

Hacia un futuro más seguro mediante un multilateralismo eficaz basado en hechos, ciencia y conocimiento

*Towards a More Secure Future
through Effective Multilateralism
Based on Facts, Science and Knowledge*

Stefan Löfven

Presidente del Consejo de Administración del SIPRI
sipri@sipri.org



Resumen

Tomar decisiones correctas requiere voluntad política y liderazgo basados en lo mejores conocimientos disponibles. Los retos de la actualidad están interrelacionados y sus consecuencias no respetan fronteras ni alianzas. Para hacer frente a los retos del futuro la ciencia y la experiencia son indispensables, y el éxito de la cooperación debe sustentarse en información y análisis fiables y no partidistas. Para el autor es importante alcanzar un consenso común y empírico sobre los hechos, la ciencia y el conocimiento, y verlos como un bien público, toda vez que proporcionan un valioso terreno común para el debate, facilitan la aportación de soluciones eficaces, además de advertir con anticipación los retos emergentes y los peligros inminentes.



Abstract

Making the right choices requires political will and leadership, based on the best available knowledge. The today challenges are interlocking, and their consequences do not respect borders or alliances. To meet the future challenges, science and expertise are indispensables, and the successful cooperation needs be underpinned by reliable and non-partisan information and analysis. To the author, it is important to reach a common and empirical consensus on facts, science, and knowledge, and see them as a public good, since they provide valuable common ground for discussion, facilitate the inform of effective solutions, as well as they give early warning of emerging challenges and imminent dangers.



Palabras clave

Multilateralismo eficaz, hechos, ciencia, conocimiento, crisis de la biosfera, seguridad nacional, seguridad común, cooperación



Keywords

Effective multilateralism, facts, science, knowledge, crisis of the biosphere, national security, common security, cooperation

Hacia un futuro más seguro mediante un multilateralismo eficaz basado en hechos, ciencia y conocimiento*

Stefan Löfven

Mientras los líderes mundiales se reúnen en Nueva York para la apertura del 77.º periodo de sesiones de la Asamblea General de la ONU, el horizonte de la seguridad es sin duda oscuro. Desde las repercusiones geopolíticas de la guerra en Ucrania hasta el aumento del gasto militar, la nutrición y la seguridad alimenticia, pasando por nuestra gestión del planeta, demasiados indicadores clave van en una dirección peligrosa.

Podemos, y debemos, darles la vuelta. En las palabras del secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres, en su informe *Nuestra agenda común* de 2021, “las decisiones que tomemos o dejemos de tomar hoy pueden hacer que retrocedamos aún más o que avancemos hacia un futuro más verde, mejor y más seguro”.¹

* Este artículo fue publicado el 19 de septiembre de 2022 en la página del Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), en <https://www.sipri.org/commentary/essay/2022/towards-more-secure-future-through-effective-multilateralism-based-facts-science-and-knowledge>. El Instituto Matías Romero agradece al SIPRI y al autor las facilidades para reproducirlo en la RMPE en el idioma original y en español. Traducción al español de Alexander Smith.

¹ ONU, *Nuestra agenda común. Informe del secretario general*, Nueva York, ONU, 2021, p. 3, en <https://www.un.org/es/content/common-agenda-report/assets/pdf/informe-nuestra-agenda-comun.pdf> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

Tomar las decisiones correctas requiere de voluntad política y liderazgo, basados en los mejores conocimientos disponibles. Este último aspecto es la razón de ser del SIPRI.

Un “momento clave”

El tema de la 77.^a sesión de la Asamblea General de la ONU es “Un momento clave: soluciones transformadoras a desafíos interrelacionados”. Las inundaciones en Pakistán, la guerra y la inseguridad que afligen a todas las regiones del mundo, la erosión del control de armamentos y el estancamiento del desarme, el aumento del hambre,² la inestabilidad económica y política que ha seguido a la pandemia de la covid-19, y la lista no acaba aquí.

Estos retos interrelacionados comparten algunas características comunes. Sus consecuencias, y a menudo sus motores, no respetan fronteras ni alianzas. Se caracterizan por la incertidumbre y la volatilidad. Suelen trascender los ámbitos políticos tradicionales.

Esto tiene una clara implicación: el único camino realista hacia un “futuro mejor, más verde y más seguro” en este planeta pasa por la cooperación. Los países, las sociedades y los sectores deben trabajar juntos para hacer frente a los retos mundiales, dejar a un lado las tensiones y la polarización política, y restaurar su fe en las instituciones y en el orden internacional basado en normas.

A principios de 2022, el secretario general Guterres me invitó a copresidir su Junta Consultiva de Alto Nivel sobre Multilateralismo Eficaz,³ junto con Ellen Johnson Sirleaf, premio nobel de la paz y expresidenta de Liberia. La tarea de la Junta Consultiva consiste en presentar sugerencias

² Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Organización Mundial de la Salud (OMS), *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles*, Roma, FAO, 2022, en <https://doi.org/10.4060/cc0639es> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

³ Véase la página web en <https://highleveladvisoryboard.org>

concretas sobre cómo mejorar la cooperación a nivel multilateral, cómo podemos garantizar que sea adecuada para hacer frente a los retos de un futuro impredecible y a la urgentemente necesaria transición hacia sociedades más sostenibles y pacíficas. Para cumplir esta misión, nos basaremos en gran medida en la ciencia y la experiencia.

Hacer frente a la crisis de la biosfera

El informe del SIPRI sobre el *Entorno de paz*⁴ explora los retos más peligrosos a los que nos enfrentamos: las complejas e impredecibles formas en que el cambio climático y otras crisis medioambientales se entrelazan con aspectos de la seguridad más centrados en el ser humano. Además de aportar ideas sobre políticas, el informe *Entorno de paz* documenta las vías indirectas⁵ que vinculan los impactos del cambio climático y la inseguridad, y las interacciones entre clima, conflicto y seguridad alimentaria,⁶ continuando así las contribuciones del SIPRI a la elaboración de cómo las operaciones de paz de la ONU deben adaptarse al cambio climático.

La crisis de la biosfera sólo puede tratarse con éxito mediante la cooperación. Los países deben compartir tecnologías ecológicas y soluciones innovadoras. Tienen que acordar formas justas de compartir los recursos naturales vitales y resolver las disputas pacíficamente. Tiene que haber un toma y daca: acciones en una sociedad para mitigar el impacto en otra.

Los países también deben acordar formas justas de distribuir las cargas, los costos y los beneficios de una transición ecológica. Desde el sur de Asia hasta el África subsahariana, pasando por las comunidades indígenas

⁴ Richard Black *et al.*, *Environment of Peace: Security in a New Era of Risk*, Solna, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), Mayo 2022, en <https://doi.org/10.55163/LCLS7037> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

⁵ Véase Malin Mobjörk, Florian Krampe y Kheira Tarif, *Pathways of Climate Insecurity: Guidance for Policymakers*, Solna, SIPRI, noviembre de 2020, en <https://www.sipri.org/publications/2020/sipri-policy-briefs/pathways-climate-insecurity-guidance-policymakers> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

⁶ “Food, Peace and Security”, en SIPRI, en <https://sipri.org/research/peace-and-development/sustainable-peace/food-peace-and-security> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

de todo el mundo, los más vulnerables a los efectos de la crisis de la biosfera son a menudo los menos responsables de haberla provocado, como ha quedado patente recientemente con las devastadoras inundaciones de Pakistán. Existe un argumento moral claro para que los países más ricos e industrializados cumplan sus compromisos de financiación de la lucha contra el cambio climático y compensen a los países más afectados por las pérdidas y los daños. Pero también hay motivos de seguridad para hacerlo. La inseguridad localizada puede extenderse a gran velocidad.

De la seguridad nacional a la seguridad común

Una respuesta lógica a estas amenazas a sus intereses comunes sería que los países dejaran a un lado sus diferencias y se unieran. En lugar de ello, han seguido, en general, un camino de división y militarización. Incluso antes de la invasión rusa de Ucrania en 2022, eso estaba ya claro. Los datos del SIPRI muestran un gran aumento del gasto militar mundial en los últimos años,⁷ así como de las importaciones de armas⁸ a Europa, Asia Oriental y Oceanía.

Todos los Estados con armamento nuclear están modernizando o ampliando sus arsenales.⁹ Al mismo tiempo, observamos una evolución rápida y radical de los sistemas de armamento, las tecnologías e incluso las formas de ejecutar un conflicto. Una nueva, costosa y arriesgada carrera armamentística está en marcha. Urge insuflar nueva vida al desarme nuclear, la no proliferación y el control de armamentos.

⁷ SIPRI, “El gasto militar mundial supera los 2 billones de dólares por primera vez”, comunicado de prensa, 25 de abril de 2022, en https://sipri.org/sites/default/files/2022-07/milex_press_release_esp.pdf (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

⁸ SIPRI, “El comercio mundial de armas desciende ligeramente, pero aumentan las importaciones en Europa, Asia Oriental y Oceanía”, comunicado de prensa, 14 de marzo de 2022, en https://sipri.org/sites/default/files/2022-03/sipri_at_press_release_esp.pdf (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

⁹ SIPRI, “Se prevé que los arsenales nucleares mundiales crecerán mientras los Estados continúan modernizándolos —el nuevo anuario del SIPRI, ya disponible”, comunicado de prensa, 13 de junio de 2022, en https://sipri.org/sites/default/files/2022-06/2022wnf_pr_esp.pdf (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

Decepcionante, la reciente 10.^a Conferencia de Revisión del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (TNP) de 1968 concluyó sin acuerdo sobre el camino que seguir.¹⁰ Sin embargo, hubo signos de esperanza. La conferencia aportó muchos elementos para el próximo ciclo de revisión quinquenal. En particular, los cinco Estados poseedores de armas nucleares reconocidos por el TNP (China, Estados Unidos, Francia, Reino Unido y Rusia) coinciden en la necesidad de adoptar medidas para reducir los riesgos estratégicos.

Estos serán pasos importantes. Sin embargo, lo que más se necesita es pasar de la búsqueda de la seguridad a través de la capacidad militar a la inversión en la paz y la seguridad común. Una vez más, la cooperación será clave.

Cómo la evidencia sustenta la cooperación

El éxito de la cooperación debe sustentarse en información y análisis fiables y no partidistas. Como declara el secretario general Guterres en *Nuestra agenda común*: “Es hora de poner fin a la ‘infodemia’ que asola nuestro mundo defendiendo un consenso común y empírico en torno a los hechos, la ciencia y el conocimiento”.¹¹

El secretario general caracteriza correctamente “los hechos, la ciencia y el conocimiento” como un bien público cuya protección redundaría en interés de todos. Proporcionan un valioso terreno común para el debate, incluso cuando falta la confianza entre las partes. Aportan soluciones eficaces. Permiten verificar que otros siguen las normas y cumplen los compromisos. Advierten con antelación de los retos emergentes y los peligros inminentes.

El informe *Entorno de paz* pone de relieve que los riesgos y la incertidumbre no sólo residen en los retos externos a los que nos enfrentamos,

¹⁰ Wilfred Wan y Tytti Erästö, “Looking beyond the NPT: Next Steps in Arms Control and Disarmament”, en SIPRI, 6 de septiembre de 2022, en <https://sipri.org/commentary/essay/2022/looking-beyond-npt-next-steps-arms-control-and-disarmament> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

¹¹ ONU, *op. cit.*, p. 4.

sino también en las medidas adoptadas para enfrentarlos en la transición hacia la sostenibilidad. Esta transición debe producirse a una escala y velocidad sin precedentes, utilizando soluciones novedosas en un entorno de incertidumbre. Inevitablemente habrá contratiempos, consecuencias imprevistas e inesperadas de políticas bienintencionadas. También habrá resistencia, partes que necesitan convencerse de que los beneficios justifican los costos.

Mantener la transición justa y pacífica exigirá comunicación, cooperación, confianza y agilidad para afrontar riesgos inesperados y cambiar de rumbo rápidamente para evitarlos. Para ello, será necesario producir y difundir información aún más fiable y verificada. El SIPRI seguirá siendo un recurso en este sentido.

Oportunidades de cambio

La Asamblea General de la ONU tiene una agenda muy ambiciosa para lograr un cambio transformador. La histórica Cumbre del Futuro, prevista para septiembre de 2024, se ha anunciado como “el momento de acordar soluciones concretas a los retos que han surgido o aumentado desde 2015”.¹² La COP27¹³— la 27.ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992—, que se celebró en noviembre de 2022, y la muy aplazada 15.ª Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica de 1992, de diciembre de 2022,¹⁴ son otras oportunidades importantes para reducir los futuros riesgos de seguridad en el ámbito multilateral.

Por muy importantes que sean los foros intergubernamentales como éste, la tarea de afrontar nuestros retos interconectados es continua y engloba a toda la sociedad. Las soluciones deben llegar a los ámbitos multilateral,

¹² “Twin Summits’ to Pave Way for Sustainable, Equitable, Inclusive Future”, en DG Knowledge Hub, 10 de agosto de 2022, en <https://sdg.iisd.org/news/twin-summits-to-pave-way-for-sustainable-equitable-inclusive-future/> (fecha de consulta: 28 de febrero de 2023).

¹³ Consulte la página web de la Conferencia en <https://cop27.eg/#/>

¹⁴ Consulte la página web de la Conferencia en <https://www.cbd.int/conferences/2021-2022>

nacional y subnacional. Y deben implicar a un amplio abanico de partes interesadas, desde los jóvenes hasta los pueblos indígenas y el sector privado. Para guiar todo esto debe disponerse de información y conocimientos fiables.

Me siento a la vez orgulloso e intimidado de asumir la Presidencia del Consejo de Administración del SIPRI ante los difíciles retos que nos esperan. La misión fundamental del SIPRI como fuente de pruebas fiables y de libre acceso, de análisis imparciales y de evaluación equilibrada de las opciones, como convocador de diálogos y como proveedor de apoyo a la formulación y aplicación de acuerdos e instrumentos internacionales sigue teniendo la misma importancia que siempre.