

Virginia: regulación de las armas y reconfiguración política del estado

*Alejandra Bracho, Diego Flores
y Jorge Martínez**

En Estados Unidos hay más de 300 millones de armas en manos de civiles. Tan sólo en 2019, se han registrado 417 ataques masivos con armas de fuego.¹ En este clima de creciente violencia armada, Virginia atraviesa una interesante coyuntura política, con el triunfo demócrata, que resulta favorable para reforzar la regulación de estas armas por medio del Congreso estatal.

Su nueva postura, al ser un estado icónico en la historia de ese país, es clave para generar un cambio político, social y cultural en Estados Unidos, donde también se encuentran detractores a las políticas que desde 2005 fomentan el libre acceso a armas de asalto.

El estado de Virginia: cuna de valores

Para entender el peso de Virginia en el conjunto de la Unión Americana, conviene revisar su evolución política y social. Virginia es uno de los

* SRE-Jefatura de la Oficina del C. Secretario: Alejandra Bracho es directora para América del Norte; Diego Flores, director para Asuntos de Nuevas Tecnologías y Seguridad, y Jorge Martínez, director de Asuntos de Seguridad, Migración y Medioambiente.

¹ Gun Violence Archive considera un tiroteo masivo a aquellos incidentes en el que cuatro o más personas, excluyendo al tirador, mueren o sufren a causa de un impacto de bala. Véase “Mass Shootings,” en Gun Violence Archive, en <https://www.gunviolencearchive.org/mass-shooting> (fecha de consulta: 18 de febrero de 2020).

50 estados que marcó la historia y conformación de ese país. Fue sitio del primer asentamiento permanente inglés, sede de la primera asamblea legislativa celebrada en el Nuevo Mundo y una de las 13 colonias que participaron en la guerra de independencia hasta su fundación como estado en 1788.

No es coincidencia que el mismo estado haya sido cuna de ocho de los 45 presidentes que Estados Unidos ha tenido: George Washington, Thomas Jefferson, James Madison, James Monroe, William Henry Harrison, John Tyler, Zachary Taylor y Woodrow Wilson. Entre ellos destacan algunos de los padres fundadores, autores de la Declaración de Independencia —posterior Constitución— y de la Carta de Derechos, así como de los principales impulsores de la Sociedad de las Naciones, antecesora de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

De acuerdo con la American Community Survey de 2017, Virginia tiene cerca de 8.5 millones de habitantes; en este estado predomina una tradición conservadora: fue de los estados del sur que defendió la esclavitud en la Guerra de Secesión. No obstante, en los últimos años, la población hispana ha tenido un crecimiento exponencial; representa 9.3% del total de la población (pasó de 329 540 en 2000 a 790 662 en 2017).²

Esta evolución demográfica se refleja en su nueva conformación política. Hoy es un estado más competido por ambos partidos políticos, que pasó de ser un bastión republicano a uno demócrata. Ello resulta relevante porque abrió el debate en un estado sede de agencias a cargo de los temas de seguridad como es el Departamento de Defensa, la Agencia Central de Inteligencia (CIA, por sus siglas en inglés) y la Asociación Nacional del Rifle (NRA, por sus siglas en inglés), entre otras.

La NRA es uno de los grupos de presión más poderosos en Estados Unidos y cuenta con una gran capacidad de incidencia en el Congreso.³ Desde 1975, estableció el Instituto de Acción Legislativa (ILA, por sus siglas en inglés), su mecanismo de cabildeo legislativo, político y legal para pre-

² U.S. Census Bureau, American Community Survey 1 Year Estimates, en <https://data.census.gov/cedsci/>.

³ Fundada en 1871, tiene su sede en Fairfax, Virginia. Su misión es defender el derecho de los estadounidenses a poseer y portar armas, así como la de proteger la segunda enmienda de la Constitución de Estados Unidos.

servar el derecho a comprar, poseer y utilizar armas de fuego.⁴ La cuota de los miembros de la NRA (45 dólares anuales) se integra al fondo etiquetado para realizar donaciones a campañas electorales, en el ámbito federal y estatal, a favor de la posesión de armas. La NRA valora a los candidatos de acuerdo con su apego a los principios rectores, a quienes limita o aumenta su apoyo.

Además, la NRA cuenta con la capacidad de movilizar a sus miembros y socios de manera efectiva. Esta fortaleza se traduce en la capacidad de posicionar temas en la agenda, incidir en decisiones políticas y obtener votos electorales. Los cerca de cinco millones de miembros de la NRA son una fuerza organizada e ideologizada, leal a las causas que defienden.⁵

Virginia: escenario de masacres por armas de fuego

En el clima de regulaciones laxas sobre las armas, en 2007, Virginia fue sede de una masacre por armas de fuego en el Virginia Tech, considerada como la matanza más grave en un plantel escolar estadounidense.⁶ El perpetrador, de 23 años, disparó alrededor de 200 balas con dos pistolas (Glock y Walter P22, de fabricación europea), dejó un saldo de 32 estudiantes muertos y 29 heridos. En 2019, ocurrió otra masacre en Virginia Beach, donde el agresor disparó con dos armas cortas (Glock 21 y Heckler and Koch, también de fabricación europea), equipadas con un silenciador y cargadores de gran capacidad, todos adquiridos de manera legal; el agresor asesinó a 12 personas.

Esas historias de tiroteos masivos se repiten una y otra vez en la Unión Americana, y ponen sobre la mesa la necesidad de impulsar un debate

⁴ Institute for Legislative Action (NRA-ILA), "Election Center", en <https://www.nra.org/about/election-center/> (fecha de consulta: 13 de febrero de 2020).

⁵ Ejemplo de ello es el Museo Nacional de Armas de Fuego de la NRA, que de manera gratuita exhibe 3000 tipos de armas de fuego y muestra las armas desde un punto de vista y recreativo, de manera que los visitantes normalizan el acceso a estos artefactos.

⁶ Meghan Keneally, "The 11 Mass Deadly School Shootings that Happened since Columbine", en ABC News, 19 de abril de 2019, en <https://abcnews.go.com/US/11-mass-deadly-school-shootings-happened-columbine/story?id=62494128> (fecha de consulta: 20 de marzo de 2020).

político más profundo. Hoy, únicamente 15 de los 50 estados de la Unión requieren permisos de compra para armas cortas y, de esos estados, sólo siete tienen regulaciones para la compra de armas largas: California, Connecticut, Washington, D. C., Hawái, Illinois, Massachusetts y Nueva Jersey.⁷

En este clima, destaca la reacción del sector privado ante el aumento de la violencia armada. Delta, United, American Airlines, MetLife, Hertz, Enterprise y FedEx, entre otras, terminaron sus acuerdos de colaboración con la NRA. Por su parte, Walmart y Dick's Sporting Goods dejaron de vender rifles de asalto, revistas y juguetes que parecieran armas de asalto, y elevaron a 21 años la edad mínima para comprar armas cortas en sus tiendas.⁸

En Virginia, el debate sobre la regulación de las armas se ha abierto recientemente con la nueva cara demócrata del Gobierno estatal. Al ser el estado sede de la NRA, y dentro de la favorable coyuntura política, es relevante sumar actores, voces y sectores para posicionar las recientes legislaciones del estado como referentes en la materia. La violencia armada está afectando ambos lados de la frontera y, contrario al lema de la NRA, las armas sí pueden matar.

La nueva cara demócrata de Virginia

Entre los diversos factores que han llevado a cambios políticos recientes en Virginia, como los aspectos demográficos y los efectos sociales por los tiroteos masivos, los partidos se han reconfigurado tanto en los centros urbanos como en las zonas suburbanas del estado.

Virginia se consideró un bastión republicano desde las elecciones presidenciales de 1972 hasta 2004. A partir de la elección de Barack Obama en 2008, y en los procesos electorales posteriores ha mantenido un elec-

⁷ "Gun Laws by State. The Complete Guide", en Guns to Carry, en <https://www.gunstocarry.com/gun-laws-state/> (fecha de consulta: 18 de febrero de 2020).

⁸ Beatriz Navarro, "La Asociación Nacional del Rifle ve peligrar su hegemonía en el debate de las armas", *La Vanguardia*, 4 de marzo de 2018, disponible en <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180304/441240736545/debate-armas-estados-unidos-asociacion.html> (fecha de consulta: 18 de febrero de 2020).

torado favorable al partido demócrata⁹ y ha permanecido como un estado de color azul. En 2018, los demócratas ganaron 7 de los 11 distritos federales del Congreso y los dos escaños del Senado.¹⁰ Más aún, es relevante señalar que Virginia representa 13 votos en el Colegio Electoral.

En esta radiografía del estado, es imprescindible reconocer la obtención demócrata de la trifecta del poder estatal: gubernatura, asamblea y senado, para lo que tuvieron que pasar más de 20 años.¹¹ En el proceso de realineamiento demócrata en las preferencias políticas, Ralph S. Northam obtuvo la gubernatura en 2018, así como la victoria demócrata en la Asamblea General y en el Senado estatal en 2019 (56 y 21 escaños, respectivamente).¹² La Asamblea General de Virginia está integrada por 140 congresistas, de los cuales 100 son delegados estatales y 40, miembros del Senado estatal.

Cabe notar que, en el triunfo de los demócratas en 2019, el tiroteo masivo de Virginia Beach fue parte de su campaña electoral, a propósito del cual propuso una legislación para la venta de armas en el estado. De acuerdo con una encuesta de la Universidad George Mason, el motor más importante de esta campaña fue el control de las armas. Este punto de inflexión llevó a 2.2 millones de virginianos a votar por los candidatos demócratas.

En 2020, con miras al censo en Estados Unidos, es necesario señalar que los cambios demográficos y el crecimiento de las minorías se reflejarán en el reacomodo de los distritos estatales. En Virginia, los impactos

⁹ Tara Law, "These Presidents Won the Electoral College—but not the Popular Vote", en *Time*, 15 de mayo de 2019, en <https://time.com/5579161/presidents-elected-electoral-college/> (fecha de consulta: 14 de febrero de 2020).

¹⁰ Nathaniel Rakich, "Special Elections Foreshadowed a Blue Wave In 2018. What Are they Saying now?", en *FiveThirtyEight*, 15 de abril de 2019, en <https://fivethirtyeight.com/features/special-elections-foreshadowed-a-blue-wave-in-2018-what-are-they-saying-now/> (fecha de consulta: 14 de febrero de 2020).

¹¹ Department of Elections-Virginia Government, "Summary of Virginia Registration & Turnout Statistics", en <https://www.elections.virginia.gov/resultsreports/registrationturnout-statistics/> (fecha de consulta: 14 de febrero 2020).

¹² Department of Elections-Virginia Government, "2019 November General Official Results: General Assembly", en <https://results.elections.virginia.gov/vaelections/2019%20November%20General/Site/GeneralAssembly.html> (fecha de consulta: 14 de febrero de 2020).

se pueden vislumbrar en dos vías: la primera a nivel federal, que se traducirá en una nueva reasignación de recursos del presupuesto por cambios poblacionales; y la segunda, que mostrará cómo la redistribución afectará la representación de los distritos locales y federales en elecciones posteriores a 2020.¹³ Bajo las anteriores consideraciones, es factible prever que el estado de Virginia continúe su tendencia demócrata en los próximos años.

Este año también se llevarán a cabo las elecciones presidenciales y es importante revisar las perspectivas políticas del estado. A nivel nacional, se observa una inclinación hacia los demócratas, aunque no tan marcada como en 2018 cuando se hicieron del control de la Cámara de Representantes en Washington, D. C. A ello se suma la creciente inconformidad con el sistema del Colegio Electoral en donde no necesariamente gana el que obtiene más votos directos. Es interesante observar que, en las últimas encuestas, 53% de las personas está de acuerdo con realizar una enmienda constitucional para que opere el principio “una persona, un voto”, mientras que 43% prefiere el sistema actual.¹⁴

Finalmente, sobresale la relación directa entre el elevado nivel educativo de la población de Virginia y su reciente inclinación partidista. Gran parte de sus habitantes, por arriba de los 25 años, tiene un título universitario y cuenta con una gran concentración de trabajadores en el sector tecnológico. Además, las zonas suburbanas se han vuelto afines a los demócratas, lo que permite comprender la creciente polarización reflejada en la política local: los condados rurales se pintan de rojo, y los centros urbanos y suburbios se tornan azules. Este fenómeno puede influir en el resultado de noviembre próximo. Las proyecciones revelan que será la cuarta elección presidencial en la que los demócratas cuenten, desde el inicio, con los 13 votos de Virginia en el Colegio Electoral.

¹³ Ella Nielsen, “Democrats Just Pulled off a Huge Win, Taking Control of Virginia’s State Legislature”, en Vox, de noviembre de 2019, en <https://www.vox.com/policy-and-politics/2019/11/5/20944109/virginia-elections-legislature-results-democrats> (fecha de consulta: 14 de febrero de 2020).

¹⁴ Hart Research Associates/Public Opinion Strategies, “Study #19175: NBC News/Wall Street Journal Survey”, abril-mayo de 2019, disponible en <https://assets.documentcloud.org/documents/5989185/19175-NBCWSJ-April-May-Poll.pdf> (fecha de consulta: 17 de febrero de 2020).

Virginia y la disputa por los santuarios de la Segunda Enmienda

El 20 de enero de 2020, en Richmond, Virginia, en un ambiente tenso y amenazante, voces de otros estados de la Unión Americana, provenientes de Texas, California y Florida, se unieron a los grupos radicales de Virginia en el capitolio. En el denominado *gun rally*, se movilizaron más de 20 000 personas en contra de las nuevas leyes sobre la regulación y el control de armas en el corazón político de ese estado.

El evento sucedió, irónicamente, el mismo día que los estadounidenses celebraran el natalicio de Martin Luther King, principal defensor de los derechos civiles en ese país. La manifestación se componía en su mayoría por hombres blancos que portaban armas cortas, largas, indumentaria militar y pancartas exigiendo el respeto constitucional a la Segunda Enmienda, lo que provocó que las autoridades tomaran medidas preventivas y desplegaran un protocolo de estado de emergencia.¹⁵

La movilización tuvo como corolario una de las piedras angulares de la campaña del gobernador Northam: la legislación sobre las armas. La coyuntura política permitió al Partido Demócrata formular ocho propuestas de ley (*commonsense safety bills*), en diciembre de 2019, con cinco puntos básicos: 1) limitar la compra de armas a una por mes; 2) revisar de manera minuciosa los antecedentes penales y perfiles psicológicos para la portación de armas de fuego (*background checks*); 3) prohibir la portación de armas en parques y espacios públicos; 4) refrendar la prohibición de armas semiautomáticas, silenciadores y cartuchos de gran poder, y 5) confiscar la portación de armas de personas no aptas o peligrosas (*red flag law*).¹⁶

El 20 de enero de 2020, el Congreso local aprobó las iniciativas en el llamado *Lobby Day*, el proceso continuó en el Senado y pasó la primera

¹⁵ “Senado de Virginia aprueba ley de armas de fuego”, en MSN Noticias, 22 de enero de 2020, en <https://www.msn.com/es-us/noticias/estados-unidos/senado-de-virginia-aprueba-ley-de-armas-de-fuego/ar-BBZepY> (fecha de consulta: 13 de febrero de 2020).

¹⁶ Timothy Williams, Sabrina Tavernise, Zolan Kanno-Youngs y Sarah Mervosh, “Amid Tight Security, Virginia Gun Rally Draws Thousands of Supporters”, *The New York Times*, 20 de enero de 2020, en <https://www.nytimes.com/2020/01/20/us/virginia-gun-rally.html> (fecha de consulta: 13 de febrero de 2020).

de las iniciativas relativa a la confiscación de armas (*red flag law*). Actualmente, se estudian las otras siete propuestas, considerando las penas y el riesgo al que se someten las autoridades en cumplimiento de la ley, entre otros puntos, y se espera que en el primer semestre de 2020 sean aprobadas por el Senado.

Las iniciativas del legislativo demócrata desataron reacciones extremas entre todo tipo de grupos conservadores, desde los más laxos hasta los más radicales. En contrapropuesta a las medidas del Gobierno de Northam, condados como el de Culpeper ofrecieron amparos contra las nuevas medidas de regulación y portación de armas, proclamándose como “santuarios de la Segunda Enmienda”. En un clamor popular invitaron abiertamente a la desobediencia social y proclamaron que la posesión de armas “es un derecho otorgado por Dios”.

En otros casos más graves, como el de la organización The Base, con fundamentos de supremacía blanca, se promovió el terrorismo casero contra los enemigos de Estados Unidos.¹⁷ Por su parte, diversos actores sociales encabezaron la Liga de Defensa de los Ciudadanos en Virginia (VCDL, por sus siglas en inglés), que aboga por la defensa de los derechos constitucionales de la portación de armas relacionándola con el eslogan de campaña del presidente Donald Trump: “Make America Great Again”.¹⁸

Conclusión

Virginia se ha sumado a los 18 estados de la Unión Americana que fundamentan la regulación de antecedentes penales en la portación de armas de fuego. Estudios elaborados por Gun Policy sostienen que en los 30 estados de la Unión Americana donde hay mayor transigencia para la compra y posesión de armas, las tasas de muerte por violencia arma-

¹⁷ “Senado de Virginia aprueba ley de armas de fuego”.

¹⁸ Virginia Citizens Defense League, “Red Flag Laws Are a Serious Threat to our Liberty-Spread the Word NOW!”, en Virginia Citizens Defense League, en <https://www.vcdl.org/RedFlag> (fecha de consulta: 13 de febrero de 2020).

da son cinco veces más altas que en los estados que apuestan por la regulación.

Por lo anterior, la aprobación de esas iniciativas de ley toma especial relevancia en el clima actual del Gobierno del presidente Trump, caracterizado por una radicalización ideológica que ha llevado a que la xenofobia y los discursos de odio estén presentes en la actualidad, a pesar de que se creían superados después de los conflictos mundiales del siglo XX.

Por ello, los autores de este ensayo celebramos el cambio político al interior del estado, que ha optado por una agenda más progresista en el control de las armas de fuego. De adoptarse en su conjunto estas diversas disposiciones de vanguardia, el estado de Virginia podría convertirse en un referente a nivel federal en Estados Unidos.