

La Cumbre del G20 en Bali: preparación, desarrollo y participación mexicana

*The G20 Summit in Bali: Preparation,
Development and Mexican Participation*

Jennifer Feller

Directora General de Planeación Política y G20, Subsecretaría de Relaciones Exteriores
jfeller@sre.gob.mx

Raúl Mendoza Gallo

Director de Planeación y Desarrollo de los países miembros del G20 y MINTA,
Subsecretaría de Relaciones Exteriores
rmendozag@sre.gob.mx

■

Resumen

Este artículo contiene un breve recuento sobre el proceso de preparación y la manera en que se desarrolló la Cumbre de Líderes del G20 celebrada en Bali, Indonesia, en noviembre de 2022. Los autores explican tanto los principales temas que se allí se trataron, entre otros, la guerra en Ucrania, el cambio climático, el desarrollo, el fortalecimiento de la arquitectura de salud y la seguridad alimentaria y energética, como la participación de México y las principales áreas temáticas que este país impulsó, además de evaluar los principales resultados alcanzados en la cumbre.

■

Abstract

This article presents a brief account of the preparations for and conduct of the G20 Leaders' Summit in Bali, Indonesia, in November 2022. The authors explain the core issues discussed there, including the war in Ukraine, climate change, development, strengthening the health architecture, and food and energy security, as well as Mexico's participation and the main thematic areas it promoted, while assessing the key outcomes of the summit.

■

Palabras clave

G20, Cumbre de Bali, Guerra Rusia-Ucrania, Declaración de Bali, cambio climático, pobreza, libre comercio, transformación digital

■

Keywords

G20, Bali Summit, Russia-Ukraine War, Bali Declaration, climate change, poverty, free trade, digital transformation

La Cumbre del G20 en Bali: preparación, desarrollo y participación mexicana

*Jennifer Feller
y Raúl Mendoza Gallo*

Introducción

A pesar de los pronósticos que advertían un inminente fracaso ante la polarización resultante de la invasión rusa a Ucrania,¹ la 17.^a Cumbre de Líderes del G20, celebrada en Bali, Indonesia, en noviembre de 2022, no solamente fue exitosa, sino que contribuyó a fortalecer el papel del Grupo como el foro por excelencia para la formulación de directrices frente a las crisis financieras internacionales y sus efectos en la economía global.² Los compromisos alcanzados en Bali, en temas como la guerra en Ucrania, el financiamiento al cambio climático y al desarrollo, el fortalecimiento de la arquitectura de salud y la seguridad alimentaria y energética, entre otros, fortalecen el papel del G20 como espacio de convergencia entre las ma-

¹ Yves Tiberghien, “Disrupted Order: G20 Global Governance at a Time of Geopolitical Crisis”, en *Global Summitry E-Journal*, número especial 2021-2022, verano de 2021-invierno de 2022, pp. 83-96, en <https://globalsummitryproject.com/wp-content/uploads/2022/07/Global-Summitry-Special-Issue-e-Journal-FallWinter-2021-2022-Updated-Version.pdf> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022); David J. Lynch y Emily Rauhala, “Divided over Ukraine War, G-20 Summit Struggles on Economic Agenda”, *The Washington Post*, 13 de noviembre de 2022, en <https://www.washingtonpost.com/business/2022/11/13/biden-g20-xi-ukraine-war/> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022).

² G20 Research Group, “The Group of Twenty: A History”, en <http://www.g20.utoronto.ca/docs/g20history.pdf> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022).

iores naciones desarrolladas y las economías emergentes, donde se sitúa México, con peso e influencia específicos en el escenario internacional.

En un mundo estremecido una vez más por la guerra y que aún no logra recuperarse por completo de una larga pandemia, establecer agendas comunes y planes de acción alcanzables se vislumbraba prácticamente imposible en los primeros meses de la presidencia de Indonesia del G20, porque el desarrollo de los grupos de trabajo y los encuentros ministeriales estuvo caracterizado por los profundos desencuentros y las acusaciones entre Rusia y el grupo de países del bloque occidental, como consecuencia de la invasión del primero a Ucrania.³ Imprimió una mayor complejidad a las negociaciones la persistente rivalidad con China en diversas áreas temáticas, incluida su resistencia a la discusión del conflicto bélico en el marco del G20,⁴ con el argumento de la ausencia de mandato para discutir asuntos fuera de la esfera económica.

No llegar a un consenso, por primera vez desde la primera Cumbre en 2008, habría tenido consecuencias no sólo en el recrudecimiento de la polarización mundial, sino para la sobrevivencia misma del G20, al sentar un precedente para el muy probable escenario de desacuerdos futuros. Por esta razón, para México resultaba prioritario preservar el liderazgo del Grupo y permitirle asumir su responsabilidad para formular soluciones frente al impacto innegable de la guerra en la economía global.⁵

En esta lógica, el resultado de Bali, previsiblemente, se explica por una conciencia creciente de los diferentes miembros con posiciones antagónicas dentro del Grupo para evitar ser percibidos como los responsables

³ Syed Munir Kharsu, "Amid Global Divisions, Indonesia Faces a Daunting Task to Achieve G20 Consensus", *South China Morning Post*, 29 de octubre de 2022, en <https://www.scmp.com/comment/opinion/asia/article/3197307/amid-global-divisions-indonesia-faces-daunting-task-achieve-g20-consensus> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022).

⁴ Christian Shepherd, Emily Rauhala y Rebecca Tan, "In G-20 Talks, China Objects to Calling Russian Invasion of Ukraine a 'War'", *The Washington Post*, 15 de noviembre de 2022, en <https://www.washingtonpost.com/world/2022/11/15/china-xi-ukraine-g20-war-russia/> (fecha de consulta: 2 de diciembre de 2022).

⁵ Chad de Guzmán, "Geopolitical Showdowns Overshadow the G20 Summit in Indonesia", *Time*, 13 de noviembre de 2022, en <https://time.com/6232748/g20-summit-bali-geopolitical-showdown/> (fecha de consulta: 2 de diciembre de 2022).

del fracaso de la Cumbre, y por ende sobre la pérdida de efectividad del G20 para definir directivas económicas con efectos globales.

El evidente aislamiento de Rusia en las negociaciones ocasionó el desistimiento de la posición inicial de China y la falta de apoyos manifiestos de eventuales aliados como los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica). La combinación de estos elementos, además de una inminente escalada en la magnitud de las sanciones impuestas a Rusia por los países desarrollados, desempeñaron un papel decisivo para alcanzar el primer documento de consenso en un foro multilateral en el que se consigna, con la anuencia de Rusia,⁶ la “condena a la guerra en Ucrania en los términos más enérgicos”, además de la exigencia de “la retirada completa e incondicional del territorio de Ucrania”.⁷

A la par, los esfuerzos de economías emergentes como México e Indonesia, además de Brasil, India o Argentina, para tratar de cerrar la brecha de una profunda división geopolítica y otros desencuentros, fueron clave para concluir el largo *impasse* que experimentó el Grupo.⁸

A ello se suma un manejo ejemplar de las negociaciones por parte de Indonesia como coordinador del Grupo. Desde el inicio de su presidencia, Indonesia buscó un mayor balance entre las prioridades de las naciones desarrolladas y emergentes, buscando establecer una diferencia con el resultado de la Cumbre de Roma. Esta acción es interpretada como una respuesta a las críticas vertidas sobre procesos anteriores liderados por países desarrollados, en los que los intereses de éstos prevalecieron

⁶ Como condición establecida por Rusia para aceptar la condena se reflejó el resultado de la votación de la resolución ES-11/1 de la Asamblea General de la ONU adoptada mayoritariamente (141 votos a favor, 5 en contra, 35 abstenciones y 12 ausencias).

⁷ G20, “G20 Bali Leaders’ Declaration”, 16 de noviembre de 2022, párr. 3, en <https://kemlu.go.id/download/L3NpdGvzL3B1c2F0L0RvY3VtZW50cy9TawFyYw4lMjBQZXJzLzIwMjIvR-zlwJTWQmFsasuyMEXlyWRlcnMLMjclMjBEZWNSYXJhdGlvbiwlMjAxNS0xNiUyME5vdMvYm-VyJTWmMjAyMiwlMjBpbmNsJTWwQW5uzXgucGRm> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022). (La traducción es de los autores de este artículo.)

⁸ Henry Foy y Mercedes Ruehl, “A Remarkable Job’: How Russia and China Buckled in the Face of a United G20”, *The Financial Times*, 17 de noviembre de 2022, en <https://www.ft.com/content/44647086-b594-4553-9fd4-0476e877a04a> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022).

sobre el resto, destacando de manera particular la predominancia de Estados Unidos bajo la administración Trump y su creciente confrontación con China.

Con Indonesia inició un periodo de trabajo coordinado por cuatro economías emergentes (India, 2023; Brasil, 2024; y Sudáfrica, 2025), que cuentan con intereses y ambiciones de influencia global, contrapuestos en ocasiones a los de sus aliados cercanos.⁹ No obstante, el ascenso de las economías emergentes al liderazgo del G20 representa una oportunidad para incrementar la influencia de los intereses de países como el nuestro y otros con desarrollo similar que no son parte de las primeras veinte economías.¹⁰

Al cierre de la Cumbre y de la adopción de la Declaración de Bali, en este artículo se hará un breve recuento del proceso encabezado por Indonesia y discurrirá sobre las principales áreas temáticas impulsadas por México y los resultados alcanzados.

El camino a Bali

En la víspera de la Cumbre del G20 en Bali, Edi Pambudi, *sherpa* adjunto de Indonesia, señalaba que, luego del estallido del conflicto ruso en Ucrania, el G20 se habría constituido en el “foro más estratégico para que los líderes mundiales demuestren su verdadero compromiso para buscar una colaboración constructiva, en respuesta al deterioro de la economía mundial y a la abrumadora incertidumbre política”.¹¹ Su visión habría de ser confirmada en los días posteriores.

⁹ Noto Suoneto, “Indonesia to Host G20 Summit Next Year: What Will be on the Agenda?”, *The Diplomat*, 16 de julio de 2021, en <https://thediplomat.com/2021/07/indonesia-to-host-g20-summit-next-year-what-will-be-on-the-agenda/> (fecha de consulta: 23 de noviembre de 2022).

¹⁰ Purvaja Modak, “India’s 2023 G20 Presidency: What to Expect?”, en *Global Economic Governance*, 29 de noviembre de 2022, en <https://www.bu.edu/gdp/2022/11/29/indias-2023-g20-presidency-what-to-expect/> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

¹¹ Edi Prio Pambudi y Hermawan Yulius Purwadi, “Indonesia’s G20 Presidency: Indissoluble Challenges, Commendable Achievements”, en John Kirton y Madeline Koch (eds.), *G20 Indonesia: The 2022 Bali Summit*, Londres, GT Media, 2022, p. 53, en *ht-*

Bajo el lema “Recover Together, Recover Stronger”, que hace eco de los esfuerzos de recuperación pospandemia, el proceso preparatorio de la Cumbre de Bali inició en diciembre de 2021 con la primera reunión de *sherpas*.¹² En esta ocasión, Indonesia fijó las prioridades de los 12 grupos de trabajo que constituyen el canal de *sherpas*,¹³ y los arreglos correspondientes en el canal de Finanzas.¹⁴ Las prioridades seleccionadas por Indonesia incluyeron temas de gran urgencia como la reforma a la arquitectura global de salud, la transformación digital y las transiciones energéticas como áreas de encuentro entre economías desarrolladas y emergentes.¹⁵ Poco podría preverse en ese momento sobre los complejos meses luego de la invasión rusa a Ucrania.

Durante su coordinación, Indonesia organizó 184 eventos vinculados a la agenda del G20, incluidas 20 reuniones de gobernadores de bancos centrales y ministros, 17 sesiones formales e informales de *sherpas*, 56 reuniones de los grupos de trabajo y 90 encuentros de los grupos de acompañamiento.¹⁶ En todas las reuniones se privilegió la participación híbrida de las delegaciones.

Temas principales

Indonesia delineó sus prioridades temáticas vinculadas con problemáticas económicas y sociales para impulsar la formulación de una serie de compromisos y acciones en el marco de los grupos de trabajo, que posterior-

[tps://edition.pagesuite.com/html5/reader/production/default.aspx?pubname=&pubid=34a-4b81b-86d2-4ab2-83f2-2c105699a46c](https://edition.pagesuite.com/html5/reader/production/default.aspx?pubname=&pubid=34a-4b81b-86d2-4ab2-83f2-2c105699a46c) (fecha de consulta: 3 de diciembre de 2022).

- ¹² Los *sherpas* son los representantes de los líderes en la conducción de los trabajos preparatorios. Durante el proceso, los *sherpas* identifican los posibles acuerdos y resultados en los temas no financieros de la agenda del Grupo.
- ¹³ Los grupos de trabajo son: salud, desarrollo, energía, anticorrupción, agricultura, cultura, educación, economía digital, comercio e inversión, empleo, medio ambiente y cambio climático, y turismo.
- ¹⁴ Conformado por las autoridades financieras y los bancos centrales de los Estados miembros y países invitados.
- ¹⁵ E. P. Pambudi y H. Y. Purwadi, *op. cit.*, pp. 52-53.
- ¹⁶ *Ibid.*, p. 52.

mente serían integrados a la Declaración de Bali, con el consentimiento de los líderes. En atención a su nivel de prioridad al inicio del proceso de Bali, se destacan las siguientes:

- *Respuesta a la crisis sanitaria.* La aceleración en la vacunación global y el combate a la inequidad en el acceso a vacunas se consolidaron como los temas de mayor urgencia. Indonesia se propuso alcanzar compromisos para maximizar las inversiones en salud, haciendo énfasis en la preparación, la prevención y la respuesta a pandemias futuras.¹⁷
- *Recuperación económica.* El crecimiento económico fue colocado como una de las más altas prioridades, con especial enfoque en el desarrollo de los países más vulnerables que, hasta ese momento, enfrentaban niveles de recuperación asimétricos.¹⁸ Lograr una mayor diversificación económica, fortalecer la capacidad sanitaria mundial y ampliar el acceso a las cadenas de suministro mundiales, complementaron la lista de prioridades consideradas necesarias para apuntalar la recuperación.¹⁹
- *Combate a la pobreza.* La inclusión social, el apoyo a los sectores más vulnerables y la reducción de las brechas fueron considerados como temas transversales de los ejes de trabajo. Al mismo tiempo, esta prioridad buscó que todos los compromisos del grupo sitúen la Agenda 2030 en el centro de sus planes.²⁰
- *Transformación digital.* La pandemia aceleró de manera singular la adopción de la tecnología digital, creando múltiples retos de infraestructura y acceso, seguridad y alfabetización digital. El diálogo en el

¹⁷ Caitlin Byrne, “All Eyes Turn to Indonesia as It Takes On the 2022 G20 Presidency”, en The Global Governance Project, en <https://www.globalgovernanceproject.org/all-eyes-turn-to-indonesia-as-it-takes-on-the-2022-g20-presidency/caitlin-byrne/> (fecha de consulta: 6 de diciembre de 2022).

¹⁸ John Kirton, “A Prospective Substantial Performance at the G20’s Bali Summit”, en G20 Research Group, 13 de noviembre de 2022, en <http://www.g20.utoronto.ca/analysis/221113-kirton-prospects.html> (fecha de consulta: 2 de diciembre de 2022).

¹⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores de Indonesia, “Prioridades de la presidencia Indonesia”, 1 de diciembre de 2021.

²⁰ *Idem.*

marco del G20 buscaría, desde su planteamiento inicial, una recuperación global más fuerte mediante del uso de las tecnologías digitales.²¹

- *Combate al cambio climático y transición energética.* El G20 busca contribuir a la instrumentación de las metas climáticas; la alineación de las contribuciones nacionales con los planes de recuperación económica; y la creación de empleos verdes, entre otros temas. Al mismo tiempo, el Grupo se considera clave en la movilización de recursos para los países más vulnerables.²²
- *Estímulo fiscal y monetario.* La reducción de los déficits fiscales y de la deuda pública es un área de preocupación, además del crecimiento sorpresivo de la inflación, que ha obligado a los bancos centrales de las principales economías del mundo a incrementar las tasas de interés de manera consistente. Dada su capacidad para liderar la agenda internacional, el G20 debatió acuerdos sobre las tasas de interés y la contención de la inflación.²³
- *Libre comercio.* Bali planteó contribuir al fortalecimiento del sistema multilateral de comercio (SMC) para la recuperación global, con el objetivo principal de combatir la pobreza, atender las disrupciones en las cadenas de suministro y contribuir a la distribución de vacunas, tratamientos y diagnósticos.²⁴

La invasión de Rusia a Ucrania, iniciada en febrero de 2022, asestó un severo golpe a las prioridades planteadas. La pertenencia del primero al Grupo, la parálisis del Consejo de Seguridad de la ONU y la falta de consenso en el resto de los foros multilaterales, convirtieron al G20 en un espacio para que el G7 buscara una condena generalizada y con duros calificativos contra Rusia.

A partir de ese momento, los desencuentros entre el G7 y Rusia, además de China, dominaron el proceso preparatorio de Bali. En marzo de 2022,

²¹ *Idem.*

²² *Idem.*

²³ *Idem.*

²⁴ *Idem.*

Estados Unidos y otros países impulsaron, por ejemplo, la expulsión de Rusia de las reuniones del G20 con el argumento de que no podían sentarse a la mesa con un país que violara de manera tan clara las normas internacionales.²⁵ Si bien México emitió su condena a las acciones de Rusia en Ucrania,²⁶ rechazó la expulsión del país del G20, junto con al menos otros 10 países miembros, bajo el principio de la prevalencia de la diplomacia para encontrar una solución al conflicto y de la urgencia de atender la crisis económica internacional.²⁷

A pesar de los reiterados esfuerzos de diálogo de la mayoría de las economías emergentes, las irreconciliables diferencias entre el G7 y Rusia provocaron un amplio *impasse* en el proceso preparatorio de Bali e impidieron alcanzar acuerdos para las declaraciones finales en las reuniones de finanzas y *sherpas*, así como en los 15 encuentros ministeriales.²⁸ En sustitución, las declaraciones ministeriales fueron reemplazadas por “Resúmenes de la presidencia”,²⁹ divididos en dos segmentos: el primero, con una descripción de las posiciones enfrentadas ante la guerra en Ucrania, y el segundo, con los textos alcanzados por consenso aunque no adoptados formalmente como consecuencia de la falta de un acuerdo general.

A medida que aumentaron las divisiones geopolíticas, crecieron también las preocupaciones sobre el descarrilamiento de la Cumbre de Bali, con consecuencias catastróficas para las perspectivas de desarrollo y recuperación

²⁵ Al Jazeera English, “Can Russia be Barred from the G20 Summit?”, en YouTube, 24 de marzo de 2022, en <https://youtu.be/xGqu7snM8xs> (fecha de consulta: 3 de diciembre de 2022).

²⁶ Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), “El canciller Ebrard pide al G20 una solución pacífica a la guerra en Ucrania a fin de frenar la inflación y prevenir la hambruna en el mundo”, comunicado de prensa, núm. 258, 8 de julio de 2022, en <https://www.gob.mx/sre/prensa/el-canciller-ebard-pide-al-g20-una-solucion-pacifica-a-la-guerra-en-ucrania-a-fin-de-frenar-la-inflacion-y-prevenir-la-hambruna-en-el-mundo?idiom=es> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

²⁷ Anton Alifandi *et al.*, “G20 Members’ Views on Russia Diverge, Making Expulsion Unlikely”, en S&P Global Market Intelligence, 23 de mayo de 2023, en <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/mi/research-analysis/g20-members-views-on-russia-diverge-making-expulsion-unlikely.html> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

²⁸ C. de Guzmán, *op. cit.*

²⁹ D. J. Lynch y E. Rauhala, *op. cit.*

económica.³⁰ En tal contexto, los miembros del G20 estaban llamados, como nunca antes, a echar mano de sus máximas habilidades diplomáticas para evitar un fracaso.

La negociación de la Declaración de Bali comenzó en septiembre de 2022, durante la tercera reunión de *sherpas*. Como parte de su estrategia, Indonesia decidió postergar la discusión sobre las tensiones geopolíticas hasta la cuarta reunión, como antesala de la Cumbre de Bali, y comenzar con aquellos temas en los que era posible llegar a un acuerdo. Si bien el proceso avanzó de manera lenta, las delegaciones alcanzaron compromisos en diferentes áreas temáticas.

La cuarta reunión de *sherpas* inició cinco días antes de la cumbre de líderes, con la consigna de cerrar acuerdos sobre asuntos complejos y, de manera preponderante, en lo concerniente al lenguaje de condena sobre Ucrania y el análisis de su impacto multidimensional.

Indonesia operó dos negociaciones paralelas: la primera, con la participación de los *sherpas*, en la que se trataría exclusivamente la situación geopolítica y; la segunda, en la que se negociarían los textos pendientes en otras áreas temáticas. Luego de complejas y extensas deliberaciones, en las que el temor de llegar la Cumbre sin un texto final se mantuvo presente, las delegaciones alcanzaron un acuerdo alrededor de la medianoche del 14 de noviembre, impulsado por la mediación de las economías emergentes.

La Declaración de Bali será considerada un referente histórico al convertirse en el primer documento de consenso adoptado formalmente que registró una clara condena de la mayoría de los miembros a la guerra en Ucrania y plasmó una serie de compromisos en múltiples áreas relacionadas con el desarrollo y la recuperación económica.

Desarrollo de la Cumbre de Bali

La Cumbre de Bali tuvo lugar el 15 y 16 de noviembre de 2022, inmediatamente después de la cuarta reunión de *sherpas*. Gracias a los acuerdos

³⁰ Ananda Teresia, Stanley Widiyanto y Kate Lamb, "G20 Host Indonesia Waiting To See If Putin Will Attend Summit", en Reuters, 3 de noviembre de 2022, en <https://www.reuters.com/world/g20-host-indonesia-waiting-see-if-putin-will-attend-summit-2022-11-03/> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

alcanzados en las reuniones preparatorias, los jefes de Estado y de Gobierno vieron allanado el camino para participar en una Cumbre sin mayores sobresaltos.

El encuentro estuvo presidido por el presidente de Indonesia, Joko Widodo, uno de los jefes de Estado con más participaciones en el encuentro, con nueve. Participaron los líderes de Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Canadá, China, Francia, India, Italia, Japón, Reino Unido, República de Corea, Sudáfrica, Türkiye; mientras que la Unión Europea fue encabezada por Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Charles Michel, presidente del Consejo Europeo.³¹ Las delegaciones de Brasil y Rusia estuvieron lideradas por sus respectivos cancilleres, y en representación del presidente de México, Andrés Manuel López Obrador, participó el secretario de Relaciones Exteriores, Marcelo Ebrard Casaubon.³² Entre los invitados a la Cumbre asistieron los líderes de España, Países Bajos y Singapur; Senegal (presidencia de la Unión Africana) y Rwanda (presidencia de la NEPAD), además de Emiratos Árabes Unidos; Surinam, en representación de Caricom; Camboya, en representación de la ASEAN, y Fiji, en representación de la Comunidad del Pacífico.³³

La Cumbre de Bali ofreció también un amplio espacio en sus tres sesiones temáticas al presidente ucraniano Volodímir Zelenski quien, mediante enlaces remotos, denunció la invasión rusa a su país, apelando a una mayor asistencia militar y financiera de sus aliados, además de presentar un plan de paz conformado por diez puntos.³⁴

³¹ A. Teresia, "Factbox: What is the G20 and Which Leaders Are Attending the Bali Summit", en Reuters, 14 de noviembre de 2022, en <https://www.reuters.com/world/g20-summit-which-leaders-will-attend-bali-summit-2022-11-12/> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

³² SRE, "El canciller Marcelo Ebrard representa a México en la Cumbre del G20", comunicado de prensa, núm. 438, 15 de noviembre de 2022, en <https://www.gob.mx/sre/prensa/el-canciller-marcelo-ebard-representa-a-mexico-en-la-cumbre-del-g20?idiom=es> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

³³ A. Teresia, *op. cit.*

³⁴ S. Widiyanto *et al.*, "Zelenskiy Urges G20 to Adopt Ukraine's Plan to Restore Peace", en Reuters, 15 de noviembre de 2022, en <https://www.reuters.com/world/we-will-have-fight-longer-liberate-ukrainian-land-says-zelenskiy-2022-11-15/> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

La Cumbre estuvo dividida en dos días de trabajo y tres sesiones temáticas: Seguridad alimentaria y energética, Arquitectura global de salud y Transformación digital. En sus márgenes, destacaron reuniones bilaterales como la sostenida por el presidente de Estados Unidos y el presidente de la República Popular China, además del primer encuentro de líderes de МΙΚΤΑ, conformado por México, Indonesia, República de Corea, Türkiye y Australia.

En el segundo día de la Cumbre, los ánimos se vieron alterados por la convocatoria de una reunión de emergencia de los líderes del G7, luego de conocerse la noticia de la caída de un misil en territorio polaco cercano a la frontera de Ucrania con saldo de dos personas muertas,³⁵ así como una escalada de los bombardeos rusos a diversas localidades ucranianas con daños a infraestructura crítica para la operación del país.³⁶

A pesar del riesgo de que el G7 se retractara del consenso alcanzado, al cierre del segundo día de sesiones los países representados, incluidos Rusia y China, adoptaron la Declaración de Bali conformada por 52 párrafos. En el siguiente apartado se analizarán las principales contribuciones de México a este documento.

Participación de México y resultados en la Cumbre de Bali

La participación en el G20 es un área prioritaria de la política exterior del actual Gobierno de México. Representa un foro útil para promover los intereses del país y “consolidar su papel en el desarrollo de estrategias

³⁵ A. Teresia y S. Widiyanto, “Most G20 Leaders Condemn Russia’s War in Ukraine at Summit, Some Take Different View”, en Reuters, 16 de noviembre de 2022, en <https://www.reuters.com/world/g20-talks-enter-final-day-emergency-meeting-held-over-poland-blasts-2022-11-16/> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

³⁶ Julia Kesaieva *et al.*, “Wave of Russian Missiles Hit Ukraine after Zelensky Outlines Conditions for Peace at G20 Summit”, en CNN, 15 de noviembre de 2022, en <https://edition.cnn.com/2022/11/15/world/kyiv-strikes-russia-zelensky-peace-intl/index.html> (fecha de consulta: 4 de diciembre de 2022).

y reglas de gobernanza global”,³⁷ determinados por el peso económico de México en la economía global y por su diplomacia que despliega, de manera habitual, un enfoque constructivo para la búsqueda de soluciones duraderas.

A partir del establecimiento de la cumbre de líderes del G20 en 2008, como consecuencia de la crisis económica mundial, México ha desempeñado un papel relevante en este foro. El país presidió el Grupo durante 2012 y fue sede de la Cumbre de Los Cabos en junio de ese año, en la que se alcanzaron importantes acuerdos como la recapitalización del Fondo Monetario Internacional por más de USD 450 000 millones y la adopción del Plan de Acción de Los Cabos con compromisos en materia fiscal y monetaria.³⁸

Tomando como base el acervo de intereses que promueve en diversos foros, la participación sustantiva de México en la Cumbre de Bali tuvo como principal objetivo impulsar compromisos puntuales en seguimiento a aquellas áreas más urgentes de la coyuntura actual, dar seguimiento a acuerdos adquiridos en cumbres pasadas, y, en palabras del canciller Marcelo Ebrard “retornar al camino de la recuperación global y de la diplomacia para aliviar las tensiones geopolíticas”.³⁹ Entre los temas principales impulsados por la coordinación mexicana del G20 durante el proceso coordinado por Indonesia, se destacan los siguientes.

Guerra Rusia-Ucrania

Desde el inicio del conflicto en febrero de 2022, México expresó preocupación particular del impacto negativo de la guerra en Ucrania sobre los esfuerzos globales para erradicar la pobreza, por lo que privilegió en todo momento el combate a la pobreza y la desigualdad como una prioridad global clave. En la primera sesión de trabajo de la Cumbre, Segu-

³⁷ SRE, “Programa Sectorial derivado del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024”, *Diario Oficial de la Federación*, 2 de julio de 2020, p. 2.

³⁸ Lourdes Aranda Bezaury, *Participación mexicana en el G20*, México, Instituto Matías Romero-Secretaría de Relaciones Exteriores (Cuadernos del G20, 1), 2011.

³⁹ Marcelo Ebrard Casaubon, “A United G20 for the Future”, en J. Kirton y M. Koch (eds.), *op. cit.*, pp. 46-47. (La traducción es de los autores de este artículo.)

ridad alimentaria y energética, el canciller manifestó que la guerra en Ucrania ha impactado la seguridad alimentaria y energética del mundo y provocado alzas de precios a nivel internacional.⁴⁰ Igualmente, en diferentes reuniones, la representación mexicana fue consistente en señalar que, luego de la invasión de Rusia a Ucrania, el G20 no podía continuar operando bajo una lógica *business as usual* y urgió a los miembros a evaluar el impacto que ha tenido el conflicto en diferentes áreas, como la seguridad alimentaria, los precios de la energía y el desarrollo, por mencionar las más notorias.

Como resultado de las negociaciones y de la presión ejercida por la mayoría de los miembros del G20, incluida la delegación mexicana, la Cumbre de Bali superó el *impasse* producido por la confrontación de la guerra rusa en Ucrania y acordó el párrafo 3 de la Declaración de Bali que evoca la resolución ES-11/1 de la Asamblea General de ONU “adoptada por mayoría de votos (141 votos a favor, 5 en contra, 35 abstenciones, 12 ausentes) en la que se deplora en los términos más enérgicos la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania”.

Salud

México estableció como una de sus prioridades el acceso equitativo y universal a vacunas, pruebas y tratamientos como la mejor estrategia frente a pandemias presentes y futuras. Igualmente, dio la bienvenida a la creación del Fondo de Intermediación Financiera (FIF), operado en coordinación entre la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial, que ofrecerá alternativas de financiamiento frente a futuras amenazas en el sector Salud.

En el párrafo 20 de la Declaración, los líderes acogen con satisfacción el establecimiento del Fondo Intermediario Financiero para la preparación, prevención y respuesta ante pandemias (PPR), administrado por el Banco Mundial. Reconocieron que la experiencia técnica de la OMS y el papel de coordinación central en este esfuerzo refleja su papel de liderazgo en la

⁴⁰ SRE, “El canciller Marcelo Ebrard representa México...”.

arquitectura de la salud mundial (para fines de comunicación a la opinión pública, se le denominó “Fondo Pandémico”).

Migración

En Bali, la Delegación mexicana logró la renovación del compromiso sobre migración adoptado en la Cumbre de Roma con particular énfasis en el impacto positivo de las personas migrantes y refugiadas y sus contribuciones a los esfuerzos de respuesta y recuperación, respetando sus derechos humanos, independientemente de su estatus migratorio.

El párrafo 40 de la Declaración es una propuesta íntegra de México, enriquecida con las contribuciones de diferentes delegaciones, en la que los líderes del G20 reiteraron su compromiso con la inclusión de los migrantes en los esfuerzos de recuperación, asegurando el respeto absoluto a sus derechos humanos y libertades fundamentales sin importar su estatus migratorio.

Desarrollo

Como parte de sus contribuciones, México llamó a los miembros del G20 a reiterar su compromiso para impulsar la cooperación multilateral y acompañar los procesos multisectoriales en la implementación de la Agenda 2030. Ofreció, igualmente, su respaldo a la cooperación multinivel, incluyendo la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el intercambio de conocimientos, tecnología, buenas prácticas, desarrollo de capacidades, de acuerdo a los intereses y capacidades de cada país.

En materia de seguridad alimentaria, México impulsó un acuerdo específico para combatir su impacto en los precios y en el suministro, tal y como fue plasmado en el párrafo 6 de la Declaración: “Tomaremos más medidas coordinadas para abordar los desafíos de la seguridad alimentaria incluidos los aumentos repentinos de los precios y la escasez de productos alimenticios y fertilizantes a nivel mundial”.

Por lo que se refiere al financiamiento al desarrollo, se promovió el compromiso del G20 para movilizar inversiones en países de ingresos bajos y medios, orientadas al avance de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS). Así, el párrafo 5 señala: “Desbloquearemos nuevas inversiones

para los países de ingresos bajos y medianos y otros países en desarrollo, mediante una mayor variedad de fuentes e instrumentos de financiación innovadores, incluso para catalizar la inversión del sector privado, para apoyar el alcance de los ODS”.

Cambio climático, medio ambiente y transición energética

México apoya los esfuerzos del G20 para facilitar el acceso de los países en desarrollo a fondos destinados al cumplimiento de las metas de mitigación y adaptación de los Acuerdos de París. Con este objetivo, el secretario Marcelo Ebrard insistió en el cumplimiento del compromiso alcanzado en París de movilizar USD 100 000 millones anuales para apoyar proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático, a partir de 2020 y hasta 2025. “En materia de transición energética, el Canciller recordó también el anuncio realizado por México, en el marco de la COP27, relativo al incremento de las metas nacionales de reducción de emisiones de 22% hasta un 40% en 2030, duplicando la capacidad doméstica de producción de energías limpias en sólo ocho años”.⁴¹

Entre los acuerdos alcanzados, los líderes enlistaron en el párrafo 2 de la Declaración los factores principales que han provocado una crisis de desarrollo, entre los que se encuentra el cambio climático. En el párrafo 12, expresaron su compromiso para ampliar “rápidamente el despliegue de generación de energía de cero y bajas emisiones, incluidos los recursos energéticos renovables y las medidas para mejorar la eficiencia energética [...] teniendo en cuenta las circunstancias nacionales”.

En relación con los esfuerzos para limitar el incremento de la temperatura, México impulsó una referencia directa al cumplimiento de la meta establecido en el Acuerdo de París. En este tema, el párrafo 13 de la Declaración señala: “Tomando nota de las evaluaciones del IPCC de que los efectos del cambio climático serán mucho más bajos con un aumento de temperatura de 1.5 °C en comparación con 2 °C, resolvemos continuar los esfuerzos para limitar el aumento de temperatura a 1.5 °C”.

⁴¹ SRE, “El canciller Marcelo Ebrard representa a México...”.

Igualdad de género

Como parte de sus prioridades de política exterior, México reiteró que las acciones de recuperación y crecimiento deben promover la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas como temas transversales; así como impulsar mejores oportunidades de educación, capacitación y empleo para las mujeres; y abordar la participación desproporcionada de las mujeres en el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado.⁴²

El párrafo 46 de la Declaración refleja de manera clara esta posición: “Reafirmamos nuestro compromiso de poner la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el centro de nuestros esfuerzos para una recuperación inclusiva y un desarrollo sostenible. [...] lo que incluye abordar la distribución desigual en el trabajo doméstico y de cuidado remunerado y no remunerado, con un enfoque en cerrar la brecha salarial de género”.

Multilateralismo reformado

Manteniendo su tradición diplomática, México busca el fortalecimiento del multilateralismo para estimular el diálogo, con un enfoque inclusivo, en la inteligencia de que el funcionamiento efectivo del sistema multilateral es clave para resolver los desafíos actuales.

El párrafo 42 de la Declaración recoge el compromiso impulsado por México: “Demostraremos liderazgo y tomaremos medidas colectivas para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y acelerar el logro de los ODS para 2030 y abordar los desafíos del desarrollo al revitalizar un multilateralismo más inclusivo y una reforma destinada a implementar la Agenda 2030”.

⁴² En consistencia con los compromisos de la Alianza Global por los Cuidados (colectivo convocado por el Gobierno de México a través del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) y ONU Mujeres), que promueve la economía del cuidado como elemento central para acelerar el paso hacia el logro de la autonomía económica de las mujeres y una recuperación sostenible y transformadora de la pandemia.

Protección y combate al tráfico ilícito de bienes culturales

En congruencia con las acciones desplegadas a nivel internacional, México impulsó particularmente el combate al tráfico ilícito de bienes culturales y su restitución, así como el reconocimiento y protección de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, a fin de prevenir y combatir la apropiación cultural indebida y proteger las manifestaciones culturales como motor del desarrollo sostenible, centrado en las personas.

A propuesta de México, el párrafo 48 de la Declaración recoge estas prioridades:

Respetaremos, protegeremos y preservaremos el patrimonio cultural de nuestros pueblos, incluidas las comunidades locales y los pueblos indígenas, según corresponda. Apoyamos incentivos públicos e inversiones sostenibles del sector privado para fortalecer la economía cultural. Salvaguardaremos el patrimonio cultural y lucharemos contra el tráfico ilícito de bienes culturales y promoveremos la restitución a sus legítimos propietarios/países de origen, de conformidad con las Convenciones de la Unesco y las leyes nacionales pertinentes.

Conclusión

La Cumbre de Bali fue un ejercicio exitoso en un contexto geopolítico sumamente complejo, marcado por la confrontación, produjo acciones concretas para combatir los efectos económicos de la guerra de Rusia contra Ucrania, fortalecer la arquitectura de salud global, avanzar en las transiciones energéticas, promover la seguridad alimentaria, combatir el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, el tratamiento de la deuda y el combate al incremento de precios.

Resulta preocupante, no obstante, que las brechas geopolíticas se conviertan cada vez más en una barrera infranqueable para enfrentar las crisis globales más apremiantes, en medio de por lo menos dos visiones de gobernanza global enfrentadas. En este escenario, es posible afirmar que el

papel de las economías emergentes, como México, continuará siendo fundamental en la construcción de puentes de acercamiento.

En contra de la visión que sostiene que el G20 no debe inmiscuirse en temas relacionados con la seguridad global, la Cumbre de Bali demostró que, en cambio, el vínculo entre las crisis políticas y económicas es cada vez más fuerte. Por ende, el foro deberá ser cada vez más asertivo en la evaluación y en la búsqueda de soluciones para contrarrestar los efectos de los conflictos geopolíticos en la economía global, echando mano de la capacidad de negociación constructiva que ejercen las economías emergentes y de la compartimentación de las prioridades del grupo para evitar que las tensiones geopolíticas puedan llevarlo a experimentar una parálisis equiparable a la del Sistema de las Naciones Unidas. De lo contrario, estará condenado al fracaso.

Bali no sólo contribuyó a la supervivencia del G20, sino a su consolidación como uno de los principales foros, o acaso el único —por su naturaleza *sui generis*— que puede superar la parálisis de otras instituciones del sistema multilateral.

En el marco del inicio de la presidencia de India durante 2023 es posible anticipar que los trabajos del G20 seguirán enfrentado un gran grado de polarización. Tal complejidad provendrá no sólo de las tensiones creadas por la guerra en Ucrania, también de la perspectiva de una agenda que, previsiblemente, estará orientada a fortalecer el papel de India como líder regional y a reafirmar sus aspiraciones por un mayor peso en el sistema de gobernanza global. Las economías emergentes, como fiel de la balanza en este mecanismo, ejercerán sin duda la necesaria influencia sobre la presidencia de India para que ejerza su responsabilidad de acercar posiciones con el mundo desarrollado sobre el cambio climático, la facilitación del comercio y la construcción de esquemas de preparación, prevención y respuesta frente a amenazas a la salud.

Como quedó demostrado por el papel desempeñado en Bali, las economías emergentes tendrán una influencia creciente en un contexto marcado por la formación de bloques y la profundización de la competencia geopolítica.

En este escenario, México está llamado a continuar ejerciendo un papel constructivo y a desplegar sus habilidades diplomáticas para promover el diálogo y contribuir a encontrar soluciones duraderas a los retos presentes y futuros de la comunidad global.