

Instituto Rio Branco. Tradición y evolución: Actores que desempeñan papeles en un escenario cambiante

*Maria Stela Pompeu Brasil Frota**

La diplomacia es múltiple. Es el singular arte de dirigir las relaciones formales entre países, negociar tratados, representar a las naciones y transmitir información precisa para alcanzar el objetivo de mantener la paz y evitar la guerra. Requiere una miríada de habilidades de los diplomáticos como agentes gubernamentales. El desafiante escenario de las relaciones internacionales impone a cada actor múltiples talentos, ya que la obra está escrita por la Historia, un dramaturgo que se sumerge en las olas del eterno océano del conocimiento y la lucidez. Así, la diplomacia desempeña un papel permanente que viene del pasado, tiene giros contemporáneos y prevé tormentas y buenos vientos.

Los Estados buscan tener diplomáticos bien formados y competentes, capaces de ofrecer un desempeño profesional de alto nivel y de enfrentar los desafíos contemporáneos y los cambios repentinos en el escenario mundial. La República Federativa de Brasil sigue el mismo camino para alcanzar este objetivo en lo que respecta a la formación de los diplomáticos brasileños a lo largo de su carrera.

* Directora General del Instituto Rio Branco. Con la colaboración de Unaldo Eugenio Vieira De Sousa, Director General Adjunto; Francisco Eduardo Novello, Coordinador Docente; Mariana Lima Moscardo De Souza, Coordinadora Docente; Everson Mayer Simões, Coordinador del Curso de Estudios Superiores y de Cooperación Académica; y Wellington Müller Bujokas, Coordinador del Curso de Perfeccionamiento Diplomático.

La Academia Diplomática Brasileña, Instituto Rio Branco, siguiendo la tradición desde la independencia de Brasil en 1822, se ha adaptado desde su fundación en 1945 para moldear sus actividades de acuerdo con las necesidades de la política exterior nacional en un mundo en constante cambio.

El siglo XXI tiene nuevos actores, nuevos guiones, nuevos personajes y nuevos escenarios de riesgo, ya que la Historia sigue desplegando acontecimientos para que la humanidad los contemple, actúe y resuelva. El escenario de las relaciones internacionales evoluciona según las olas de la Historia y los diplomáticos no pueden depender de un *deus ex machina*, sino buscar y encontrar soluciones reales para las tramas siempre cambiantes.

Historia

El Instituto Rio Branco fue creado en 1945 en el marco de la celebración del centenario del nacimiento del Barón de Rio Branco, patrón de la diplomacia brasileña. Su creación tenía como objetivo formar a los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil y ser una piedra angular y un centro de estudios de diplomacia y relaciones internacionales. Durante los últimos setenta y seis años, se ha convertido en una referencia entre las academias diplomáticas de todo el mundo.

Más de dos mil diplomáticos se han graduado desde 1946, invariablemente mediante concurso público para el Curso de Preparación a la Carrera Diplomática, actualmente conocido como Curso de Formación Diplomática. La academia también es responsable del Curso de Preparación a la Carrera Diplomática y del Curso de Estudios Superiores, requeridos obligatoriamente para permitir un mayor desarrollo de la carrera.

Contratación antes de la fundación del Instituto

Brasil siempre ha subrayado la necesidad de contar con funcionarios públicos bien formados para desempeñar múltiples tareas relacionadas con la política exterior nacional. Aunque la idea surgió en 1945, se remonta al Imperio de Brasil, durante la primera mitad del siglo XIX, cuando los sucesivos ministerios de asuntos exteriores crearon normas lega-

les para acoger el perfil ideal de un diplomático y los requisitos previos para la selección de candidatos (buen dominio de las lenguas modernas, así como conocimientos de derecho, economía, historia, geografía y otros dominios de las ciencias humanas y sociales).

En su momento, el presidente Getúlio Vargas fundó la Academia Diplomática, Instituto Rio Branco, el 18 de abril de 1945. En las décadas siguientes se consolidarían los marcos legales del Concurso Público de Admisión de Candidatos, el Curso Preparatorio a la Carrera Diplomática, la implantación del Curso de Estudios Superiores en 1977 y del Curso de Formación de Media Carrera en 1978, así como el reconocimiento del Curso Preparatorio como equivalente a una maestría en 2002.

La Academia Diplomática Brasileña se encarga de formar a los funcionarios públicos de acuerdo con la tradición de la política exterior brasileña.

Contratación contemporánea

El principal reto del Instituto Rio Branco en los últimos años ha sido conciliar su tradición en la formación y perfeccionamiento del personal diplomático del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil con las nuevas exigencias y competencias que se exigen actualmente a los diplomáticos. El Instituto Rio Branco es la única vía de acceso a la carrera diplomática (el nombramiento de los jefes de misión es prerrogativa del presidente de la República, en los términos de la Constitución Federal de 1988).

El Instituto selecciona a los diplomáticos a través de un concurso público, que se celebra anualmente desde 1946 y se considera uno de los más difíciles y competitivos de Brasil. En 2020, se inscribieron 6218 candidatos para 25 puestos. Los exámenes evalúan los conocimientos de los candidatos en materias como historia mundial e historia de Brasil, política internacional, geografía, economía, derecho internacional y derecho constitucional. Además, como parte del proceso de selección, se realizan pruebas en portugués, inglés, español y francés.

Los exámenes se dividen en tres fases principales. En la primera se evalúan los conocimientos generales mediante preguntas complejas y elaboradas de opción múltiple. Los seleccionados para la segunda fase deben

someterse a preguntas de redacción y resumen en portugués, así como a la traducción y versión en lengua inglesa. Ambas fases son eliminatorias y requieren una puntuación mínima para que los candidatos superen la prueba. La tercera fase es la más exigente, ya que abarca todas las materias en preguntas discursivas, excepto el portugués y el inglés, pero incluye el francés y el español.

La cuarta fase incluye la actuación de los comités de evaluación y aprobación de la exactitud de las autodeclaraciones étnicas de los candidatos que se presentan a los exámenes bajo la égida del marco legal de los programas de acción afirmativa, de inclusión étnica, así como de las cuotas de minusvalía.

Los candidatos seleccionados son nombrados en el Servicio Exterior Brasileño, en el rango de tercera secretaría de la carrera diplomática, e ingresan en el Instituto Rio Branco. Los nuevos diplomáticos deben completar, como servidores públicos, un periodo de prueba de tres años, en el que incluye, como primera actividad, el Curso de Formación Diplomática. La realización de este curso es condición para la confirmación del diplomático en el servicio público.

Programa de acción afirmativa

En 2002, el Instituto Rio Branco creó su Programa de Acción Afirmativa (PAA), que otorga becas a los candidatos de raza negra que desean estudiar para el riguroso examen de ingreso del Instituto. Dicho programa constituye una iniciativa pionera que pretende reforzar la preparación de estos candidatos y, por tanto, aportar más diversidad al Servicio Exterior Brasileño.

El Ministerio de Relaciones Exteriores trabaja con otras instituciones gubernamentales, como la Secretaría Nacional para la Promoción de la Igualdad Racial (SNPIR) y el Consejo Nacional de Desarrollo Científico (CNPq), con el fin de implementar el mencionado Programa.

Doce años más tarde, en 2012, se aprobó una ley que exigía que todos los exámenes nacionales para puestos gubernamentales establecieran que hasta el 20% de los puestos ofrecidos fueran ocupados por candidatos negros. Una vez más, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil

fue una de las primeras instituciones en incorporar el nuevo requisito. Sin embargo, hay que señalar que, con la nueva ley que creó las cuotas, se hicieron ajustes en el Programa de Acción Afirmativa para mejorar su eficacia y reforzar aún más su asociación con los exámenes de ingreso del Instituto Rio Branco. Hoy, los candidatos que optan a la beca deben obtener calificaciones satisfactorias durante el proceso de admisión para poder acceder al Programa.

Curso de formación diplomática

La preparación para la carrera diplomática es una de las principales actividades del Instituto Rio Branco. Es obligatorio para los diplomáticos brasileños inscribirse en el “Curso de Formación Diplomática” (DTC) inmediatamente después de la contratación. El programa tiene como objetivo dotar a los diplomáticos recién nombrados de los conocimientos y habilidades que les permitan desempeñar sus funciones de manera eficiente.

El DTC dura actualmente 15 meses, y comprende clases regulares, seminarios, conferencias especiales y viajes de estudio. El plan de estudios mantiene algunas disciplinas básicas tradicionales, como política internacional, derecho internacional, economía e historia de la política exterior brasileña. Con el fin de responder a los desafíos actuales inherentes a la práctica diplomática, también incluye otras materias, como las técnicas de negociación, la ciberdiplomacia, la diplomacia pública y la formación en medios de comunicación, entre otras.

También se exige seguir clases de idiomas extranjeros, para mejorar el dominio de esta habilidad fundamental para los diplomáticos. El inglés, el francés y el español son obligatorios y se espera un nivel muy alto de dominio de estos idiomas. También es obligatorio seguir un curso en una de las otras tres lenguas oficiales de las Naciones Unidas. Los estudiantes deben optar por clases de árabe, chino o ruso.

El Instituto no cuenta con personal docente permanente. La enseñanza se imparte normalmente mediante conferencias impartidas por diplomáticos de alto nivel y especialistas académicos en temas específicos. Los instructores también pueden emplear otros métodos de enseñanza, cuando

sea apropiado, incluyendo, especialmente, seminarios en grupos pequeños y discusiones en grupo.

Las actividades del Curso de Formación Diplomática se realizaron, durante 2020 y 2021, en formato virtual, debido a las restricciones sanitarias, en el contexto de la pandemia de la covid-19. El curso en formato virtual permitió las actividades del Instituto sin interrupción. A pesar de las dificultades derivadas de una adaptación realizada en condiciones de emergencia, la experiencia tuvo aspectos claramente positivos, dadas las posibilidades que el uso de plataformas digitales ofrece en materia de formación de diplomáticos, en diversas formas, como reuniones a distancia con diplomáticos responsables de las misiones brasileñas en el exterior, con autoridades brasileñas y extranjeras y con especialistas en áreas de conocimiento de interés para la diplomacia.

Las herramientas tecnológicas del género constituyen un valioso instrumento y tienden a convertirse en parte integrante de los recursos pedagógicos de uso cotidiano. Su uso, sin embargo, no puede perder de vista una función esencial del trabajo de los diplomáticos y profesores del Instituto: la socialización de los nuevos colegas en las prácticas y usos de la diplomacia, cuyo dominio sobre las reglas no escritas puede ser decisivo en las interacciones del funcionario con sus pares, en el ministerio o en el exterior. La necesidad de actualización permanente del personal diplomático, para poder hacer frente a las nuevas necesidades del escenario internacional, llevó al Ministerio de Relaciones Exteriores a adoptar, a finales de la década de 1970, cursos de perfeccionamiento, que constituyen requisitos legales para la progresión funcional. La Ley nº 11.440 de 2006, que establece las normas del Servicio Exterior Brasileño, determina que la realización de cursos es requisito para la promoción de segundo secretario a primer secretario y de consejero a ministro de segunda clase.

En las últimas décadas, debido al ritmo de cambio en el mundo de la tecnología, han aparecido profundos desafíos en el arte de la diplomacia. Con el fin de preparar a nuestros diplomáticos para estas exigencias, recientemente se han ofrecido nuevas asignaturas en la Academia Diplomática de Brasil.

En primer lugar, subrayando la importancia fundamental de la escala y la velocidad de los avances tecnológicos en el ciberespacio, la ciberdiplomacia se ha ofrecido tanto en el curso de formación diplomática como en el

programa de formación de media carrera. El objetivo principal es proporcionar a nuestros diplomáticos las herramientas e iniciativas necesarias para lograr los intereses nacionales de Brasil en el ciberespacio, cristalizados en nuestras estrategias y prioridades nacionales de ciberseguridad.

En segundo lugar, teniendo en cuenta la dimensión interactiva de la diplomacia con una multitud de actores y redes, la diplomacia pública también se ha incluido en nuestros cursos. El Instituto Rio Branco aspira a ofrecer a nuestros diplomáticos métodos, herramientas y técnicas útiles para mejorar las prácticas de diplomacia pública, de modo que sean capaces de responder a las demandas de la prensa, los medios sociales y otros actores.

En tercer lugar, como reflejo de los profundos retos derivados de los nuevos marcos de la tecnología y la información, también se ha incorporado a nuestro plan de estudios la ciencia de los datos. Su objetivo es preparar a nuestros diplomáticos para hacer frente a un amplio espectro de interacciones entre los datos y la diplomacia, así como a los principios y las prácticas diplomáticas, arraigados en la necesidad diaria de la diplomacia, como los métodos, los valores, las políticas y otras dimensiones del uso de los datos o de la información.

Programa de formación de media carrera

Como uno de los programas mantenidos por el Instituto Rio Branco, el Curso de Formación de Media Carrera se dirige a las segundas secretarías con una media de 10 años de servicio y constituye uno de los requisitos para ascender en la profesión.

El curso de formación de mitad de carrera se puso en marcha en 1978. Desde ese año, se han celebrado una o dos ediciones anuales del curso, cuyo objetivo es reforzar la capacidad de liderazgo del diplomático y profundizar sus conocimientos en áreas de interés para el Ministerio de Asuntos Exteriores. Como ejemplo de lo que ocurre con el Curso de Formación, el plan de estudios del programa se actualiza en cada edición y mezcla disciplinas tradicionales, como la política internacional y la práctica consular, y materias que se han integrado recientemente en el programa, como la ciberdiplomacia y la diplomacia de la innovación científica. Desde el año 2021,

el Curso de Formación de Media Carrera utiliza un programa de educación a distancia para llevarlo a cabo, utilizando la plataforma *moodle*, una de las más utilizadas por las instituciones de educación superior, que cuentan con centros de educación a distancia. El objetivo, por lo tanto, es conjugar la tradición y la excelencia del Instituto Rio Branco con las nuevas metodologías de enseñanza en el marco de las recientes herramientas tecnológicas.

Este sistema permite organizar el contenido de las disciplinas, como referencias bibliográficas, conferencias, clases y preguntas, disponibles en línea. La nueva metodología también combina los recursos disponibles en línea y las disciplinas tradicionales para formar a los diplomáticos con nuevas habilidades digitales. El formato permite la inclusión de profesores y estudiantes que trabajan en diferentes países y fomenta la participación de los diplomáticos en diversos ejercicios de simulación y debates prácticos. También permite un importante ahorro de recursos, ya que no se utiliza el formato presencial, que implicaba gastos con boletos de avión internacionales y viáticos extras.

A diferencia de la percepción sobre el Curso de Formación Diplomática, la experiencia con el Curso de Perfeccionamiento Diplomático, utilizando un programa de aprendizaje a distancia, ha sido positiva, ya que los segundos secretarios ya han pasado por la formación básica y la interacción social institucional. Como el curso tiene como objetivo el perfeccionamiento y el repaso de conocimientos específicos de la actividad diplomática, su formato virtual se revela adecuado y eficaz.

Curso de Estudios Superiores

Una de las funciones estatutarias que cumple el Instituto Rio Branco es la de formar y evaluar a los diplomáticos brasileños en las distintas etapas de su carrera, capacitándolos así para las habituales promociones. El paso más alto de esta tarea consiste en exigir y evaluar las disertaciones escritas por nuestros diplomáticos en el rango de consejero, lo que se denomina “Curso de Estudios Superiores”. Aquellos que deseen avanzar en su carrera deben escribir una tesis de 150 páginas, que será evaluada por un tribunal examinador, formado por embajadores y académicos con conocimientos específicos sobre el tema de trabajo. Si la tesis

escrita es aprobada, el candidato debe someterse a una presentación oral ante un banco examinador.

Este sistema se estableció en 1977 y desde entonces hemos recopilado unas 1000 disertaciones sobre diversos temas: historia, relaciones internacionales, economía, tecnología, cultura, cuestiones consulares y otros asuntos. Un número importante de ellas se ha publicado en forma de libro y está a disposición del público. Este sistema contribuye en gran medida a nuestro perfil de *think-tank*, enriqueciendo nuestra base de datos para la evaluación y reflexión internas, así como para los debates académicos en Brasil y en el extranjero.

En 2021, también en el contexto de la pandemia de la covid-19 y de las restricciones sanitarias en Brasil, el Curso de Estudios Superiores se realizó totalmente de forma virtual. La experiencia ha sido realmente positiva, ya que el formato del curso no requiere una interacción constante entre los diplomáticos. La defensa oral de las tesis se realizó perfectamente en formato virtual y los resultados fueron realmente satisfactorios. El formato virtual de este curso ha dado resultados positivos y probablemente se seguirá utilizando, principalmente porque permite un importante ahorro de recursos en la planificación presupuestaria.

Cooperación internacional

La cooperación internacional con instituciones similares de todo el mundo es una de las actividades clave que desarrolla el Instituto Rio Branco. Tenemos acuerdos con unas 70 academias diplomáticas, ya que entendemos que acoger a diplomáticos extranjeros para que estudien con los nuestros refleja una relación general positiva con los países que envían a sus diplomáticos aquí. La demanda de plazas en nuestra academia diplomática es alta, ya que hasta un tercio de cada clase anual está compuesto por diplomáticos extranjeros. Tradicionalmente, los jóvenes diplomáticos proceden de países de habla portuguesa de África y Asia. También se inscriben cada año diplomáticos de América Latina, pero estamos abiertos a todos los socios, y no es raro ver en la misma clase del Instituto a un diplomático de Europa discutiendo la historia de Brasil con un colega de Asia.

La mayoría de nuestros acuerdos internacionales adoptan la forma de memorandos de entendimiento. Los diplomáticos extranjeros siguen un curso de dos semestres. Se pide que tengan cierta fluidez en portugués, ya que la mayoría de nuestras clases y conferencias son en nuestra lengua oficial. Además, se espera que sean nuevos en la carrera diplomática. Algunos de los estudiantes de intercambio que acogemos están destinados en sus embajadas en Brasilia, pero la mayoría vienen especialmente para el curso en el Instituto.

El programa de cooperación para diplomáticos extranjeros cuenta con el apoyo de la Agencia Brasileña de Cooperación y de nuestra unidad dedicada a la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. El Instituto ha recibido a 275 diplomáticos extranjeros de 55 países diferentes desde 1976.

El Instituto Rio Branco está a punto de poner en marcha un grupo virtual de antiguos alumnos en la página *web* oficial con el fin de mantener los vínculos con los antiguos alumnos extranjeros y establecer un foro para discutir y afrontar los nuevos retos de la agenda internacional contemporánea, así como para compartir experiencias en otros ámbitos profesionales correlacionados.

En 2021 se celebrará por primera vez un curso de formación para diplomáticos de Guinea-Bissau mediante un programa de aprendizaje a distancia. Además de las clases de política internacional, se incluirán conocimientos específicos de las actividades diplomáticas, como el protocolo. La idea es que este formato sea una herramienta más a utilizar en los proyectos de cooperación internacional del Instituto Rio Branco, para que se puedan formar y capacitar cuadros de servicios diplomáticos extranjeros desde Brasil.

Conclusión

El Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Federativa de Brasil ha sabido afrontar nuevos retos y escenarios a lo largo de los años, especialmente en los albores del siglo XXI. Los diplomáticos brasileños han respondido de manera eficaz a una plétora de situaciones desafiantes en las diversas actividades que requiere la diplomacia tanto en Brasil como en el extranjero.

Una de las principales razones para que tengan éxito como agentes gubernamentales para la realización y el cumplimiento de la política exterior brasileña es el perfil profesional que han desarrollado a lo largo de la carrera y desde el principio en el Instituto Rio Branco.

Nuestra academia diplomática ha buscado la manera de caminar por la senda de la innovación y la renovación sin renunciar a los cánones tradicionales que han transformado la diplomacia en el arte de la paz.

En el escenario cambiante y mutable de las relaciones internacionales que evoluciona fugazmente con pasos rápidos, nuestros actores diplomáticos tienen que ser capaces de desempeñar sus papeles siempre inspirados por Clío, la musa de la Historia, hija de Mnemosine, la diosa de la Memoria. Como guardianes de los ejemplos del pasado, también tienen que abrazar el espíritu de Apolo, que presidía las nueve musas y representaba el símbolo de la inspiración profética. A través de la diplomacia, la ciencia y las artes, los diplomáticos, de forma similar a Apolo y las musas, como creían los antiguos griegos, ayudan a los gobiernos a restaurar y mantener la paz para la humanidad.