

# México y el Magreb: ¿el reencuentro?

*Zidane Zeraoui*

El Mundo Árabe y en particular el Magreb<sup>1</sup> son regiones poco o mal conocidas en México a pesar de las estrechas relaciones sociales y humanas existentes (la fuerte inmigración meso-oriental a México a principios del siglo pasado).<sup>2</sup> Los prejuicios, la desinformación y la poca presencia de intereses económicos explican el alejamiento mexicano. Sin embargo, en los últimos años varias empresas han empezado a penetrar la región, en especial Medio Oriente,<sup>3</sup> como lo atestiguan la presencia de TAMSA<sup>4</sup> en Dubai o la compra por parte de Cementos Mexicanos de una empresa cementera egipcia, Asiut Cement.

---

<sup>1</sup> Se conoce como el Magreb la región del norte de África. El Pequeño Magreb (Argelia, Marruecos y Túnez) se diferencia del Gran Magreb (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez).

<sup>2</sup> Cfr. Zidane Zeraoui, "Los árabes en México: el perfil de la migración", en María Elena Ota (coord.), *Destino México*, México, El Colegio de México, 1996, pp. 257-304.

<sup>3</sup> Las empresas mexicanas que se instalaron en el Mundo Árabe lo han hecho en Medio Oriente (oriente árabe), como en Egipto y la ciudad de Dubai, entre otros, por la importancia financiera de la región; muy pocas se han instalado en el Magreb (occidente árabe) tanto por la guerra civil de Argelia como por la capacidad económica inferior de la zona.

<sup>4</sup> TAMSA (Tubos de Acero de México S. A.) ha constituido con Tetchin y Dalmine, el grupo DST especializado en tubos de acero sin costura, que tiene unas oficinas en Dubai, mismas que el autor del presente artículo visitó en 2001 durante un recorrido por la región. El grupo DST controla 35% del mercado mundial de tubos de acero sin costura.

En África del Norte, la presencia mexicana es marginal a pesar de la potencialidad de la región y del dinamismo de nuestras exportaciones.

Es así que tres décadas después de la visita del licenciado Luis Echeverría Álvarez a Argelia en 1975, el presidente de México, Vicente Fox, realizó otra visita histórica a esta región del norte de África, además de Marruecos, país recorrido por primera vez por un jefe de Estado mexicano. Debido a estas razones, es posible considerar el viaje del primer mandatario como importante en la consolidación de los lazos entre México y los dos países más importantes de la Unión del Magreb Árabe (UMA).<sup>5</sup>

El encuentro de Echeverría con los líderes norafricanos en la década de los setenta tenía como objetivo consolidar la imagen tercermundista del presidente mexicano y buscar respaldar su candidatura a la Secretaría General de las Naciones Unidas. Para ganarse el voto árabe e islámico, Echeverría dio un paso político importante con el reconocimiento diplomático de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) para que abriera una oficina en la capital mexicana, pero sin otorgarle el rango de embajada.

En el caso del presidente Fox, los objetivos son distintos. En Marrakech, el mandatario mexicano se reunió fundamentalmente con empresarios marroquíes, mostrando de esta manera la búsqueda de un interés económico con Rabat, que se ha consolidado como el principal socio comercial de la Unión Europea (UE) en África del Norte. En Marruecos, aprovechó también su estancia para anunciar la apertura de una representación

---

<sup>5</sup> La Unión del Magreb Árabe reúne, desde 1989, a los cinco países del noroeste de África en un ambicioso proyecto de integración regional, que no ha logrado consolidarse aún. Para profundizar sobre este tema, véase Z. Zeraoui, "La integración del Magreb: el segundo ensayo", en *Política y Cultura* (UAM-Xochimilco, Departamento de Política y Cultura), año 1, núm. 2, invierno-primavera de 1993, pp. 347-370.

mexicana en Ramala, capital provisional de la Autoridad Nacional Palestina, impulsando así el papel de México en la dinámica meso-oriental.

Esta decisión rompe con la tradicional pasividad de la diplomacia nacional atada por los principios de no injerencia. Frente a la crisis palestino-israelí, el presidente Fox manifestó: “México apoya una solución justa y duradera al conflicto del Medio Oriente, que garantice el establecimiento de un Estado Palestino independiente, y en esa perspectiva, mi gobierno ha decidido abrir una oficina de representación ante la Autoridad Palestina en la ciudad de Ramala, para estar cerca y cooperar con el pueblo palestino en este tema”.<sup>6</sup> Además, por primera vez, un secretario de Relaciones Exteriores de México fue invitado a una reunión de la Liga Árabe, en marzo de 2005, en la sede de El Cairo, Egipto, invitación que no pudo cumplir.

Tradicionalmente, México se había respaldado con sus principios básicos de política exterior (autodeterminación de los pueblos, no injerencia en los asuntos internos, entre otros) y su apego a las decisiones de los organismos internacionales, como en el caso de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), para determinar su posición en política exterior. Al abrir una oficina en Ramala, nuestro país toma la decisión política de ir más allá del simple reconocimiento de los derechos del pueblo palestino para otorgar a la Autoridad Nacional Palestina un estatus de un cuasi gobierno estatal.

El ministro Héctor Valezzi, ex director general para África y Medio Oriente en la Cancillería mexicana, describe la visita del presidente y la importancia de las relaciones con los dos países magrebíes de la siguiente manera:

---

<sup>6</sup> Eduardo Salazar, “Anuncia Fox representación diplomática en Palestina”, en *Noticieros Televisa*, en <http://www.esmas.com/noticierostelevisa/mexico/425394.html>.

Argelia y Marruecos son dos actores clave en la estrategia de México para profundizar sus vínculos con el Mundo Árabe, más allá del ámbito político; es innegable que nuestro país ha desarrollado con esas dos naciones excelentes lazos de amistad que datan de 1962 en el caso de Marruecos y de 1964 en el caso de Argelia, los cuales se pueden observar en la cooperación multilateral tan intensa que hemos tenido; sin embargo, en la actual coyuntura por la que atraviesan tanto estos países como México, se requiere dar un nuevo enfoque a los vínculos bilaterales, a través de un mayor acercamiento político y de la renovación de los esquemas de cooperación para poder responder al interés que existe por ambas partes y establecer una relación más sustantiva de cara al siglo XXI.<sup>7</sup>

En este ensayo vamos a analizar, en primer lugar, la política mexicana hacia el Mundo Árabe en general, y el Magreb en particular; enseguida, nos enfocaremos a las relaciones con Argelia y con Marruecos, a fin de entender las razones del viaje del presidente Fox a estos dos países y, finalmente, plantearemos una perspectiva global de las relaciones de México con la región. Cabe aclarar que en este trabajo no vamos a tratar acerca de las relaciones de México con los demás países del Magreb (Mauritania, Túnez y Libia), en la medida que son marginales y menores que las que se dan con Argelia y Marruecos.

### **África y Medio Oriente en la política exterior de México**

Si revisamos nuestro comercio exterior (véase Cuadro 1), podemos comprobar que, si todavía en la década de los ochenta

---

<sup>7</sup> Cfr. “Los resultados de la gira del presidente Fox a Argelia y Marruecos”, transcripción del programa “Las relaciones internacionales de México”, *Radio*

México tenía una estructura de comercio exterior más diversificada, aunque todavía muy centrada en Estados Unidos, a partir del sexenio de Salinas de Gortari la dependencia del mercado norteamericano ha sido abrumadora. Las exportaciones nacionales hacia nuestro vecino del norte representaban 50.7% de nuestro comercio exterior en 1982. Para 1994, el porcentaje había llegado a 85.1%, y a 88.2% en 1999, al finalizar el sexenio del presidente Zedillo. En el mismo lapso, la relación con Europa pasaba de 21.3% a 3.8%. Este desmoronamiento del comercio con la UE se puede también apreciar con las demás regiones socias de México: la Asociación Latinoamericana de Integración (Aladi), de 4.8% a 1.6%; Centro América, de 1.8% a menos de 1%, y el resto del mundo (Asia, África, Oceanía y el ex bloque socialista), de 6.2% a únicamente 2.3%, la casi totalidad acaparada por Japón y China.<sup>8</sup>

**Cuadro 1**  
**Evolución del comercio exterior de México, 1980-1999**  
(En porcentajes)

	1982	1990	1991	1992	1994	1995	1997	1998	1999
Estados Unidos	50.7	68.7	79.5	81	85.1	83.4	85.4	87.5	88.2
Canadá	2.8	1.4	2.6	2.1	2.4	2.1	1.9	1.3	1.7
Unión Europea	21.3	13	7.7	7.1	4.4	4.2	3.6	3.3	3.8
Aladi	4.8	3.2	2.3	3	2.6	3.6	3.4	2.5	1.6
Centroamérica	1.8	1.2	0.9	1	0.8	1.2	1.3	1.4	0.9
Otros	6.2	6	3.6	3.6	2.5	3.3	2.5	2.5	2.3

*Fuente:* Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.

UNAM, 1 de marzo de 2005, en <http://portal.sre.gob.mx/boletinmr/popups/articleswindow.php?id=1857>.

<sup>8</sup> Datos de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, 2000.

La estructura de nuestro comercio exterior no ha variado desde finales de los noventa cuando México se estabilizó en unas exportaciones e importaciones de alrededor de 160 000 millones de dólares (MDD). En 2001 exportamos más de 158 000 MDD, que representaron una caída de 4.73% respecto al año 2000. En cuanto a las importaciones, éstas fueron de 168 000 MDD, 3.55% menos que el año anterior. En 2003, las exportaciones subieron a 165 000 MDD.

La parte correspondiente a Medio Oriente y África no alcanza 1% y está fuertemente concentrada en unos cuantos países, en particular Israel. Con este último se firmó incluso un acuerdo de libre comercio en el año 2000.<sup>9</sup> Así, la estrategia de política exterior de nuestro país, centrándose en Israel, deja al margen a toda la región, en especial al Magreb.

La política exterior de México está claramente diseñada en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2001-2006. Si revisamos este documento, central en la formulación de metas y acciones en la agenda de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Medio Oriente y África no aparecen en ninguna parte.

El PND define las acciones más importantes de nuestro país para dicho periodo: “México será sede de la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo en 2002; de la Cumbre de Mecanismos de Cooperación Económica Asia-Pacífico en 2002; de la Cumbre Unión Europea-América Latina y el Caribe en 2004, y de la Cumbre de las Américas en 2005”.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> El Tratado de Libre Comercio firmado con Israel el 1 de julio de 2000 prevé que, a su entrada en vigor, 50% de los productos mexicanos (café, tequila, cerveza) quedarán libres de arancel; 25% se sujetó a una cuota de arancel, y a 12% (fruta en almíbar) se le aplicó reducciones de arancel de entre 25% y 50%. En el año 2005 quedarán totalmente desgravados los productos mexicanos; no obstante, productos como muebles de madera, ceras artificiales, motores de diesel, entre otros, tendrán libre acceso a Israel en 2003.

<sup>10</sup> Cfr. *Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006*, en <http://pnd.presidencia.gob.mx/>.

A pesar de plantear una participación activa en foros multilaterales mundiales y enfatizar el papel de los foros regionales y las relaciones bilaterales, no se hace ninguna referencia a Medio Oriente o África.

De hecho, la nueva composición del sistema internacional, los cambios en la economía mundial y la regionalización obligan a México a buscar nuevas áreas de oportunidad y lograr una mejor distribución y un equilibrio [de sus relaciones comerciales con el resto del mundo].<sup>11</sup>

El mismo Plan Nacional de Desarrollo subraya esta necesidad de diversificar y fortalecer los lazos de nuestro país con varias regiones:

En particular, por razones de identidad cultural, proximidad geográfica, raíces históricas comunes, complementariedad económica y aspiraciones compartidas de desarrollo e integración, los vínculos con la región de América Latina y el Caribe constituyen una prioridad de la política exterior mexicana. Fortalecer los esquemas de concertación y el diálogo políticos con Centroamérica y Sudamérica, impulsar los intercambios económicos, comerciales, culturales, educativos y científicos, e intensificar la cooperación para el desarrollo coadyuvarán a hacer de América Latina y el Caribe una región con mayor presencia en el escenario internacional. [...] La estrategia de la diversificación de nuestras relaciones exteriores incluye también una ampliación e intensificación de nuestra relación con Europa y la región Asia-Pacífico. Por un lado, al tiempo de intensificar los vínculos políticos con Europa, tras la firma de los acuerdos de comercio con la Unión Europea y la Asociación Europea de Libre Comercio,

---

<sup>11</sup> *Idem.*

México buscará fortalecer las relaciones económicas y comerciales, a fin de diversificar nuestros mercados internacionales, así como las fuentes de inversión extranjera. Por otro lado, la región Asia-Pacífico representa un área de enorme potencial para México en lo económico. Por ello es necesario intensificar y ampliar los vínculos con los países de esa zona, que ofrecen grandes oportunidades de cooperación y la posibilidad de establecer alianzas para impulsar nuestras posiciones en la sociedad internacional del futuro.<sup>12</sup>

A pesar del discurso, muy estratégico, que plantea el PND, la realidad impone una dependencia comercial aguda con Estados Unidos que sigue monopolizando casi 90% de nuestro comercio exterior. La firma de múltiples tratados de libre comercio con varias regiones (Unión Europea, Israel, Japón, entre otros) no ha logrado romper el fuerte vínculo con el vecino del norte.

Podemos clasificar las prioridades nacionales en política exterior, como se desprende del PND, de la siguiente manera:

- Las fronteras nacionales.
- América del Norte.
- Europa.
- Asia-Pacífico.

El resto del mundo (Oceanía, Asia Meridional y Central, Medio Oriente y África) no se menciona de modo particular; de ahí que, a esa falta de interés nacional hacia estas regiones, correspondan unas relaciones económicas marginales.

En contraste, en el PND 1995-2000 se establecen de una manera más clara las prioridades de las regiones para México; de hecho, en él se hace mención específica al Mundo Árabe y al Medio Oriente, pero como opciones secundarias:

---

<sup>12</sup> *Idem.*

En efecto, el PND 1995-2000, señala, en primer lugar:

las naciones de América del Norte son nuestros principales socios económicos y con ellas se producen las principales interacciones de nuestro país con el exterior. México tiene un interés estratégico en esta región. Es indispensable asegurar una fluida y respetuosa cooperación en todos los ámbitos de las relaciones y disminuir los riesgos que conlleva la intensidad de los intercambios [...] Con Canadá existen intereses comunes de carácter bilateral y regional que deben aprovecharse cabalmente para impulsar nuestros vínculos económicos y lograr mayor coordinación de políticas en foros multilaterales.<sup>13</sup>

La segunda región en importancia según el PND es Centroamérica y el Caribe, en la medida que:

la seguridad nacional y las capacidades económicas y culturales de México dependen de la ampliación de las alianzas estratégicas con las naciones de Centroamérica y el Caribe. Es de interés nacional consolidar el marco de libre comercio con la región, intensificar las consultas políticas y asegurar que la cooperación promueva objetivos de beneficio mutuo. La cercanía geográfica, la importancia relativa de Guatemala en Centroamérica y su continuidad étnica y cultural con México hacen de ese país el puente natural de nuestro contacto con la región. Las relaciones con Guatemala deberán mantener el nivel más alto de intensidad.<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> Cfr. *Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000*, en [http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/f\\_archivo\\_gral.html](http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/f_archivo_gral.html).

<sup>14</sup> *Idem.*

Después de las dos regiones limítrofes, el Plan menciona la relación con los demás países de América Latina, el Grupo de los Tres o el Mercado Común del Sur (Mercosur).

En Europa, la prioridad se da a España, nuestra puerta de entrada a la UE (en particular las relaciones con Alemania, Inglaterra, Italia y Francia). Europa Central viene antes que el Pacífico-Asiático, incluido el APEC, y hay una mención especial a China.

Finalmente, el PND se centra en “el Medio Oriente, [en donde] el comercio y la inversión tienen un potencial innegable e inexplorado que debemos aprovechar. En África, México necesita contribuir con su presencia a la cooperación internacional con ese continente, y renovar sus vínculos tradicionales, incluyendo la reapertura de representaciones diplomáticas”.<sup>15</sup>

De acuerdo con lo anterior, es posible observar cómo, en los PND, la región de Medio Oriente fue vista como un posible mercado con grandes potencialidades en la década de los años noventa, pero desaparece de las prioridades nacionales en el PND 2001-2006 en la medida que no constituye un área estratégica para los intereses del país.

## Relaciones México-Argelia

Las relaciones diplomáticas entre México y Argelia se establecieron el 21 de octubre de 1964, dos años después de la independencia del país magrebí. Hubo que esperar, sin embargo, 10 años para el intercambio de embajadores de los dos países. Las pocas relaciones políticas o económicas explican el atraso de la instalación de embajadas en México al igual que en Argel. La fuerte política hacia el Tercer Mundo,<sup>16</sup> durante la presiden-

<sup>15</sup> *Idem.*

<sup>16</sup> En 1976 el presidente Luis Echeverría Álvarez lanzó la idea de una Universidad del Tercer Mundo; sin embargo, las presiones políticas del momento sólo le

cia de Luis Echeverría Álvarez, conlleva a la consolidación de nuestros lazos con países clave tanto en África como en Asia y Medio Oriente.

Las relaciones entre ambos países, debido al poco interés comercial, mantuvieron un bajo perfil además de la existencia de algunos puntos conflictivos. Desde la década de los setenta, Argelia desplaza a México como principal proveedor de gas licuado a Estados Unidos gracias a los préstamos norteamericanos para la instalación de varias plantas de Gas Natural Licuado (GNL), en particular en el puerto de Arzew, cerca de Orán, en el oeste del país.

El asunto del Sahara Occidental también va a dificultar la relación entre los dos países, así como con Marruecos. La decisión del entonces presidente Echeverría de abrir una embajada de la República Árabe Saharaui Democrática implicaba que México tomara postura en un conflicto con poco interés nacional y un desconocimiento sobre la situación regional.

De hecho, en febrero de 1983, el gobierno mexicano, aprovechando la fecha de independencia de esta república, envió una carta de felicitación al presidente saharauí, pero con dirección a la capital del Sahara Occidental, El Aiun, ocupada por las fuerzas marroquíes. La carta fue publicada en Europa por el gobierno marroquí, que de esta manera buscaba mostrar el desconocimiento mexicano de la problemática saharauí y la falta de seriedad de México al reconocer a la República Árabe Saharaui Democrática, sin tener una visión real de la problemática regional.

---

permitieron la apertura de un Centro de Estudios Económicos y Sociales del Tercer Mundo, que ofreció una maestría en desarrollo con una sola generación egresada. El Centro, por pugnas entre Echeverría y la administración del presidente De la Madrid, en particular del secretario de Educación Reyes Heróles, de la cual dependía la institución, cerró sus puertas en diciembre de 1983.

El punto central de la crisis diplomática entre Argel y México se sitúa al inicio de la década de los años noventa. A raíz de la guerra civil que se desató por el rechazo de los resultados de las elecciones legislativas de diciembre de 1991 por el ejército argelino, que de este modo anulaban la victoria del Frente Islámico de Salvación (FIS), el representante de México, Alfredo Pérez Bravo, permaneció pocos meses en Argel y tuvo que abandonar la sede diplomática mexicana dadas la falta de seguridad y la violencia que se había desatado en el país, que provocó más de 150 000 muertos en 10 años de conflicto. De acuerdo con los archivos de la Cancillería, a la salida del embajador Pérez Bravo, en 1993, permaneció en el país un miembro del Servicio Exterior Mexicano. El 4 de junio de 1994, el embajador Héctor Pérez Gallardo tomó posesión de su cargo y presentó sus Cartas Credenciales al presidente argelino Liamine Zeroual, el 29 de ese mismo mes. Durante su gestión, el embajador Pérez Gallardo sostuvo diversas entrevistas con altos funcionarios del gobierno argelino, entre las cuales destacaron la del ministro de Energía y Minas (1996) y la del presidente de la Asamblea Nacional Popular y líder del partido gubernamental, Agrupación Nacional Democrática (1998).

En 1997, la decisión del FIS de poner fin a la confrontación con el Estado argelino conlleva a la disminución de la intensidad del enfrentamiento, que había prácticamente desaparecido. El regreso a la tranquilidad permite, a fines de los noventa, el reinicio de las relaciones comerciales entre los dos países, con una fuerte tendencia deficitaria para México.

De hecho, los intercambios comerciales entre los dos países reflejan la situación política que se vivió durante este periodo (véase Cuadro 2).

**Cuadro 2**  
**Intercambios comerciales entre México y Argelia<sup>17</sup>**  
 (Valores en miles de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Intercambios totales	Balanza comercial
1990	22 605	18	22 623	+22 587
1991	8 849	66	8 915	+8 783
1992	10 016	35	10 051	+9 981
1993	176	43	219	+133
1994	9	345	354	-336
1995	4 326	6 476	10 802	-2 150
1996	11 865	11 524	23 389	+341
1997	89	69 684	69 773	-69 595
1998	3 049	108 720	111 769	-105 671
1999	11 751	143 089	154 840	-131 338
2000	9 190	146 225	155 415	-137 035
2001	15 841	162 992	178 833	-147 151
2002	11 448	95 551	106 999	-84 103
2003	11 156	73 406	84 562	-62 250
2003 <sup>/1</sup>	3 906	22 059	25 965	-18 153
2004 <sup>/1</sup>	5 265	10 829	16 094	-5 564

*Fuente:* Secretaría de Economía con datos del Banco de México.

<sup>/1</sup> Periodo enero-junio.

Hasta 1997, el comercio fue insignificante; incluso en 1993, en plena crisis política, el conjunto de los intercambios se elevó a

<sup>17</sup> En todos los intercambios comerciales que se utilizarán en este trabajo, se tomarán solamente los bilaterales, excluyendo el comercio triangular. En muchos casos, los productos mexicanos que llegan a Medio Oriente, lo hacen a través de exportadoras norteamericanas y por esta razón no se contemplan en las estadísticas como comercio con Medio Oriente. A pesar de esta constatación, se prefirió tomar solamente el comercio bilateral para no mezclar los datos.

sólo 219 000 dólares y, en 1994, a 354 000 dólares. A partir de 1998, se rebasa la cifra de los 100 MDD, lo que convierte a Argelia en el segundo socio comercial de México en el continente africano, pero con una balanza permanentemente deficitaria para nuestro país a partir de 1994, que llega a su máximo histórico en 2001 con un déficit de casi 150 MDD. Aunque estos datos son relevantes en el intercambio México-Argelia, dentro de nuestra balanza global, el comercio entre ambos corresponde únicamente a 0.1% de los 160 000 MDD que México ha tenido como promedio en los últimos años.

El crecimiento de las relaciones comerciales con Argelia se debe también a los cambios radicales operados en la estructura económica del país después del fracaso del modelo “industrias industrializantes”.<sup>18</sup>

El proyecto del entonces ministro Belaid Abdessalem de la Economía, al comienzo de la década de los setenta, de convertir a Argelia en *El Japón de África*, entró en choque, al pasar el tiempo, con el estancamiento de una producción con base en el modelo de los países socialistas: el deterioro de la producción agrícola que sólo cubría a finales de la década de los ochenta 40% de las necesidades nacionales, exigiendo pesadas importaciones; y la caída de los precios del petróleo en el mercado internacional, lo que forzó y paralizó muchos proyectos de inversión gubernamentales (la principal), por lo que la reforma económica se vio indispensable.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> El concepto de “industrias industrializantes” fue introducido en 1949 por el economista francés François Perroux con la idea de los polos de desarrollo. Según Perroux, el Tercer Mundo podía desarrollarse creando grandes centros industriales (ejemplo de la siderurgia) que lograban arrastrar al resto de la economía en una espiral “industrializante”. Cfr. Thayer Watkins, “François Perroux’s Concept of a Growth Pole”, en <http://www.univ-mlv.fr/artfperroux/>. Consultado el 19 de septiembre de 2005.

<sup>19</sup> Mouhsen Toumi, citado en Paul Balta, *El Gran Maghreb*, PUF, p. 135.

Reforma que, por otra parte, no ha sido radical, pero que para la segunda parte de la década de los noventa empezó a ver resultados. Las principales medidas tomadas por Argelia para llevar a cabo dicha reforma económica fueron:

—Una creíble y consistente liberalización comercial mediante:

- La integración a organismos internacionales como la Organización Mundial del Comercio y el establecimiento de tratados de libre comercio (con la UE y la UMA).
- El logro de una transformación de su producción internacional mediante el aumento de las exportaciones no petroleras.
- La uniformidad de sus tarifas con el resto de las naciones del mundo para el año 2010.

—La creación de un ambiente favorable para la inversión a través de:

- La eliminación de todas las trabas burocráticas para el establecimiento de empresas.
- La reducción de los costos para la movilización de productos y la creación de empresas.

—El hacer de la privatización una prioridad con:

- El establecimiento de reglas claras para la venta de paraestatales.
- La descentralización del proceso de privatización mediante la creación de subastas manejadas por empresas especializadas en la materia para sacar un mayor provecho.

—La entrada en el mercado financiero internacional mediante:

- El suministro de datos fidedignos y comprobables sobre la situación del país.
- El cumplimiento de los acuerdos firmados.

- La integración de la economía y la educación por medio de:
  - El establecimiento de un sistema universal de educación para formar, además de personas educadas, personas capacitadas para explotar las ventajas comparativas de los respectivos países.
  - La flexibilización del mercado laboral, permitiendo la movilidad y un reglamento laboral moderno.
- El uso de los recursos naturales en forma sostenible para:
  - Luchar contra la contaminación.
  - Eliminar aquellos subsidios que fomentan el gasto excesivo de recursos limitados (energía y agua).

Con estas medidas, Argelia logró crear un ambiente económico favorable a los intercambios comerciales con sus vecinos y el resto del mundo. Es en este contexto que nuestro comercio con este país tuvo un crecimiento importante en la década de los noventa, pero muy limitado tanto en cantidad como en diversidad.

El análisis de las importaciones nacionales durante los últimos años muestra una fuerte concentración en la introducción de los derivados del gas como el propano y el butano, que abarcan más de 99% del comercio entre los dos países. Los demás productos son insignificantes en la relación económica México-Argelia (véase Cuadro 3).

**Cuadro 3**  
**Productos importados por México**  
(En dólares)

Descripción	2002 (abr.-dic.) <sup>1</sup>	2003 (ene.-dic.)	2004 (ene.-jun.)
Total	84 438 535	73 406 201	10 828 825
Propano	75 236 249	63 941 540	10 648 156
Butano	9 086 070	9 388 082	0
Otros	116 216	76 579	180 669

*Fuente:* Secretaría de Economía con datos del Banco de México.

<sup>1</sup> Información a partir de abril de 2002 debido a cambios en la Tarifa.

De la misma manera, las exportaciones reflejan una fuerte concentración en un solo producto, el garbanzo, que abarcó casi 87% del comercio en 2002, más de 83% en 2003 y 80% en 2004 (véase Cuadro 4). A pesar de una paulatina disminución relativa, el garbanzo continúa siendo el principal producto para las importaciones argelinas de México.

**Cuadro 4**  
**Principales productos exportados por México**  
(En dólares)

<b>Producto</b>	<b>2002 (abr.-dic.)<sup>1</sup></b>	<b>2003 (ene.-dic.)</b>	<b>2004 (ene.-jun.)</b>
Total	9 783 953	11 156 648	3 371 554
Garbanzo	8 504 680	9 288 761	2 713 110
Otros	1 279 273	1 867 887	658 444

*Fuente:* Secretaría de Economía con datos del Banco de México.

<sup>1</sup> La información se presenta a partir de abril de 2002 debido a cambios en la Tarifa.

Los demás productos exportados por México a Argelia son, entre otros, material de sutura quirúrgica, chicles y demás gomas de mascar y polietileno de densidad inferior a 0.94. A pesar de los potenciales existentes entre los dos países, el comercio se limita prácticamente a un solo producto para las importaciones lo mismo que para las exportaciones.

Si comparamos las relaciones de México con otros países de Medio Oriente, como Arabia Saudita o Bahrein, la estructura de los intercambios comerciales es bastante distinta. Con Riad, el valor del comercio es similar al argelino. Por ejemplo, en 1998 México exportó a Arabia Saudita el equivalente a 111 MDD e

importó un total de 70 MDD. Los principales productos exportados fueron coches de turismo y demás vehículos automóviles por un valor de más de 82 MDD (74% de las exportaciones), al igual que tubos y perfiles huecos, “sin soldadura”, por más de 19 MDD (17%), entre otros productos.

En 1997, México exportó a Bahrein el equivalente a 930 MDD e importó un total de 69 MDD, lo que dejó un saldo favorable a nuestro país de 861 MDD, aunque en 1998 se registró una disminución en el comercio (respectivamente 438 MDD exportados, 84 MDD importados y un saldo de 354 MDD). Los productos exportados a Bahrein son similares a los de Arabia Saudita; es decir, coches de turismo por un valor de 242 MDD (55%), muebles de metal y sus partes por 29 MDD (6.6%), asientos tapizados por 17 MDD (4%), artículos de confitería por 35 MDD (8%), fregaderos y lavabos de cerámica por 23 MDD (5.25%) y refrigeradores y congeladores por 22 MDD (5%).

Las relaciones comerciales con los países del Golfo Árabe-Pérsico<sup>20</sup> demuestran las potencialidades de las relaciones económicas de México con esta región del mundo, que no ha sido explotada en toda su capacidad. En su gira por Marruecos, el presidente Fox reconoció que los gobiernos anteriores descuidaron la relación con los países de Medio Oriente y África del Norte, razón por la cual, señaló, “su administración aplicará una política decisiva para intensificar el intercambio político y comercial”.<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Utilizamos esta denominación para evitar tomar posición sobre la polémica del nombre del Golfo. Para los iraníes, se denomina Golfo Pérsico. En el Mundo Árabe, se conoce como Golfo Árabe.

<sup>21</sup> E. Salazar, *op. cit.*

## La formalidad diplomática

Si las relaciones económicas han sido bastante limitadas entre México y los países árabes en general, y con Argelia en particular, los intercambios culturales y políticos fueron más numerosos.

Durante el sexenio de Miguel de la Madrid (1982-1988) y el de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994), la atención nacional se centró, primero, en los problemas de la deuda externa del país y, posteriormente, en consolidar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, lo que explica que la mirada hacia Medio Oriente y África haya sido marginal.

Hasta finales del mandato de Ernesto Zedillo surge de nueva cuenta una preocupación con respecto a la región. En mayo de 1998, luego de presidir “la Primera Reunión de Embajadores de México acreditados en países de África y Medio Oriente, se decidió establecer un plan de acción con tareas precisas para una cooperación global, en que participaran no sólo el sector público sino el privado, las comunidades académicas y los organismos no gubernamentales”.<sup>22</sup> La ex secretaria de Relaciones Exteriores, Rosario Green Macías, estableció normas y prioridades que orientarían la estrategia política para un nuevo acercamiento con los países de la región.

Al respecto cabe destacar que en esta reunión se definió la aplicación de “un concepto participativo y no asistencialista de la cooperación internacional, según el cual será posible compartir ideas y experiencias en proyectos concretos que favorezcan a todas las partes”.<sup>23</sup>

En mayo de 2000, la canciller de México se volvió a reunir con los embajadores acreditados en estas dos regiones (África y

---

<sup>22</sup> Cfr. “Habrá acercamiento con África y Medio Oriente”, en *El Nacional-Infolatina*, 13 de mayo de 1998.

<sup>23</sup> *Idem.*

Medio Oriente) además de la zona Asia-Pacífico. Pocas veces en la historia diplomática mexicana se han llevado a cabo encuentros de esta naturaleza no sólo para hacer un balance regional, sino para establecer estrategias de acción específicas a fin de consolidar la presencia nacional en espacios importantes.

A pesar de que el PND de la época del presidente Zedillo pone casi en el último lugar a la región Asia-Pacífico, Rosario Green indicó que le “concede un carácter prioritario a sus relaciones con los países de la región Asia-Pacífico [y] añadió que se ha incrementado en ella el número y el nivel de las representaciones diplomáticas mexicanas”.<sup>24</sup>

Sin embargo, a pesar del discurso sobre la importancia de la región para los intereses mexicanos, el único viaje realizado por el presidente Zedillo a Medio Oriente se dio en Israel a raíz del Tratado de Libre Comercio que se firmó con ese país. Cuando el jefe de Estado mexicano recomendaba al Mercosur que se abriera al Medio Oriente, en realidad se refería más a Israel que a los países árabes de la zona.<sup>25</sup>

Los encuentros que se han dado entre responsables mexicanos y argelinos se han hecho en el marco de reuniones internacionales, como los que tuvieron lugar entre el presidente Fox y su homólogo de la República Argelina Democrática y Popular, Abdelaziz Bouteflika, en la 11 Reunión Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Grupo de los Quince, en Yakarta, Indonesia (2001), o en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, convocada por la AGONU, que se realizó en Monterrey, México (2002).

---

<sup>24</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores, “México fortalece sus relaciones con los países del Pacífico, Asia, África y Medio Oriente”, en *Infolatina*, 12 de mayo de 2000.

<sup>25</sup> “Zedillo recomienda al bloque Mercosur abrirse con Norteamérica y Medio Oriente”, en *El Informador-Infolatina*, 8 de marzo de 2000.

El 24 de abril de 2002, Lahcene Moussaoui, enviado especial del presidente Bouteflika, realizó un viaje a México para intercambiar puntos de vista sobre la cuestión del Sahara Occidental, principal tema de conflicto entre México y Rabat. En junio de 2002, la embajada de México en Argelia participó en la Feria Internacional de Argel, atendiendo el stand y proporcionando información sobre empresas mexicanas fabricantes de alimentos procesados, materiales para construcción y decoración, y materiales médicos. Esta feria anual permite a las empresas extranjeras presentar sus productos y, de esta manera, darse a conocer, así como establecer contactos económicos con los posibles compradores argelinos. Estas actividades económicas permiten a su vez acercar políticamente a los dos países.

Poco antes de la visita del presidente Fox a Argelia, en febrero de 2005, se realizó en la sede de la Cancillería mexicana la Primera Reunión del Mecanismo de Consultas en Materias de Interés Mutuo México-Argelia, establecido en 2001, para “analizar el estado que guardan los principales temas de la agenda e impulsar posibilidades de cooperación y promoción de los intercambios comerciales bilaterales”. El comunicado conjunto difundido a raíz del encuentro precisa que:

durante esta reunión, los jefes de ambas delegaciones dieron por concluidas las negociaciones del Programa de Cooperación en Educación, Arte, Cultura, Juventud, Cultura Física y Deporte para el periodo 2005 y 2007, y de un Acuerdo de Cooperación en Materia de Plantas y Cuarentena Vegetal. Asimismo, revisaron los avances de otros instrumentos jurídicos como los proyectos del Acuerdo General de Cooperación y del Convenio de Cooperación entre el Consejo Mexicano de Comercio Exterior y la Cámara Argelina de Comercio e Industria, así como de un Acuerdo de Supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos.

La visita del presidente Fox a Argelia permitió asimismo la firma de varios acuerdos, en particular en materia de:

—Cooperación fitosanitaria.

—Cooperación entre el Consejo Mexicano de Comercio Exterior y la Cámara Argelina de Comercio e Industria.

—Programa de Cooperación en Educación, Arte, Cultura, Juventud y Deportes.

—Supresión de visados a los pasaportes diplomáticos y oficiales.

—Acuerdo en el ámbito energético (una “carta de intenciones” entre los respectivos ministerios de Energía).

De hecho, para Argel, el punto de los energéticos (en especial el Gas Propano Licuado) es fundamental en la medida que representa la mayor parte de las exportaciones hacia México, aunque se trata de sólo 200 000 toneladas anuales.

En el ámbito político, el presidente Fox aprovechó el encuentro con el jefe de Estado argelino para promover su agenda de reformas de las Naciones Unidas, ya que este país es miembro del Grupo de Amigos de la Reforma de la ONU.

## **Las relaciones Marruecos-México**

La visita del presidente Fox a Marruecos fue sin embargo más relevante que la de Argelia; en primer lugar, por ser la primera realizada por un mandatario mexicano a este país; en segundo, por su carácter más empresarial y, sobre todo, por el anuncio de la apertura de una representación mexicana en Ramala (Palestina), sede de la Autoridad Nacional Palestina.

A pesar de tener relaciones diplomáticas con Marruecos desde 1962, el problema del Sahara Occidental envenenó los intercambios México-Marruecos. Por esta misma razón, el intercambio de embajadores tuvo que esperar hasta 1990 para

llevarse a cabo. El 9 de octubre de 1991 se firmó el Acuerdo General de Cooperación entre los Estados Unidos Mexicanos y el Reino de Marruecos, que constituye el marco general de las relaciones entre los dos países.

Como parte de las visitas de altos funcionarios mexicanos a Marruecos destacan las de los secretarios de Relaciones Exteriores a Rabat en 1990 y 1995. Durante esta última se firmó el Acuerdo sobre Supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos, Oficiales y de Servicios. También destaca la visita de una delegación del Senado de la República en 1997. En cuanto a Marruecos, sobresalen las visitas de Abderrahmane Youssoufi, como enviado especial de Mohamed VI (en 2003), que tenía como fin sostener encuentros con el presidente Fox y el secretario Luis Ernesto Derbez, además de asistir, en su calidad de primer ministro, a la ya mencionada Conferencia de Monterrey.

Estos encuentros permitieron la visita del rey Mohamed VI a fines de noviembre de 2004 y la del presidente Fox los días 11 y 12 de febrero de 2005. En su reunión, el soberano marroquí aseguró que su país podría convertirse, para México, en la puerta de entrada al Mundo Árabe y al continente africano. Por su parte, Fox ofreció que México podría ser, para Marruecos, el punto de ingreso a América Latina, Estados Unidos y Canadá. Y, en principio, le brindó colaboración en materia de turismo.<sup>26</sup>

Marruecos es uno de los países africanos que más se beneficia del Programa de Becas para África, Asia, Pacífico y Medio Oriente que ofrece el gobierno mexicano. Durante el periodo 1999-2002, ocho nacionales marroquíes realizaron estudios de maestría en diferentes especialidades en nuestro país.

Marruecos es el tercer socio comercial de México en África con un monto menor a los 90 MDD anuales. Sin embargo, en

---

<sup>26</sup> “La visita de Fox a Marruecos y Argelia refuerza acuerdos comerciales con México”, en *Afronews*, 14 de febrero de 2005.

los años noventa los intercambios comerciales fueron los más importantes de México con el Mundo Árabe. De la misma manera que en el caso de Argelia, las importaciones mexicanas se centran en un solo producto, el fosfato, que representa 96% del comercio total. Tradicionalmente, la balanza ha sido deficitaria para nuestro país (véase Cuadro 5).

**Cuadro 5**  
**Balanza comercial de México con Marruecos**  
(En miles de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio total	Balanza comercial
1990	10 862	28 963	39 825	-18 101
1991	8 480	27 301	35 781	-18 821
1992	7 118	32 286	39 404	-25 168
1993	3 203	46 516	49 719	-43 313
1994	2 985	55 638	58 623	-52 653
1995	7 824	52 681	60 505	-44 857
1996	5 690	76 999	82 689	-71 309
1997	4 966	72 184	77 150	-67 218
1998	2 138	95 268	97 406	-93 130
1999	2 646	78 798	81 444	-76 152
2000	2 986	78 643	81 629	-75 657
2001	1 915	79 132	81 047	-77 217
2002	754	86 683	87 437	-85 929
2003	672	78 961	79 633	-78 289
2003 <sup>/1</sup>	248	43 538	43 786	-43 290
2004 <sup>/1</sup>	695	51 959	52 654	-51 264

*Fuente:* Secretaría de Economía con datos del Banco de México.

<sup>/1</sup> Periodo enero-junio.

A diferencia del comercio con Argelia, las relaciones con Marruecos han tenido una constancia a lo largo de los noventa con un máximo de casi 100 MDD y unos mínimos de alrededor de 40 MDD al inicio de la apertura de embajadas a principios de esa década. Sin embargo, las ventas mexicanas a Marruecos fueron cayendo en forma paulatina y pasaron, de más de 10 MDD, a menos de un millón de dólares para 2003.

Los principales productos exportados por México a Marruecos son fibras sintéticas o artificiales, papel y cartón, manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón, así como legumbres, hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios. Marruecos exporta a México fosfatos, máquinas, aparatos y material eléctrico y sus partes, al igual que aparatos de grabación. La inversión marroquí en nuestro país, acumulada a partir de 1994, asciende a sólo 119 400 dólares y se concentra en casi su totalidad en Puebla (99.8%).

### **Conclusión: las facilidades comerciales con el Magreb**

Con todas las reformas llevadas a cabo en los últimos años, el Magreb ofrece grandes ventajas comerciales. En efecto, existen bodegas dentro de las zonas libres en las cuales los comerciantes pueden almacenar sus productos ya sea de importación o exportación y no pagar aranceles o impuestos. Por otra parte, este privilegio es otorgado sólo en caso de comerciar en el Estado en el cual se encuentra el puerto de entrada. El Magreb es por esto mismo atractivo. En el caso de Argelia se instituyó este procedimiento desde abril de 1997 en Bellara —nuevo puerto de Djendjen—, lo que permite que se guarden bienes mientras son vendidos en el país. El puerto de Tijerie en Marruecos es similar en concepto a los de Argelia. Por su parte, Túnez tiene

dos zonas libres (una en el norte de Bizerte y la otra en el sur, en Zarzis). Estas zonas libres son del Estado, pero las administran compañías privadas, las cuales siguen el mismo principio que aquellas que se encuentran en el resto del Magreb.

La zona del Magreb tiene facilidades en cuanto a las zonas libres y, en cuestión de documentación, resulta también de fácil acceso. Argelia no necesita de licencias de importación a excepción de algún producto como los de lujo y aquéllos pertenecientes a importadores deudores al banco del Estado. Marruecos, en cambio, requiere una factura comercial, la cual debe describir el bien en francés; de hecho, la certificación del país de origen es también requerida. El pago se hace de banco a banco mediante cartas de crédito. Asimismo, el Estado marroquí requiere una carta membretada de la compañía de origen para emitir la licencia de importación y transferir el intercambio foráneo. En caso de tratarse de una muestra promocional es necesario etiquetarlo en francés como “uso promocional solamente”.

De los tres países del Magreb, Túnez es el que requiere más documentación, como el Bill of Lading, el cual especifica el volumen, el peso, entre otros aspectos. Esto a la par del certificado de origen; la factura comercial; la licencia de importación; la lista de embalaje, y la declaración de exportación del país de origen. Túnez aún tiene barreras (arancelarias y no), como una licencia de importación o cuota en cierto producto, en particular en bienes de consumo que compiten con aquéllos producidos localmente como, por ejemplo, los textiles.

En Marruecos, con el objeto de fomentar las inversiones, en especial las extranjeras, en septiembre de 1993 fue abolida la ley que imponía límites a la participación extranjera en empresas marroquíes, conocida como la ley “de marroquización”. Además, se aprobó un nuevo código general de inversiones —que entró en vigor en octubre de 1995—; una nueva reglamentación bancaria; un nuevo código de comercio; una nueva

legislación de sociedades, y se puso en marcha la privatización de 113 empresas del sector público.

En este proceso, se han abierto a la competencia muchos sectores de la manufactura y los servicios que antes estaban protegidos. A su vez, la liberalización del régimen de comercio e inversiones (que incluye importantes recortes arancelarios y la reducción de las restricciones cuantitativas) ha contribuido a apuntalar un periodo de crecimiento rápido e inflación baja, con un impacto positivo sobre la deuda externa. La estructura de las importaciones de mercancías ha experimentado cambios en la última década, en función de las necesidades que llevan consigo las inversiones que fueron fomentadas para el ajuste y el crecimiento de la economía. La parte correspondiente a las importaciones de productos alimenticios va en disminución a la par que aumenta la de importaciones de maquinaria y otros bienes de equipamiento, así como las de materias primas necesarias para las industrias químicas.

Argelia, cuya economía se ha visto fuertemente afectada por los factores socio-políticos y la inestabilidad, es un país muy rico en recursos naturales. El petróleo y el gas natural conforman sus industrias más importantes. La mayoría del país está cubierto por el desierto del Sahara y, a pesar de las inversiones en el sector agrícola, está lejos de ser autosuficiente en alimentos.

No obstante el atractivo que representa la zona del Magreb, nuestras relaciones con la región siempre han sido escasas. Sin duda, la visita del presidente Fox podría despertar el interés de los empresarios mexicanos hacia el noroeste africano para que nuestras relaciones no se limiten a una formalidad diplomática.