Caribe. En Cuba operan 34 empresas mexicanas; hay 39 proyectos de inversión de empresas mexicanas en la Zona Especial de Desarrollo Mariel y 28 en el resto de Cuba.

## *Caribe anglófono y Haití*

Durante la administración del presidente Peña Nieto, México y los países de la Caricom<sup>25</sup> han trabajado para ampliar el número de instrumentos

<sup>25</sup> Integrada por Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago.

jurídicos que enmarcan sus relaciones bilaterales, sostienen un constante diálogo político de alto nivel y ejecutan diversas acciones de cooperación para convertir los desafíos en memorias compartidas que siguen forjando historias que los unen.

Además, se han llevado a cabo más de cuarenta reuniones entre mandatarios y entre cancilleres de México y los países de la Caricom, y la firma de 16 instrumentos jurídicos. También se celebraron reuniones de Comisión Binacional con Haití, Jamaica y Santa Lucía.

Como prueba de la nueva etapa de relaciones con los países del Caribe, en mayo de 2017 tuvo lugar la visita del presidente de Haití, Jovenel Moise, a México, y en octubre del mismo año la del primer ministro de Santa Lucía, Allen Chastanet, primera visita oficial de un jefe de Gobierno santalucense desde el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1979.

La cooperación de México a los países de la Caricom se ha centrado en el fortalecimiento de las capacidades técnicas en áreas como el desarrollo agrícola y la comercialización de productos, y en temas como la migración, la seguridad, la infraestructura, la salud, la educación, el medioambiente, el turismo, la cultura, la colaboración académico-diplomática y las becas.

Uno de los resultados de la Cuarta Cumbre México-Caricom, celebrada en Belice el 25 de octubre de 2017, fue el acercamiento más estrecho con las naciones caribeñas, al plantear nuevos proyectos que tienen un efecto acumulativo, alta visibilidad e impacto, y que se alinean tanto con el Plan Estratégico de la Caricom como con la agenda global de desarrollo.

Debido a que entre 1990 y 2017 la región del Caribe se vio afectada por más de doscientos desastres naturales, en octubre de 2017 México lanzó la Estrategia de Gestión Integral del Riesgo de Desastres México-Caricom. Su propósito es apuntalar a los países caribeños para que logren romper el ciclo vicioso de destrucción y reconstrucción que resulta de la reincidencia periódica de fenómenos naturales con intensidades cada vez mayores, provocadas por el cambio climático. Así lo anunció el secretario de Relaciones Exteriores, Luis Videgaray, ante las Naciones Unidas: “México quiere ser solidario con los hermanos del Caribe, que enfrentan un enorme desafío para su reconstrucción”.<sup>26</sup> De manera adi-

---

<sup>26</sup> Luis Videgaray Caso, “Intervención del Canciller Luis Videgaray en el 72 Período de Sesiones de la Asamblea General de la ONU. Versión estenográfica”, 21 de septiembre de

cional, en Belice, en el marco de la Cumbre México-Caricom, el presidente Peña Nieto anunció:

[Convencido de que debemos acelerar el paso en la protección de nuestra casa común, el Caribe, mi país presenta hoy una estrategia de gestión integral de riesgos de desastres, México-Caricom, enfocada en tres líneas de acción: [...] México fortalecerá [sus programas en curso en apoyo de las naciones de la] Caricom; [...] incrementaremos la colaboración de las instituciones mexicanas involucradas en la gestión del riesgo [de desastres], y fortaleceremos las acciones para posicionar en la agenda internacional los retos del Caribe en [la] materia.<sup>27</sup>

A fin de lograr una mayor integración económica, durante la administración del presidente Peña se incentivaron e incrementaron las inversiones mexicanas. Destaca el caso de Jamaica, donde empresas como Cemex, Grupo Karisma, Palace Resorts, AM Resorts y Grupo Aeroportuario del Pacífico han crecido en los últimos años a unos ochocientos millones de dólares. La cementera Cemex está establecida en Haití, República Dominicana, Barbados, Guyana, Bahamas, Jamaica y Trinidad y Tobago; otras empresas que mantienen presencia en el Caribe son Dolphin Discovery, Liverpool y FEMSA.

Desde 2015 se celebra el Foro Internacional de Negocios de Cancún, evento de promoción comercial y de inversiones organizado por ProMéxico y COMCE con el apoyo de las secretarías de Relaciones Exteriores, de Economía y del gobierno de Quintana Roo. En sus tres ediciones el Foro ha contado con la presencia de representantes empresariales y gubernamentales de las Bahamas, Barbados, Belice, Cuba, Dominica,

---

2017, en <https://www.gob.mx/sre/prensa/intervencion-del-canciller-luis-videgaray-en-el-72-periodo-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-la-onu> (fecha de consulta: 2 de julio de 2018).

<sup>27</sup> Presidencia de la República, “Palabras del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Enrique Peña Nieto, durante la IV Cumbre México-Caricom”, Belice, 25 de octubre de 2017, en <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/palabras-del-presidente-de-los-estados-unidos-mexicanos-licenciado-enrique-pena-nieto-durante-la-iv-cumbre-mexico-caricom> (fecha de consulta: 14 de agosto de 2018).

Granada, Haití, Jamaica, República Dominicana, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago.

A mediano plazo debe tomarse en cuenta y encontrar solución a dos problemas prioritarios: primero, la comunicación y el transporte, pues además de que el acercamiento se dificulta, se encarece la cooperación; segundo, el idioma, a propósito del cual es imprescindible un extenso y bien coordinado programa para la difusión del español, centros de estudio, radio y televisión, condición que contribuirá a lograr un entendimiento pleno.

### *El Gran Caribe*

Con el objetivo de generar un intercambio de buenas prácticas, México ha impulsado proyectos dirigidos a los Países Miembros de la Asociación de Estados del Caribe (AEC),<sup>28</sup> como el establecimiento de la plataforma de información territorial para la prevención de desastres; el fortalecimiento de infraestructura de datos espaciales; el tránsito internacional de mercancías en el Gran Caribe, y el transporte marítimo de corta distancia.

### *Prevención de desastres naturales*

En el último año de la actual administración, la política exterior hacia el Caribe dio un giro con el lanzamiento de la estrategia sobre el tema del cambio climático. Si bien en términos formales estaba ya contemplada en el PND, pues éste previó una línea de acción para ampliar la cooperación frente a retos compartidos como la seguridad, la migración y los desastres naturales, el trasfondo fue nuevo y lo constituyeron dos eventos: la constatación de una fractura interamericana en las posiciones de América Latina y el Caribe en torno a la situación de Venezuela, y la situación que México enfrentó tras los sismos ocurridos en 2017, así como la situación

<sup>28</sup> Integrada por 25 países: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Venezuela. Véase AEC, "Sobre la AEC", en <http://www.acs-aec.org/index.php?q=es/sobre-la-aec> (fecha de consulta: 3 de julio de 2018).

del Caribe como consecuencia de los huracanes asociados al cambio climático de ese año.

Como se mencionó líneas arriba, durante la Cuarta Cumbre México-Caricom, el presidente Peña Nieto anunció el lanzamiento de la Estrategia de Gestión Integral del Riesgo de Desastres. Dado que la política exterior de México se había desarrollado con mayor intensidad en las Antillas Mayores (Cuba, Haití y República Dominicana), se consideró necesario fomentar la relación con el Caribe anglófono en un esfuerzo de cooperación para favorecer la integración, particularmente con Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas y Surinam.

De manera adicional, la Iniciativa Multiactor para la Adaptación y Resiliencia en el Caribe (MARCI, por sus siglas en inglés), la iniciativa franco-mexicana para la adaptación y la resiliencia al cambio climático y la carta de intención para la resiliencia y adaptación al cambio climático de los sistemas alimentarios y rurales del Caribe (que se firmó en el marco de la Trigesimaquinta Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, Montego Bay, Jamaica, marzo de 2018) tienen por objeto identificar, apoyar e implementar proyectos para la adaptación al cambio climático y la resiliencia en los temas de gestión integral del riesgo de desastres, infraestructura y agricultura.

## **La Conferencia Regional sobre Migración: una mirada hacia la migración regional**

En el ámbito migratorio regional la presente administración ha priorizado el diálogo con los países de la zona por medio de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) constituida en 1996 por iniciativa de México. Con un enfoque integral y de corresponsabilidad, México ha apuntalado el diálogo propositivo y la cooperación, en especial con los países del Triángulo Norte. La CRM ha auspiciado talleres y reuniones sobre prevención, asistencia y colaboración a personas migrantes.

La migración es un tema que ha estado presente en la agenda de México con Centroamérica. Es un fenómeno social que cobra relevancia por tratarse de uno de los principales corredores migratorios sur-norte al

involucrar países de origen, tránsito, destino y retorno. En el ejercicio de la presidencia pro t mpore de la CRM en 2015, en el eje temático “Integración, retorno y reinserción social productiva de las personas migrantes”, México buscó promover en foros regionales debates sobre migración y desarrollo, en especial sobre la atención a las causas que detonan la migración en los países del Triángulo Norte.

Para México, la CRM constituye un mecanismo fundamental de diálogo y colaboración con las naciones centroamericanas, además de Estados Unidos y otros países, en su búsqueda por apuntalar el fortalecimiento de las capacidades migratorias y dar una mejor atención al fenómeno migratorio. En cifras de 2016, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) señaló que cada año pasan por México más de doscientos mil migrantes originarios de Centroamérica, que tienen por destino final los Estados Unidos de América.<sup>29</sup>

La CRM se ha posicionado como uno de los procesos regionales clave en materia migratoria. Desde su creación ha abordado temáticas relevantes de la agenda internacional, entre otras, el combate al tr fico ilícito de migrantes y la trata de personas, la movilidad laboral y la migración por cambio climático y desastres naturales, y ha sido fiel promotora de los beneficios económicos y culturales que aportan las personas migrantes tanto a los países de origen como a los de destino.<sup>30</sup>

Alicia Bárcena apunta que la migración no es un problema ni conlleva amenazas, se trata de un bien común que podría colaborar a la disminución de la desigualdad y la reducción de las asimetrías en un mundo globalizado.<sup>31</sup> Con base en esta premisa, México continuará sumando es-

<sup>29</sup> E. Rodríguez, “Tendencias recientes de la migración centroamericana en tránsito irregular por México”, en Cuarto coloquio sobre migración internacional, “Política y gestión de la migración”, San Cristóbal de las Casas, Chiapas, 13-15 de noviembre de 2013, citado en María Dolores París Pombo, Melissa Ley Cervantes y Jesús Peña Muñoz, *Migrantes en México. Vulnerabilidad y riesgos*, Ginebra/Tijuana, Organización Internacional para las Migraciones/El Colegio de la Frontera Norte, 2016, p. 7.

<sup>30</sup> Primera Conferencia Regional sobre Migración, Comunicado conjunto, Puebla, 14 de marzo de 1996, disponible en “Conferencia Regional sobre Migración”, en *Estudios Demográficos y Urbanos*, vol. 14, núm. 1, enero-abril de 1999, pp. 219-223.

<sup>31</sup> Alicia Bárcena, “Intervención de Alicia Bárcena, secretaria ejecutiva de la Cepal, en ocasión de la Reunión regional latinoamericana y caribeña de expertas y expertos en migración internacional preparatoria del pacto mundial para una migración segura,

fuerzos para alcanzar una gestión migratoria ordenada, segura y documentada en la región.

Sin duda alguna la CRM constituye una importante herramienta de política exterior, en particular frente a la expectativa que despierta la negociación del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, la aspiración de adoptar acuerdos para lograr la gobernanza migratoria y la oportunidad que representa para la región visibilizar la larga experiencia de México y la subregión centroamericana en el tema.

## Reflexiones finales

Con el mandato de promover el desarrollo integral de la frontera sur como un catalizador del desarrollo regional en todos los ámbitos, el gobierno de México reafirmó esta relación estratégica y ratificó su compromiso a fomentar la prosperidad regional por medio de la cooperación energética, el desarrollo social y la seguridad humana.

Las relaciones bilaterales con los países fronterizos se encaminan a un escenario de estabilidad en el diálogo y la cooperación; sin embargo, resulta vital fortalecerlas, preservar la convivencia pacífica y duradera, revitalizar los mecanismos de diálogo y concertación con el fin de garantizar una zona de tránsito seguro y ordenado a lo largo de la misma, así como promover y llevar a cabo acciones concretas en la mayor cantidad de temas que coadyuvan en su desarrollo económico y social.

Con el mandato de atender retos comunes y promover una visión de responsabilidad compartida en la región, se ha fortalecido el diálogo político al más alto nivel con los países de Centroamérica y el Caribe, además de destacar el relanzamiento de la relación con Cuba y el trabajo conjunto con los países del Triángulo Norte de Centroamérica.

México y Cuba han dinamizado todas las áreas de su cooperación, incidiendo en la creación de una agenda acorde con la realidad actual de ambos países. Asimismo, la estrecha colaboración entre México y los

---

ordenada y regular”, 2017, p. 3, en [https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/abi\\_apertura.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/abi_apertura.pdf) (fecha de consulta: 19 de febrero de 2018).

países del Triángulo Norte ha permitido un gran avance en la atención de las personas migrantes y en la construcción de una ruta de cooperación en materia de prosperidad y seguridad en Centroamérica, que se ha extendido hasta Panamá.

En el corto y mediano plazos, la agenda de México con Centroamérica y el Caribe deberá continuar privilegiando el cuidado de los desafíos que son comunes, como el desarrollo y la prosperidad, la paz y la seguridad, la migración ordenada, ágil y segura, y el fortalecimiento institucional. Para ello, será indispensable encontrar aliados con quienes se puedan identificar sinergias y sumar esfuerzos en la región.

También será importante renovar vínculos con Nicaragua, confiando en que encuentre una solución a su situación interna; así como profundizar lazos con República Dominicana, aprovechando el buen desempeño de su economía y las oportunidades económicas y comerciales que ofrece.

En el último lustro, los países centroamericanos han tenido un crecimiento sostenido. De acuerdo con los datos más recientes de la Cepal, Panamá (5.6%), República Dominicana (5.0%) y Nicaragua (5.0%) son los países de América Latina y el Caribe que más crecerán en 2018. Para las economías de Centroamérica también se mantiene la previsión de una tasa de crecimiento de 3.6%, por encima de 3.4% de 2017. Después de estos países, Honduras es el país con mayor crecimiento.<sup>32</sup> Estas condiciones seguirán favoreciendo una mayor presencia de empresas mexicanas en la región, por medio de las inversiones, la generación de empleos y el respaldo con responsabilidad social a las comunidades donde se establezcan.

Por otro lado, al tomar en consideración proyectos de cooperación como el Fondo de Yucatán o la Estrategia Mesoamericana que impulsan la integración mediante fórmulas que favorecen la interacción académica, cultural, de desarrollo económico, social y empresarial, que a su vez vinculan y promueven el orgullo y valor de formar parte de Mesoamérica, se puede afirmar que México se encuentra presente en la realidad

---

<sup>32</sup> La actualización de proyecciones de crecimiento de América Latina y el Caribe en 2017 y 2018 está disponible en Cepal, "Indicadores económicos y proyecciones", en <https://www.cepal.org/es/temas/indicadores-economicos-proyecciones> (fecha de consulta: 12 de abril de 2018).

centroamericana. Las acciones de cooperación son los medios que permiten a México, Centroamérica y el Caribe alcanzar el destino común de bienestar para los pueblos. Por su parte, el trabajo desarrollado a nivel bilateral se ha visto reforzado con los esfuerzos desplegados en foros regionales como la OEA, la Cepal, la AEC o la Caricom.

Finalmente, se puede afirmar que el mayor logro de la política exterior de México hacia el Caribe es haber demostrado ser un socio cercano y estratégico, un aliado confiable que comparte experiencias y mejores prácticas para hacer frente a los desafíos regionales, y que cuenta con responsabilidad regional y global que se traduce en las prioridades de esta administración.