

Ghana: ventana de oportunidad para desarrollar una relación estratégica con África occidental

*María de los Ángeles Arriola Aguirre*¹

Introducción

La política exterior de México tradicionalmente ha centrado su atención en los vínculos con América del Norte, América Latina y el Caribe, Europa y las economías más dinámicas de Asia-Pacífico. África es una asignatura pendiente, a la que se le ha dado poca relevancia en virtud de la lejanía geográfica, los procesos de democratización y desarrollo de la región, así como por el poco conocimiento mutuo.

Actualmente, África es la región más dinámica del mundo y se le conoce como la *última frontera del desarrollo*. De ahí que países de Europa, Asia, Medio Oriente y América del Norte hayan puesto especial atención al desarrollo de África, coadyuvando a su crecimiento y aprovechando las oportunidades que ofrece a sus economías.

En África, Ghana desempeña un papel importante al ser la democracia más antigua del continente y gozar de una estabilidad política y social que le ha permitido consolidarse como una de las economías más dinámicas del mundo.

En el ámbito multilateral, África es un actor relevante en el seno de las Naciones Unidas, pues es el continente con el mayor número de países y con

¹ La autora agradece las contribuciones de Marcos Moreno Báez y Felipe Alfonso González Lugo Méndez.

el mayor peso relativo al momento de la toma de decisiones mediante el voto universal. La falta de un acercamiento más significativo con África ha jugado muchas veces en contra de los intereses de México, al carecer de lazos privilegiados, como Brasil y Cuba. En este sentido, Ghana representa para México una extraordinaria ventana de oportunidad para estrechar lazos con el continente africano, de ahí que el objetivo del presente análisis sea comprender la importancia de alcanzar una relación estratégica que permita a México consolidar su presencia y vínculos con Ghana y por este medio con el resto del continente.

Ghana: contexto general

Ghana se ubica al oeste de África; colinda al este con Togo, al norte con Burkina Faso, al oeste con Côte d'Ivoire y al sur con el golfo de Guinea. Ejerce un indiscutible liderazgo regional y goza de un gran prestigio por su estabilidad política, social y acelerado crecimiento económico. Cuenta, asimismo, con una diplomacia proactiva, altamente comprometida con la paz y la seguridad internacionales, y con la Agenda 2030 de la ONU y la Agenda 2063 de la Unión Africana (UA). Los programas de ayuda oficial al desarrollo (AOD) le permitieron alcanzar antes de 2015 la primera meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: la erradicación de la pobreza extrema.

Ghana ha sido un actor relevante en la creación del Área Continental Africana de Libre Comercio. Miembro activo de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO, por sus siglas en francés), es también la segunda mayor economía de este bloque de países con un PIB per cápita de 1786 dólares anuales; su crecimiento económico en 2017 (8.1%) y 2018 (6.8%) fue el más elevado a nivel internacional —por encima de China— y, según estimaciones del Banco Mundial, en 2019, Ghana continuará esta tendencia positiva con un crecimiento de 7.4%.

La estabilidad política y social, sumada a las medidas macroeconómicas asertivas de los últimos años, ha permitido a Ghana reducir a un dígito la inflación, tener un tipo de cambio relativamente estable y bajar sensiblemente las tasas de interés, lo que en conjunto ha hecho al país más atractivo para la inversión extranjera directa (IED).

Asimismo, el descubrimiento de yacimientos de petróleo y gas en años recientes (y el inicio de las actividades industriales de este sector), sus ricas reservas de oro y diamantes, y su posición como segundo productor mundial de cacao han incidido en el crecimiento económico de Ghana. Si bien este país es básicamente productor y exportador de materias primas, los programas públicos Ghana Beyond Aid y One District, One Factory le han permitido impulsar un desarrollo homogéneo del país y avanzar hacia un modelo económico de industrialización, afianzando así su liderazgo regional. Reflejo de este liderazgo regional son las múltiples visitas de Estado (11) y de alto nivel que ha recibido desde 2017, entre las que destacan las de los mandatarios de Alemania, Francia, Reino Unido, Italia, Suiza, Países Bajos, Dinamarca, Noruega y China, acompañadas de importantes inversiones que apuestan por el desarrollo industrial de Ghana.

Relación bilateral México-Ghana

En 2014, al cabo de 30 años de ausencia, México reabrió su embajada en Acra y puso en marcha acciones para aprovechar las sinergias y oportunidades que le permitieran hacer de Ghana un aliado estratégico y una puerta de acceso al resto del continente, en particular, a mercados clave como Nigeria, Côte d'Ivoire y Senegal. El andamiaje jurídico y el marco regulatorio existentes en Ghana en materia comercial representan ventajas comparativas y favorables para la inversión privada mexicana, además de sus sólidas instituciones, Estado de derecho, estabilidad democrática y social y niveles de seguridad muy por arriba del resto de los países de la región.

Ghana es *hub* logístico regional con una de las redes más amplias de conectividad aérea y portuaria. La remodelación y la ampliación del Aeropuerto Internacional de Acra, que ha alcanzado estándares internacionales, le permitió ampliar su oferta de vuelos y conexiones intra y extracontinentales. El puerto de Tema, como resultado de las obras para su ampliación, se convertirá en uno de los más grandes de África subsahariana y en un centro neurálgico para el comercio intrarregional y mundial, al sobrepasar la capacidad conjunta de los puertos de Lagos (Nigeria)

y Abiyán (Côte d'Ivoire). Lo anterior, sumado a su posición geográfica estratégica, le ha permitido consolidarse en un centro de negocios de África occidental.

La agenda de transformación económica de Ghana. Oportunidades para México

La agenda de transformación económica de Ghana, a través de los ya mencionados programas gubernamentales Ghana Beyond Aid y One District, One Factory, ha coadyuvado a mejorar sus niveles de competitividad. La meta de convertirse en una economía industrializada, mediante una sustitución gradual de la AOD —que representa el 2.2% del PIB— por mayor IED en combinación con acciones para impulsar un desarrollo más equitativo y homogéneo de nivel nacional, le permitieron en 2018 captar 3254.99 millones de dólares estadounidenses en inversiones y avanzar de la posición 120 en 2018 a la 114 en 2019 en el índice de facilidad para hacer negocios del informe *Doing Business*, que publica el Banco Mundial.

Este modelo de transformación económica abre oportunidades que México podría aprovechar para invertir en sectores en los que goza de ventajas comparativas, como el agrícola y agroindustrial, el manufacturero, la petroquímica, la siderurgia, la industria de la construcción y la de fabricación de autopartes, aprovechando el próximo inicio de ensamblaje de vehículos Volkswagen y Nissan, entre otros, en Ghana.

Además de ser una economía en crecimiento constante, Ghana cuenta con una sociedad eminentemente joven y una clase media creciente, pujante, con poder adquisitivo y alto nivel de consumo, que apela a una oferta de servicios cada vez más sofisticada, por ejemplo, en materia de turismo. México puede aprovechar estas sinergias para convertirse en un destino turístico preferente y captar un mercado no tradicional. Para ello será necesario desarrollar, entre otras acciones, ofertas turísticas *ad hoc* que sean atractivas y se acompañen de campañas publicitarias en medios masivos de comunicación.

A pesar de su clima tropical, Ghana cuenta con una industria agrícola deficiente, con bajos niveles de productividad, baja calidad y costos muy elevados; por ello, el gobierno ha puesto en marcha acciones para inhibir el consumo de productos importados, mediante altas tasas

impositivas, e impulsar la producción local; de esta manera, otorga a su vez ventajas y facilidades a la IED, atrayendo así a múltiples empresas de Europa, Asia, Medio Oriente y América del Norte, incluido México, cuya única empresa ha consolidado su presencia con éxito gracias al alto rendimiento alcanzado y acelerado nivel de recuperación de capitales.

Otro sector atractivo para México es la naciente industria automotriz en Ghana, que se prevé captará todo el mercado de la CEDEAO, con una población total de 350 millones de habitantes. México tiene claras ventajas comparativas y amplia experiencia en la industria de autopartes. Actualmente, África occidental es importador neto de autopartes, con una elevada demanda de estos bienes, en virtud del extenso parque de vehículos usados.

Avances de la agenda económica bilateral

De 2014 a la fecha se han registrado avances tangibles que ofrecen un panorama prometedor para las relaciones económicas bilaterales México-Ghana, tal como se observa por medio de las diversas misiones empresariales mexicanas, la creación de la Cámara Ghanesa-Mexicana de Negocios y Cultura (Ghamexco) y la apertura en 2018 de la primera empresa mexicana en el sector agroalimentario ghanés.

Ghana muestra un reiterado interés en México, como se desprende de las diversas visitas de alto nivel y empresariales efectuadas desde 2015. En octubre de 2017, destaca en particular la presencia en el evento “México Cumbre de Negocios” de Alan Kyerematen, ministro de Comercio e Industria de Ghana, acompañado de una nutrida delegación de empresarios. Esta ocasión fue la primera en que un país africano participó en el foro empresarial más importante de América Latina, y la inclusión del ministro Kyerematen como orador despertó un gran interés entre el empresariado mexicano, como se evidenció después, dadas las diversas visitas de introspección de negocios realizadas a Ghana desde entonces.

Cooperación: ventana de acercamiento estratégico

Ghana necesita aún de la cooperación internacional para el desarrollo en distintos campos en los que México puede participar de manera proactiva, con mínimos recursos financieros y humanos, pero con ini-

ciativas de muy alto impacto para el desarrollo del país. Los programas de AOD que se han puesto en marcha en Ghana han beneficiado a amplios sectores de la sociedad, sobre todo en las regiones del centro y del sur del país; los retos principales de seguridad alimentaria y salud pública se centran en las cinco regiones septentrionales, donde México ha puesto especial atención por medio del proyecto de nixtamalización para eliminar las aflatoxinas del maíz contaminado, cuyo consumo humano y animal ha implicado graves problemas de salud pública. Este programa de cooperación coadyuva, paralelamente, a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria entre la población rural más desfavorecida.

Otro campo de cooperación técnica entre Ghana y México, en el que se han registrado avances importantes, es en la transmisión del conocimiento en materia de transparencia en la licitación de proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, gracias a visitas recíprocas de expertos de ambos países.

En materia educativa, Ghana es uno de los países de África con más alto nivel de educación superior; cuenta con nueve universidades públicas, 38 escuelas técnicas y más de cuatrocientas preparatorias del Estado, a lo que se suman las múltiples instituciones privadas de excelencia. Estas condiciones han permitido detonar diversos programas de cooperación académica entre la Universidad de Ghana y prestigias casas de estudio en México. A lo anterior se suman las diversas actividades de cooperación entre la Embajada de México y el Centro de Lenguas de la Universidad de Ghana, que fomentan el conocimiento del español y de la cultura mexicana, además del programa de becas del Gobierno de México y los cursos de política exterior de México y de español que imparte el Instituto Matías Romero a diplomáticos extranjeros.

Se han identificado, asimismo, oportunidades de cooperación en otros sectores, que podrán materializarse en el corto y mediano plazo; como ejemplo, cabe citar el Programa de Capacitación para el Embellecimiento de Parques y Espacios Públicos, que permitirá mejorar las condiciones ambientales del país.

Vínculos políticos

México reconoce la importancia de Ghana en su contexto regional y continental, lo que motivó la reapertura de su representación diplo-

mática en 2014, con miras a estrechar y fortalecer sus vínculos bilaterales. Ghana reconoce también la relevancia regional e internacional de México, como lo demuestran las diversas visitas de alto nivel que varios ministros de Estado ghaneses han hecho a nuestro país.

México y Ghana se caracterizan por ser democracias consolidadas, defensoras de los derechos humanos y altamente comprometidas con la agenda internacional para el desarrollo. Comparten posiciones en algunos temas multilaterales y han puesto en marcha iniciativas conjuntas como fue, en 2015, la creación del Año Internacional de la Luz, en el marco de la UNESCO; también se apoyan de manera mutua en diversas candidaturas a organismos internacionales.

La dinámica de los vínculos bilaterales se ha visto marcadamente fortalecida a raíz de la reapertura de la Embajada de México en Acra. Ghana tiene interés en profundizar la relación bilateral y ha expresado públicamente su intención de reabrir su representación diplomática en México. Se espera que esto se concrete una vez que se celebren consultas políticas de alto nivel.

Conclusiones

México es un actor relevante en la escena internacional, mientras que Ghana es un líder de peso en África. Ambos países ofrecen oportunidades de desarrollo y de cooperación de mutuo beneficio, como lo demuestran los programas en ciernes. Son muchas las ventajas que Ghana ofrece a México, por lo que resulta imprescindible consolidar la relación para alcanzar niveles de relevancia semejantes a los de Brasil y Cuba, países que durante las últimas cuatro décadas han impulsado trascendentales programas de cooperación y llevado a cabo importantes inversiones —en el caso de Brasil— para coadyuvar al desarrollo de este país africano. No es de sorprender que la presencia diplomática de Ghana en América Latina se concentre en estos dos países. En ese sentido, se han dado pasos importantes tanto en materia económica como de cooperación. La celebración de consultas políticas permitirá detonar todo el potencial de la relación bilateral y consolidar la reapertura de la Embajada de Ghana en México. Establecer lazos estratégicos con esta nación permitirá

aprovechar las oportunidades y ventajas que ofrece la denominada *última frontera del desarrollo*, lo que a su vez permitirá a México convertirse en un auténtico actor global.

La nueva realidad geoeconómica de México hace más apremiante que nunca avanzar en la diversificación de vínculos económicos y comerciales con mercados no tradicionales. Éste es el momento de dar pasos firmes en ese sentido y aprovechar las oportunidades que ofrecen Ghana y África en su conjunto.

Resulta fundamental entender y hacer comprender a todos los actores nacionales, públicos y privados, que el continente africano será en los próximos años uno de los principales destinos de IED y de desarrollo económico, factores que las empresas mexicanas deben capitalizar, aprovechando la actual coyuntura. Para ello, será necesario poner en marcha una hoja de ruta que permita seguir fortaleciendo las relaciones políticas con Ghana y África, ampliar la presencia física de México mediante nuevas embajadas en el continente, incrementar la red de consulados honorarios, identificar y aprovechar las oportunidades de negocios, organizar y celebrar con mayor frecuencia foros empresariales sobre África e intensificar los proyectos existentes en materia educativa y de cooperación técnica, científica y cultural. Un paso fundamental en ese sentido será incluir en futuros programas nacionales de desarrollo acciones de política exterior dirigidos hacia África.