

---

# **Evolución de las relaciones diplomáticas y consulares entre México y Finlandia 1903-1992**

*Federico Chabaud Magnus\**

## **I. Relaciones políticas**

México comparte con Finlandia su preocupación por la búsqueda del desarme y la solución pacífica de las controversias, así como por otras cuestiones que son principios históricos de nuestra política exterior.

La especial situación geopolítica de ambos países ha propiciado una amplia coincidencia, en sus posiciones dentro de los foros internacionales. Así, México y Finlandia en su momento sostuvieron la necesidad de reanudar la serie de negociaciones globales de Naciones Unidas y apoyaron la celebración en México, en octubre de 1987, de la Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo, que pugnó por la asignación de un porcentaje del PNB a la asistencia oficial para el desarrollo, en particular a aquellas naciones con problemas económicos graves. Asimismo, el Gobierno finlandés —a través del Alto Comisionado de las Naciones Unidas— ha brindado su apoyo económico a los refugiados guatemaltecos que se encuentran en México.

### **1.1. Inicio de las relaciones diplomáticas y consulares México-Finlandia**

Las relaciones bilaterales México-Finlandia, inician de manera formal con el establecimiento de sus relaciones consulares. De esta forma, el 24 de julio de 1903, se nombró a Ernst Alvin Hjelt, cónsul honorario de México en Helsinki, por medio del acuerdo aprobado por el entonces presidente de la República, Porfirio Díaz, a través de la Legación de México en San Petesburgo. Cabe señalar que con el nombramiento de Johan Hjelt, como cónsul honorario de México en Helsinki, a partir del 1 de enero de 1992, en sustitución de Ernst Hjelt, quien ocupa dicho cargo desde 1968, la familia Hjelt habrá representado a México durante cuatro generaciones.

El establecimiento de relaciones diplomáticas entre México y Finlandia se enmarca dentro de la política exterior del presidente Lázaro Cárdenas, cuyo

---

\* Segundo secretario del SEM.

gobierno estableció el vínculo mediante el Tratado de Amistad, suscrito en Washington, D.C., el 2 de octubre de 1936 y lo consolidó en 1939, a través del apoyo moral y político que nuestro gobierno brindó a Finlandia en la Sociedad de Naciones, cuando el ejército soviético invadió el territorio finlandés en 1939, hecho que marcó el inicio de la llamada Guerra de Invierno.

Nuestra relación se basa en los principios que México ha sostenido de manera tradicional en el ámbito internacional, aplicados en uno de los periodos más difíciles de la historia de Finlandia. Sin embargo, mientras el caso de Etiopía es bien conocido, la defensa de los derechos de Finlandia, por parte de México, en el seno de la Sociedad de Naciones, es prácticamente ignorada.

## 1.2. Desarrollo de la relación bilateral

Durante los años cuarenta, las relaciones se mantuvieron en suspenso. Sin embargo, una vez superada la crisis que dejó la segunda guerra mundial, se dio un paso más para consolidar el vínculo. El 8 de junio de 1950, se acreditó como embajador concurrente en Finlandia, a nuestro representante diplomático en Suecia.

El 29 de mayo de 1963, el doctor Carlos Véjar Lacave presentó sus Cartas Credenciales al presidente Urho Kekkonen, como el primer embajador de México residente en Finlandia.

El 1 de octubre de 1964, se firmó el Acuerdo de Supresión de Visas entre ambos países y, en 1975 —a raíz del encuentro entre los presidentes Echeverría y Kekkonen celebrado en Cancún—, se estableció la Comisión Mixta Intergubernamental de Cooperación Económica entre México y Finlandia para fortalecer el intercambio económico, comercial, científico y técnico entre los dos estados.

En el periodo del presidente José López Portillo, el ministro de comercio de Finlandia, Ulf Sundqvist, visitó México dos veces: en noviembre de 1980 y en mayo de 1981.

Posteriormente, en junio del mismo año y en septiembre de 1982, se realizaron sendas visitas de parlamentarios mexicanos y finlandeses.

En mayo de 1985, Paavo Väyrynen, a la sazón Ministro de Relaciones Exteriores de Finlandia —cargo que ocupa actualmente—, visitó nuestro país y suscribió el Primer Programa para instrumentar el Convenio de Intercambio Cultural, en vigor.

El Canciller Kalevi Sorsa estuvo en México el 16 y 17 de marzo de 1988, para continuar el diálogo iniciado entre él y el Secretario de Relaciones Exteriores, Bernardo Sepúlveda Amor, en septiembre de 1987, cuando ambos se entrevistaron en Nueva York.

En los meses de diciembre de 1990 y enero de 1991, por medio del intercambio de notas diplomáticas, se acordó la supresión de visas en los pasaportes diplomáticos y oficiales de ambos países.

Asimismo, con el fin de ampliar y fortalecer las relaciones económicas, comerciales y culturales entre los dos países, así como promover la imagen de México en Finlandia, el 1 de agosto del año en curso, se estableció un Consulado Honorario, en la ciudad de Turku; además, se nombró como cónsul honorario de dicha circunscripción al prominente abogado y hombre de negocios, Harri Lähtenmäki.

En un esfuerzo continuo por estrechar las relaciones se han sucedido a partir de entonces una serie de entrevistas, tanto a nivel parlamentario como ministerial; la última de ellas tuvo lugar en el marco de la XLVI Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, entre el secretario Fernando Solana Morales y el canciller Paavo Väyrynen, el martes 24 de septiembre de 1991. Durante este importante encuentro, se analizaron los siguientes temas:

- a) El proceso de integración de América Latina y el Tratado de Libre Comercio México-Estados Unidos-Canadá.
- b) Las relaciones entre Finlandia y la Comunidad Europea.
- c) La Conferencia Mundial sobre Medio Ambiente de 1992 y el Grupo Nórdico para protección del Mar Báltico.
- d) La Relación bilateral; la acreditación de la Embajada de México en Finlandia como concurrente ante el gobierno de Estonia, el nombramiento del nuevo embajador de México en Finlandia y el intercambio de visitas.

Sobre los temas tratados en el punto anterior, el canciller Fernando Solana destacó que México atenderá su relación bilateral con Estonia desde su Embajada en Finlandia, por lo que se estudia el pronto nombramiento del nuevo embajador de México en ese país. Por su parte, el canciller Paavo Väyrynen reiteró la invitación a Fernando Solana de visitar Finlandia; al respecto, el canciller mexicano afirmó que intentará hacerlo a más tardar durante el primer semestre de 1992.

## II. Relaciones económicas y comerciales

A pesar de que en los últimos años el comercio entre México y Finlandia se ha incrementado en forma sensible, éste ha observado un comportamiento fluctuante y errático, con un saldo negativo para México. Así, en 1990 se registró un déficit para México de 87,325 millones de dólares y en 1991 dicho déficit

---

fue de 54,582 millones de dólares; básicamente como consecuencia, de la importación de maquinaria y equipos de transporte, productos manufacturados —papel y sus derivados, aceros especiales, grúas y hornos— y de la exportación de bienes con muy bajo valor agregado, como son el azufre, el café, el tabaco, la miel de abeja, el cobre concentrado, y el amoniaco, entre otros, además de algunos productos eléctricos.

El intercambio comercial con Finlandia, representa menos de uno por ciento del comercio total de México. La inversión finlandesa representa menos de uno por ciento de la inversión extranjera en nuestro país. Debido a la distancia geográfica, costo de flete y conocimiento reducido de la oferta mexicana, la promoción en Finlandia se dirige a:

- Productos mexicanos con elevado potencial y oferta suficiente y competitiva (mango y piña, frescos y en conserva; vegetales congelados como el brócoli y la coliflor; especias y salsas mexicanas; aguacate; miel natural; cerveza; tequila y otras bebidas alcohólicas; prendas de vestir de algodón; partes y piezas para aparatos eléctricos y electrónicos).
- Consolidar las exportaciones que actualmente se realizan a Finlandia.
- Promover la inversión en aquellos sectores en los cuales los empresarios finlandeses han mostrado interés y en los que México requiere capital extranjero para su impulso y modernización (industria de la construcción; del papel y la celulosa; industria forestal; productos químicos; electrónica; hotelería y servicios turísticos).
- Promover, de manera primordial, flujos de inversión finlandesa hacia México, que propicien flujos adicionales de exportación.
- Promover la industria maquiladora de exportación, fundamentalmente por el atractivo del mercado norteamericano, así como para fortalecer la competitividad y ampliar el mercado para productos finlandeses en América.

En el marco de las coinversiones (con la participación de la empresa petrolera estatal NESTE, FINNFUND y del ingeniero Gilberto Rosas), en el estado de Durango, México, se instaló, en 1988, una planta para la producción de resinas, Industrias Químicas Priha Guadiana (IQPG), en las que se utilizaron materias primas mexicanas y tecnología finlandesa, tanto para el suministro de los mercados nacionales como para la exportación; sin embargo, este proyecto de coinversión fracasó, ya que Priha no pudo cumplir con los términos de un crédito finlandés otorgado hace algunos años por varios millones de dólares y, después de un juicio, NESTE decidió cobrar el adeudo con la adquisición de las acciones propiedad de IQPG, por medio de créditos blandos en los que participaron instituciones financieras mexicanas, inclusive.

Por otra parte, NAFINSA y el Fondo Finlandés de Cooperación Industrial para el Desarrollo (FINNFUND) tienen suscrito un Convenio en Material de Promoción de Coinversiones desde 1980. NAFINSA cuenta, desde septiembre de

1986, con una línea de crédito global por cinco millones de dólares con el Banco Postippanki, garantizado por el Finnish Export Credit Guarantee Board.

México tiene interés en realizar coinversiones en los sectores de maquinaria para el proceso de madera, equipo para manejo de materiales, motores diesel, productos de la industria electrónica, industria de empaques, cartones forrados de polietileno, así como en cooperación para la construcción de barcos de calado reducido. En septiembre de 1986, la empresa Rautaruuki firmó un acuerdo *know how* con la firma británica Davy McKee Ltd., en el que se estipula la cooperación para la construcción de una planta de laminación de acero, como parte del proyecto de ampliación de SICARTSA. El valor comercial del acuerdo es de cinco millones de marcos finlandeses (poco más de un millón de dólares), en forma aproximada.

Por otra parte, a principios de septiembre de 1991, la línea aérea local FINNAIR —el más grande operador de turismo finlandés—, anunció que iniciaría a partir de la temporada de invierno 1991-1992, la operación de vuelos directos de fletamiento (charter) quincenales en la ruta Helsinki-Cancún-Helsinki, con equipos DC-10. La capacidad estimada es de 3,600 turistas en la primera etapa.

FINNAIR decidió participar en la promoción de turismo hacia México, a raíz de la demanda que generó en el mercado local la promoción que de manera conjunta realizaron las Secretarías de Relaciones Exteriores y de Turismo en el curso del presente año. Cabe recordar que en el mes de marzo de 1991, representantes de los 10 operadores turísticos finlandeses fueron invitados a un viaje de familiarización a México, con lo cual se incrementó la demanda en la que ahora compite también FINNAIR. La subsidiaria de FINNAIR que operará los vuelos, SUNTOURS, indicó que en octubre próximo enviará a México catorce asistentes turísticos especializados para atender a los turistas finlandeses y sueco-finlandeses que contraten dichos vuelos. Con esta operación se espera un incremento de los flujos turísticos de Finlandia y otros países nórdicos hacia nuestro país.

### III. Cooperación técnica

La Comisión Mixta Intergubernamental de Cooperación Económica México-Finlandia se estableció en 1975, con base en el Acuerdo sobre Cooperación Económica, Industrial y Técnica suscrito por los dos países. Como resultado de los trabajos de la V Comisión Mixta, en julio de 1982 se firmó el Acuerdo Administrativo de Cooperación Técnica y Financiera, para la formulación del Plan de Desarrollo Forestal del Estado de Guerrero (1982-85), para el que el

gobierno finlandés otorgó seis millones de marcos. La sexta reunión se celebró en Helsinki, en octubre de 1986.

El sector forestal es uno de los que tienen mayor potencial para incrementar la cooperación económica bilateral. Como continuación del avance que se ha logrado en la materia en el estado de Guerrero, México y Finlandia firmaron el 2 de abril de 1987 un Memorándum de Entendimiento en Materia de Cooperación Científica y Técnica, con el que se pretende compaginar la utilización de los bosques con la preservación del medio ambiente y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población que habita en las zonas boscosas de México.

En el mismo campo, pero dentro del marco de la séptima reunión de la citada Comisión, está pendiente de aplicarse un programa similar en el Estado de Hidalgo, cuyo gobierno envió dos técnicos de Helsinki en julio y agosto de 1987 para recibir capacitación y fincar las bases de un proyecto de colaboración con el Director del Instituto de Investigaciones Forestales de Finlandia.

El 8 de enero del presente año, el titular de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos de México (SARH) y, en representación del Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, el embajador de Finlandia en México, firmaron en la ciudad de México un Acuerdo de Cooperación en Materia Forestal, cuyo objetivo es fortalecer y ampliar los resultados obtenidos en materia forestal a través de la cooperación entre ambos países, al conjuntar acciones en la planeación, desarrollo, capacitación e investigación en ese sector.

Las acciones previstas en dicho acuerdo se concretizan en el Proyecto de Fortalecimiento Institucional del Sector Forestal Fase 2 (1991-1994), para el cual el gobierno de Finlandia aportará 12.3 millones de marcos finlandeses (cuatro millones de dólares aproximadamente) y la SARH, 500 millones de pesos. Las instancias coordinadoras de este proyecto serán la Subsecretaría Forestal de la SARH y el Departamento de Dasometría y Manejo Forestal de la Universidad de Helsinki.

### BALANZA COMERCIAL MÉXICO-FINLANDIA (miles de dólares)

| AÑO  | TOTAL   | EXPORTACIONES | IMPORTACIONES | SALDO   |
|------|---------|---------------|---------------|---------|
| 1988 | 34,850  | 14,150        | 20,700        | - 6,550 |
| 1989 | 34,199  | 6,015         | 28,184        | -22,169 |
| 1990 | 101,175 | 6,925         | 94,250        | -87,325 |
| 1991 | 69,370  | 7,394         | 61,976        | -54,582 |

FUENTE: Consejo Nacional de Aduanas de Finlandia.

Debe subrayarse que el referido Acuerdo de Cooperación en Materia Forestal se inscribe dentro del marco del Acuerdo sobre Cooperación Económica, Industrial y Técnica que firmaron México y Finlandia el 19 de marzo de 1975 y se deriva del Acuerdo Administrativo sobre Cooperación Técnica y Financiera para la Formulación de un Plan de Desarrollo Forestal del Estado de Guerrero, del 9 de julio de 1982, así como el Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica en Materia Forestal, del 2 de abril de 1987 y su adición de fecha 15 de agosto de 1990.

Como se ha señalado, la cooperación técnica entre México y Finlandia comenzó a desarrollarse durante los años 1982-1985 con el proyecto "Plan para el desarrollo a largo plazo para actividades forestales e industrias forestales en el Estado de Guerrero". El proyecto fue continuado por medio de un acuerdo de cooperación científico-técnica, intitulado Fortalecimiento Institucional del Sector Forestal, que estuvo vigente durante el periodo 1987 y 1990. Finalmente, en marzo de 1990 las autoridades mexicanas expresaron su deseo de continuar desarrollando la cooperación sobre la materia a través de la firma de un nuevo convenio, el cual estará vigente durante el periodo 1991-1994.

#### IV. Relaciones culturales

Como parte de los trabajos de la V Reunión de la Comisión Mixta, se firmó un Convenio de Intercambio Cultural entre ambos países, con la finalidad de enriquecer y consolidar los lazos en esa materia. En mayo de 1985 se llevó a cabo la primera reunión de la Comisión Mixta de Intercambio Cultural y Educativo, durante la que se concluyó el Programa de Intercambio Cultural y Educativo (PICE), para el periodo 1985-1988.

El PICE —que deberá ser renegociado en breve— ha permitido estimular el intercambio de exposiciones pictóricas, fundamentalmente, así como iniciar un flujo de becarios en escala reducida, que espera ampliarse más adelante. Interessa a México en particular estimular estas actividades como parte de la creación de una imagen real de su cultura y sus costumbres. En este sentido se inscriben las actividades que en el terreno cultural se han de desarrollar en Finlandia como son: exposiciones, intercambio de grupos artísticos, semanas de cine mexicano, muestras gastronómicas, etcétera. Como ejemplo de estas manifestaciones culturales, pueden mencionarse las exposiciones de José Luis Cuevas (del 3 de octubre al 9 de noviembre de 1986), Manuel Felguérez (del 8 al 31 de enero de 1988 y del 19 de febrero al 13 de marzo de 1988), Helen Escobedo (del 19 de junio al 30 de septiembre de 1991), así como el reciente

“Homenaje a Frida Kahlo”, durante el cual se proyectó la importante película mexicana “Frida: Naturaleza viva” (22 de noviembre de 1991).

El 20 de agosto de 1992, el encargado de Negocios, a.i., Federico Chabaud Magnus, hizo entrega al director del Centro Iberoamericano de la Universidad de Helsinki (CIUH), doctor Timo Riiho, el donativo de una colección de libros del Archivo Histórico Diplomático Mexicano (Cuarta y Quinta Épocas). El doctor Riiho agradeció a nombre de dicho instituto —el centro de investigación especializado en estudio de lenguas y culturas iberoamericanas más importante de Finlandia— el donativo, subrayando que desde la fundación del CIUH, las contribuciones mexicanas han constituido el núcleo principal de su acervo bibliográfico. Asimismo, manifestó su interés por apoyar las actividades culturales que promueva esta misión diplomática.

Paralelamente, el 22 de agosto el encargado de Negocios, a.i., entregó al director del Instituto Finlandés de Asuntos Internacionales (IFAI), doctor Tapani Vaahtoranta, una colección de libros del Archivo Histórico Diplomático Mexicano (Cuarta y Quinta Épocas). El doctor Vaahtoranta agradeció el donativo a nombre de dicho instituto —uno de los más prestigiados de los países nórdicos y el más importante de Finlandia—, y subrayó el interés del IFAI en ampliar sus contactos con organismos afines y centros de educación superior de México. Al respecto, coincidió con el diplomático mexicano en la necesidad de explorar la posibilidad de que profesores e investigadores mexicanos y finlandeses especializados en relaciones internacionales participen en seminarios y/o conferencias que se organicen en los dos países.

Asimismo, dentro del marco de las IV Jornadas Culturales Latinoamericanas, celebradas del 7 al 16 febrero de 1992 y bajo los auspicios de esta Embajada, del Centro Cultural Latinoamericano de Finlandia y de la Agencia Finlandesa para la Cooperación Internacional para el Desarrollo (FINNIDA), se presentó en Helsinki el primer ciclo de Clásicos del Cine Mexicano. Dicho ciclo se inició con la presentación de las inolvidables películas “María Candelaria”, “La Banda del Automóvil Gris” y “El Compadre Mendoza”. Debe subrayarse que es la primera vez que estas obras maestras de nuestra cinematografía se exhiben en Finlandia.

## V. Otras actividades de intercambio bilateral

En febrero de 1983, una Delegación del Grupo Pro Unión Parlamentaria del Parlamento Finlandés visitó México; en 1984, doce miembros del Club de Periodistas Finlandeses especializados en cuestiones económicas viajaron a nuestro

país para entrevistarse con diversos funcionarios mexicanos y visitar diversas entidades públicas y privadas con el fin de exponer, en diversas publicaciones de su país, la realidad mexicana.

Durante la última semana de enero y la primera de febrero de 1992, el destacado periodista finlandés Kari Huhta —editor en jefe de la edición dominical del importante diario independiente Helsingin Sanomat— estuvo en México, donde se entrevistó con altos funcionarios gubernamentales —el secretario de Relaciones Exteriores, el secretario de Hacienda y Crédito Público, el presidente del Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, el director general de Asuntos Culturales de la SRE y el director general de Información de la misma dependencia, inclusive—, así como con representantes del sector privado y del sector académico de nuestro país. El objetivo central de la visita del señor Huhta, quien es experto en asuntos latinoamericanos, fue recabar información de primera mano sobre la evolución histórica, política, económica y cultural de México y América Latina para la publicación de una serie de artículos y suplementos especiales a lo largo de 1992, dentro del marco de la conmemoración del V Centenario del Descubrimiento de América.

### **Representantes de México en Finlandia\***

- 1950-1953 E.E.M.P. Gilberto Bosques\*\*
  - 1955-1958 E.E.M.P. Amalia González Caballero de Castillo Ledón\*\*
  - 1958-1960 E.E.M.P. Víctor Alfonso Maldonado\*\*
  - 1961-1963 Embajador Agustín Leñero\*\*
  - 1963-1964 Embajador Carlos Gutiérrez Macías\*\*
  - 1964-1965 Embajador Carlos Véjar Lacave
  - 1965-1966 Embajador Francisco Álvarez Faller
  - 1967-1970 Embajador Francisco Apodaca y Osuna
  - 1970-1974 Embajador Arturo López de Ortigosa
  - 1974-1975 Embajador Bernardo Reyes
  - 1976-1978 Embajadora Hilda Rosa Ma. López Torres
  - 1978-1983 Embajador Manuel Alcalá
  - 1983-1987 Embajador Rodolfo Navarrete Tejero
  - 1987-1989 Embajador Carlos González Parrodi
  - 1989-1990 María de los Ángeles López-Ortega  
(Encargada de Negocios, a.i.)
-

- 1990-1991 Embajador Ricardo Villanueva Hallal  
 1991-1992 Federico D. Chabaud Magnus  
 (Encargado de Negocios, a.i.)  
 1992-1992 Embajador Ricardo Galán Méndez

**\*\*México reconoció a la República de Finlandia el 13 de julio de 1920. Las relaciones diplomáticas entre los dos países se establecieron el 2 de octubre de 1936.**

**\*\*Residentes en Estocolmo y concurrentes con Finlandia.**

**FUENTES:** Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia  
 Archivos de la Embajada de México en Finlandia  
 Memorias e Informes de Labores de la SRE.

### **Representantes de Finlandia en México**

- 1949-1950 E.E.M.P. Kalle Teodor Jutila\*  
 1951-1958 E.E.M.P. Johan Albert Nykopp\*  
 1958-1961 E.E.M.P. Richard Rafael Seppälä\*  
 1961-1964 Embajador Richard Rafael Seppälä\*  
 1964-1966 Embajador Algar Rurik Alexander von Heiroth  
 1966-1969 Embajador Kai David Somerto  
 1970-1972 Embajador Klaus Alarik Castren  
 1972-1978 Embajador Erik Olof Törnqvist  
 1978-1984 Embajador Juha Olavi Montonen  
 1984-1985 Embajador Aarni Pentti J. Talvitie  
 1985-1990 Embajador Veijo Kalevi Sampovaara  
 1990-1991 Embajador Teppo Esa Takala

**\*Residentes en Washington y concurrentes con México.**

**FUENTE:** Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia.

### **Cónsules honorarios de México en Helsinki**

- 1903-1915 Ernst Albin Hjelt\*  
 1918-1968 Ernst Olof Hjelt\*\*  
 1968-1991 Ernst Edvard Hjelt\*\*  
 1992- Ernst Johan Hjelt\*\*

\* Acreditado ante el Imperio Ruso.

\*\*Acreditados ante la República de Finlandia.

**Vicecónsules honorarios de México en Helsinki**

1952-1968 Ernst Edvard Hjelt

1990-1991 Ernst Johan Hjelt

**FUENTES:** Archivos del Consulado Honorario de México en Helsinki.  
Archivos de la Embajada de México en Finlandia.

**Cónsules honorarios de México en Turku**

1991-1991 Harri Lähtenmäki

**FUENTES:** Archivos de la Embajada de México en Finlandia.

---